



# АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Володарского, д. 45, г. Тюмень, 625004, тел. (3452) 55-70-27, факс (3452) 55-70-32, e-mail: kancelaria@admtymen.ru

21.07.2017 № \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ** на проект постановления Правительства Тюменской области «О внесении изменений в постановление Правительства Тюменской области от 22.06.2015 № 263-п»

Уполномоченный орган в соответствии с пунктом 5.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тюменской области, утвержденного постановлением Правительства Тюменской области от 11.09.2014 № 494-п, рассмотрел проект постановления Правительства Тюменской области «О внесении изменений в постановление Правительства Тюменской области от 22.06.2015 № 263-п» («О дополнительных мерах социальной поддержки граждан в целях недопущения превышения роста платы граждан за коммунальные услуги выше установленных предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Тюменской области») (далее - проект акта), подготовленный Департаментом тарифной и ценовой политики Тюменской области (далее - разработчик, орган-разработчик). По результатам рассмотрения установлено следующее.

**При подготовке проекта акта разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.**

Органом-разработчиком проведены публичные консультации в отношении проекта акта и сводного отчета в срок с 5 июля 2017 года по 19 июля 2017 года. Адрес размещения информации о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта на Официальном портале органов государственной власти Тюменской области (далее - Официальный портал): [https://www.admtymen.ru/ogv\\_ru/gov/open-gov/examination\\_NPA/orv/more-pub.htm?id=445@Public-consultations](https://www.admtymen.ru/ogv_ru/gov/open-gov/examination_NPA/orv/more-pub.htm?id=445@Public-consultations).

**Извещения о проведении публичных консультаций** по проекту акта и сводному отчету были направлены разработчиком в адрес 46 юридических лиц.

По информации органа-разработчика предложения и замечания в ходе проведения публичных консультаций не поступали.

Для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия в уполномоченный орган поступил проект акта, скорректированный органом-разработчиком по сравнению с первоначальным вариантом, размещенным на Официальном портале.

**Разработка проекта акта вызвана** принятием Закона Тюменской области от 27.06.2017 № 39 «О льготных тарифах» (далее - Закон № 39), которым установлены категории лиц, имеющих право на льготные тарифы

на коммунальные услуги (далее - льготные тарифы), основание для предоставления таких льгот, а также предусмотрены положения о компенсации выпадающих доходов организаций, предоставляющих коммунальные услуги в Тюменской области (далее - организации). В соответствии со статьей 4 Закона № 39 порядок компенсации указанных выпадающих доходов, возникающих в результате применения льготных тарифов, устанавливается Правительством Тюменской области.

В связи с установлением в регионе указанных льготных тарифов и определением Законом № 39 порядка компенсации выпадающих доходов организаций требует изменения действующее в настоящее время в Тюменской области регулирование порядка расчета и компенсации недополученных (выпадающих) доходов организаций, возникающих в связи с предоставлением гражданам дополнительных мер социальной поддержки в целях недопущения превышения роста платы граждан за коммунальные услуги выше установленных предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Тюменской области, утвержденных постановлением Губернатора Тюменской области.

Указанный порядок расчета и компенсации недополученных (выпадающих) доходов организаций урегулирован в настоящее время постановлением Правительства Тюменской области от 22.06.2015 № 263-п «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан в целях недопущения превышения роста платы граждан за коммунальные услуги выше установленных предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Тюменской области» (далее - Постановление). В соответствии с указанным Постановлением, компенсация недополученных (выпадающих) доходов организаций осуществляется в случае превышения роста платы граждан за коммунальные услуги выше установленных предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Тюменской области как в случае изменения тарифов, так и в связи с изменением нормативов потребления коммунальных услуг.

Проектом акта предлагается внести изменения в Постановление и установить, что на основании Постановления с 1 июля 2017 года дополнительные меры социальной поддержки граждан в целях недопущения превышения роста платы граждан за коммунальные услуги выше установленных предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Тюменской области, будут предоставляться только в случаях превышения указанных индексов в связи с изменением нормативов потребления коммунальных услуг. Как следствие, проектом акта предлагается скорректировать порядок расчета и компенсации недополученных (выпадающих) доходов организаций, возникающих в случаях превышения указанных индексов в связи с изменением нормативов потребления коммунальных услуг, а также требования к документам, на основании которых осуществляется расчет данной компенсации.

