



# АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Володарского, д. 45, г. Тюмень, 625004, тел. (3452) 55-70-27, факс (3452) 55-70-32, e-mail: kancelaria@admtyumen.ru

22.08.2017 № \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ** на проект постановления Правительства Тюменской области «О внесении изменений в постановление Правительства Тюменской области от 24.12.2012 № 555-п»

Уполномоченный орган в соответствии с пунктом 5.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тюменской области, утвержденного постановлением Правительства Тюменской области от 11.09.2014 № 494-п, рассмотрел проект постановления Правительства Тюменской области «О внесении изменений в постановление Правительства Тюменской области от 24.12.2012 № 555-п» («О Порядке предоставления субсидий на реализацию инновационных проектов, получивших поддержку ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере») (далее - проект акта), подготовленный Департаментом инвестиционной политики и поддержки предпринимательства Тюменской области (далее - разработчик, орган-разработчик). По результатам рассмотрения установлено следующее.

**При подготовке проекта акта разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.**

Органом-разработчиком проведены публичные консультации в отношении проекта акта и сводного отчета в срок с 7 июля по 21 июля 2017 года. Адрес размещения информации о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта на Официальном портале органов государственной власти Тюменской области (далее - Официальный портал): [http://admtyumen.ru/ogv\\_ru/gov/open-gov/examination\\_NPA/orv/more-pub.htm?id=443@Public-consultations](http://admtyumen.ru/ogv_ru/gov/open-gov/examination_NPA/orv/more-pub.htm?id=443@Public-consultations).

**Извещения о проведении публичных консультаций** по проекту акта и сводному отчету были направлены разработчиком в адрес уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области, в Торгово-промышленную палату Тюменской области, Тюменское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Тюменское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», и в адрес 21 юридического лица.

По информации органа-разработчика предложения и замечания в ходе проведения публичных консультаций не поступали.

Для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия в уполномоченный орган поступил проект акта, скорректированный органом-разработчиком по сравнению с первоначальным вариантом, размещенным на Официальном портале.

**Разработка проекта акта вызвана** необходимостью приведения постановления Правительства Тюменской области от 24.12.2012 № 555-п «О Порядке предоставления субсидий на реализацию инновационных проектов, получивших поддержку ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» (далее — Постановление) в соответствие с постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее — постановление Правительства РФ № 887) в части требований и критериев, которым должен соответствовать получатель субсидии.

Также проектом акта из Постановления исключаются положения, в соответствии с которыми оказывалась поддержка лицам, заключившим государственный контракт в рамках реализации программы «УМНИК», в связи с внесенными в данную программу изменениями.

Кроме того, проектом акта закрепляются основания продления (приостановления) срока проведения Департаментом инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области (далее - Департамент) выездной проверки по соблюдению получателями субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий, а также уточняется порядок возврата субсидии.

**Целями предлагаемого правового регулирования являются** приведение Постановления в соответствие с положениями федерального законодательства, а также реализация инновационных проектов, получивших поддержку ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере».

В качестве индикаторов достижения цели в разделе 3 разработчик указывает количество поданных заявок на получение субсидии и заключенных соглашений о предоставлении субсидии.

**Субъектами предпринимательской деятельности, интересы которых затрагиваются проектом акта,** выступают юридические лица зарегистрированные в Тюменской области, осуществляющие деятельность, направленную на реализацию инновационного проекта, заключившие с Фондом государственный контракт (в форме контракта, договора, соглашения), выполнение работ по которому завершено в текущем либо в предыдущем годах, предметом которого является выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Прогнозное количество адресатов предлагаемого регулирования, согласно данным разработчика, в 2017 году — 3.

Предлагаемым правовым регулированием в целях проверки соответствия субъектов предпринимательской деятельности, претендующих на получение субсидии, требованиям постановления Правительства РФ № 887 предусмотрено установление новой обязанности для заявителей - акционерных обществ - по представлению заверенной лицензированным регистратором выписки из реестра акционеров.

Органом-разработчиком в разделе 6 сводного отчета издержки каждого субъекта предпринимательской деятельности по исполнению новой обязанности по представлению выписки из реестра акционеров оценены в размере 1 322,5 рублей на основе опроса предприятий. Вместе с тем разработчиком не указан состав расходов, а также не отражено количество

опрошенных субъектов предпринимательской деятельности, в связи с чем уполномоченный орган не может сделать вывод об объективности приведенной количественной оценки издержек.