Компенсация выпадающих доходов организаций, возникающих в связи с предоставлением ими коммунальных услуг гражданам по льготным

тарифам, будет осуществляться в соответствии с порядком, устанавливаемым Правительством Тюменской области согласно статьи 4 Закона № 39.

Проектом акта изменяются обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (исполнителей коммунальных услуг) по предоставлению документов, необходимых для осуществления расчета размера недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций, возникающих в случаях превышения названных выше индексов в связи с изменением нормативов потребления коммунальных услуг:

- упрощается форма реестра граждан, формируемого и предоставляемого организациями ресурсоснабжающим организациям;
- упрощается порядок расчета организациями суммы превышения роста платы граждан за коммунальные услуги выше указанных индексов, в связи с изменением нормативов потребления коммунальных услуг.

**Целью предлагаемого правового регулирования** является приведение постановления в соответствие с положениями областного законодательства.

**Субъектами предпринимательской деятельности, интересы которых затрагиваются проектом акта,** выступают юридические лица независимо от организационно-правовой формы и индивидуальные предприниматели:

- предоставляющие потребителю коммунальные услуги (исполнители коммунальных услуг - управляющие организации, ресурсоснабжающие организации в случае непосредственного управления многоквартирным домом собственниками помещений в многоквартирном доме, при предоставлении услуги газоснабжения в части реализации сжиженного газа населению для бытовых нужд);

- осуществляющие продажу коммунальных ресурсов (ресурсоснабжающие организации).

Согласно сводному отчету, количество ресурсоснабжающих организаций составляет 50. Исполнители коммунальных услуг в качестве потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования органом - разработчиком не указаны, как следствие оценка численности исполнителей коммунальных услуг разработчиком не приведена.

Анализ данных, размещенных в Государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (<https://dom.gosuslugi.ru/#!/organizations?orgType=1&orgType=19&orgType=22&orgType=21&orgType=20&doSearch=false>) показал, что число таких организаций, действующих на территории Тюменской области без учета автономных округов, составляет 248, из которых 2 зарегистрированы на территории других субъектов Российской Федерации.

Органом-разработчиком в сводном отчете не приведена количественная оценка расходов субъектов предпринимательской деятельности, которые указанные лица должны будут понести на исполнение предусмотренных проектом акта обязанностей.

Следует отметить, что на текущий момент субъекты предпринимательской деятельности имеют возможность обратиться за возмещением недополученных доходов в соответствии с Постановлением. Данным постановлением установлен порядок предоставления реестров, согласно которому их оформляют исполнители коммунальных услуг и

направляют в ресурсоснабжающие организации для согласования. Таким образом, в случае принятия проекта акта субсидирование будет осуществляться в соответствии с предлагаемым правовым регулированием и порядком компенсации выпадающих доходов организации, принятым в соответствии с Законом № 39.

**В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 22.09.2015 № 669 «Об утверждении методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования»** уполномоченный орган провел собственные расчеты потенциальных расходов адресатов предлагаемого правового регулирования (приложение №1 к настоящему заключению) на исполнение информационных требований с применением калькулятора издержек, размещенного на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.gov.ru>).

Ежегодные затраты рабочего времени каждого субъекта предпринимательской деятельности на исполнение информационных требований в денежном выражении определены в размере *от 4 278,10 рублей до 32 798,74 рублей*, единовременные издержки — *в размере 148,55 рублей*.

Ежегодные потенциальные затраты всех адресатов предлагаемого правового регулирования на исполнение информационных требований в денежном выражении определены в размере *не менее 1 060 968,80 рублей*, единовременные издержки — *в размере не менее 36 840,4 рублей*.

Путем опроса субъектов предпринимательской деятельности установлено, что временные затраты на заполнение ранее предусмотренной формы реестра граждан варьируются в зависимости от наличия специализированного программного обеспечения (далее - ПО) и количества обслуживаемых квартир (приложение №2 к настоящему заключению). Так, за 1 час рабочего времени без использования ПО в реестр вносятся сведения примерно по 23 квартирам, в то время как с применением ПО производительность обработки информации может возрасти до 363 квартир за 1 час. Исходя из представленных организациями расчетов, временные затраты на оформление одного реестра составляют от 1 часа до 40 часов. Таким образом, издержки каждого исполнителя коммунальных услуг *либо останутся на прежнем уровне, либо снизятся на величину до 31 часа (40 часов — 9 часов на подготовку новой формы) и, соответственно, на величину до 9 209,79 рублей* в денежном выражении.

Поскольку необходимость введения предлагаемого правового регулирования вызвана требованиями областного законодательства, **альтернативные варианты правового регулирования отсутствуют.**

#### **Замечания уполномоченного органа к сводному отчету.**

1. Как указывалось выше, в разделе 4 сводного отчета органом-разработчиком указаны не все группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, как следствие не в полном объеме приведена оценка численности адресатов предлагаемого правового регулирования.

Разработчику следовало указать в качестве адресатов предлагаемого правового регулирования также исполнителей коммунальных услуг и привести точное либо прогнозное число данных лиц.

2. В разделе 6 сводного отчета разработчику в качестве изменения обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности следовало указать изменение обязанности организаций по предоставлению ресурсоснабжающим организациям документов, необходимых для осуществления расчета размера недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций, возникающих в случаях превышения названных выше индексов в связи с изменением нормативов потребления коммунальных услуг, а также осуществлению расчета организациями суммы превышения роста платы граждан за коммунальные услуги выше указанных индексов, в связи с изменением нормативов потребления коммунальных услуг :. Также в данном разделе сводного отчета разработчику следовало привести обоснование изменения указанных обязанностей и провести соответствующую количественную оценку издержек адресатов предлагаемого правового регулирования, связанную с их изменением.

В случае поступления в дальнейшем в уполномоченный орган сводного отчета, в котором будут отсутствовать обоснование введения новых или изменения существующих обязанностей и (или) ответственности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, расчеты издержек указанных субъектов, данные, на основании которых произведены расчеты, уполномоченным органом на основании пункта 5.3 Порядка в течение трех рабочих дней со дня поступления пакета документов в адрес Департамента тарифной и ценовой политики Тюменской области будет направлено извещение о нарушении проведения процедур оценки регулирующего воздействия. В соответствии с указанным извещением орган-разработчик обязан доработать сводный отчет и повторно направить пакет документов в уполномоченный орган для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, что в свою очередь может существенно увеличить срок согласования соответствующего проекта акта.

**На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделан вывод о достаточности оснований для введения предлагаемого правового регулирования. Положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета, в проекте акта не выявлено.**

Заместитель Губернатора  
Тюменской области, руководитель  
Аппарата Губернатора области

**Т.Ю. Костарева**

Приложение № 1  
к заключению об оценке  
регулирующего воздействия

**Расчет информационных издержек  
субъекта предпринимательской деятельности по исполнению  
требований проекта акта**

Согласно данным Единой межведомственной информационно-статистической системы среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на одного работника по полному кругу организаций в Тюменской области (без учета автономных округов) по итогам 2016 года (<https://fedstat.ru/indicator/33433>) составила 37 535,7 рублей. При 8-ми часовой рабочей неделе среднее количество отработанного времени за месяц в 2016 году составляло 164,5 часов (на основе данных производственного календаря - <https://www.consultant.ru/law/ref/calendar/proizvodstvennye/2016/>). Соответственно, с учетом отчислений во внебюджетные фонды стоимость одного часа рабочего времени составит 297,09 рублей.

<b>Требование</b>	Оформление реестра граждан
<b>Тип требования</b>	Информационное
Перечень информационных элементов	Тип элемента: Внутренние документы для хранения /передачи органам власти Масштаб: 248 исполнителей коммунальных услуг Частота: ежемесячно (12 раз в год) Действия: в зависимости от количества квартир (лицевых счетов) - написание любого документа от низкого (менее 5 стр. печатного текста) до высокого (свыше 15 стр. печатного текста) уровня сложности <i>Затраты рабочего времени: от 1 до 9 часов</i> Список приобретений: Нет
<b>Общая стоимость требования</b>	От 884 139,84 рублей до 7 957 258,56 рублей в год
<b>Требование</b>	Подготовка копий актов обследования на предмет установления наличия (отсутствия) технической возможности установки приборов учета
<b>Тип требования</b>	Информационное
Перечень информационных элементов	Тип элемента: Внутренние документы для хранения /передачи органам власти Масштаб: 248 исполнителей коммунальных услуг Частота: однократно Действия: Копирование документов <i>Затраты рабочего времени: 0,5 часа</i> Список приобретений: Нет
<b>Общая стоимость требования</b>	36839,16 рублей однократно
<b>Требование</b>	Представление документов в ресурсоснабжающую организацию
<b>Тип требования</b>	Информационное
Перечень информационных элементов	1) Подача реестра граждан и копий актов обследования в одной из следующих форм: а) на бумажном носителе и в электронном виде; б) в виде электронного документа, подписанного электронной подписью, без предоставления на бумажном носителе.

	<p>Тип элемента: Внутренние документы для хранения /передачи органам власти</p> <p>Масштаб: 248 исполнителей коммунальных услуг</p> <p>Частота: ежемесячно (12 раз в год)</p> <p>Действия: в соответствии с выбранной формой представления документа</p> <p>а) подача документа на бумажном носителе и отправка сведений электронными средствами</p> <p>б) отправка сведений электронными средствами связи</p> <p><i>Затраты рабочего времени: в зависимости от выбранной формы представления документа от 0,2 часов до 3,2 часов</i></p> <p>Список приобретений: Нет</p>
<b>Общая стоимость требования</b>	От 176 833,92 рублей до 2 829 247,488 рублей в год
<b>Итого затраты рабочего времени, часов</b>	<p>От 1,7 до 9,7* (из них 0,5 — однократная подготовка копий актов обследования )</p> <p>*исходя из того, что исполнитель коммунальных услуг обслуживающий большое количество квартир отправляет сведения электронными средствами связи, так как это более экономически целесообразно</p>
<b>Расчет общего размера потенциальных затрат на исполнение требований одним адресатом предлагаемого правового регулирования</b>	<p>Ежегодные затраты:</p> <p>от: 1,2 часа x 297,09 рублей/час x 12 раз в год = <b>4 278,10 руб.</b></p> <p>до 9,2 часа x 297,09 рублей/час x 12 раз в год = <b>32 798,74 руб.</b></p> <p>Единоновременные затраты: 0,5 часа x 297,09 рублей/час = <b>148,55 рублей</b></p>
<b>Расчет суммарного размера потенциальных затрат всех адресатов предлагаемого правового регулирования</b>	<p>Ежегодные затраты не менее: 4 278,10 рублей x 248 исполнителей коммунальных услуг = <b>1 060 968,8 рублей</b></p> <p>Единоновременные затраты : 148,55 рублей x 248 исполнителей коммунальных услуг = <b>36 840,4 рублей</b></p>

Приложение №2  
к заключению об оценке  
регулирующего воздействия

**Данные исполнителей коммунальных услуг о затратах  
рабочего времени на подготовку реестров в соответствии с  
Постановлением № 263-п**

№	Количество квартир (лицевых счетов), по которым вносятся данные в реестр	Наличие специализированного программного обеспечения	Временные затраты	Число квартир (лицевых счетов), данные по которым вносятся за 1 затраченный час (гр.2/гр.4)
1	120	есть	1 час	120
2	182	отсутствует	8 часов	23
3	2500	есть	16 часов	156
4	3000	есть	28 часов	107
5	3000	есть	40 часов	75
6	3100	есть	28 часов	110
7	5000	есть	16 часов	313
8	5800	есть	16 часов	363
9	8000	есть	40 часов	200