**В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 22.09.2015 № 669 «Об утверждении методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования»** уполномоченный орган провел собственные расчеты потенциальных расходов адресатов предлагаемого правового регулирования на исполнение информационных требований с применением калькулятора издержек, размещенного на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.gov.ru>).

Единовременные минимальные затраты каждого субъекта предпринимательской деятельности - акционерного общества - на представление выписки из реестра акционеров составят *497,09 рублей*, суммарные издержки всех адресатов предлагаемого правового регулирования составят *не менее 1491,27 рублей* (приложение к настоящему заключению).

Также проектом акта предусматривается исключение обязанности субъектов предпринимательской деятельности, которым было отказано в предоставлении субсидии, по представлению письменного заявления на возврат документов, поданных в виде оригиналов вместе с заявкой на получение субсидии.

В свою очередь, исключение информационного требования по представлению письменного заявления для возврата оригиналов поданных документов в соответствии с проведенными расчетами (приложение к настоящему заключению) может уменьшить информационные издержки адресатов предлагаемого правового регулирования в случае обращения за возвратом оригиналов документов на *118,84 рублей*; суммарные потенциальные затраты всех субъектов предпринимательской деятельности могут снизиться на *356,52 рублей*.

Таким образом, расходы каждого получателя субсидии в зависимости от его организационно-правовой формы и совершаемых действий могут как сократиться на *118,84 рубля*, так и увеличиться на *497,09 рублей*, либо остаться на прежнем уровне.

В соответствии с подпунктом 4.5.2 пункта 4.5 приложения к проекту акта к основаниям продления срока проведения выездной проверки разработчиком предлагается отнести необходимость проведения обследования имущества и (или) документов, находящихся не по месту нахождения получателя субсидии.

В данном случае у получателей субсидии также возникают затраты рабочего времени. Путем опроса 8 специалистов в области бухгалтерского и налогового учета, проведенного в ходе оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Тюменской области «О внесении изменений в постановление от 27.05.2016 № 220-п» ([http://admtyumen.ru/ogv\\_ru/gov/open-gov/examination\\_NPA/orv/more-pub.htm?id=429@Public-consultations](http://admtyumen.ru/ogv_ru/gov/open-gov/examination_NPA/orv/more-pub.htm?id=429@Public-consultations)), потенциальные издержки получателей субсидии в случае обследования их имущества и (или) документов, находящихся не по месту нахождения, определены в размере *от 3 чел./часов до 10 чел./часов* или *от 891,27 рублей до 2970,9 рублей* в денежном выражении:

3 чел./час. x 297,09 рублей/час = 891,27 рублей.

10 чел./час x 297,09 рублей/час = 2970,9 рублей.

**В качестве альтернативного варианта** предлагаемого правового регулирования органом-разработчиком рассматривался вариант сохранения

ситуации «как есть». Однако сохранение действующего правового регулирования не представляется возможным, так как оно не будет соответствовать требованиям федерального законодательства и не обеспечит достижение поставленных целей.

### **Замечания уполномоченного органа к проекту акта.**

1. В соответствии с подпунктом 4.5.2 пункта 4.5 приложения к проекту акта к основаниям продления (приостановления) Департаментом срока проведения выездной проверки разработчиком предлагается отнести возникновение следующих обстоятельств:

- непредставление получателем субсидии, в отношении которого проводится проверка, документов и информации, или представление неполного комплекта требуемых документов и информации или воспрепятствование или уклонение в проведении контрольного мероприятия, в том числе обследования имущества, исследования документов;

- отсутствие или неудовлетворительное состояние бухгалтерского учета у получателя субсидии на период восстановления им отчетности и документов, необходимых для проведения проверки;

- необходимость обследования имущества и (или) исследования документов, находящихся не по месту нахождения получателя субсидии, в отношении которого проводится проверка.

Одновременно положениями подпункта 4.5.2 приложения к проекту акта предусматривается порядок продления (приостановления) срока проведения выездной проверки при наличии указанных оснований.

Так, устанавливается, что срок продления (приостановления) проверки не может превышать 10-ти рабочих дней со дня окончания срока проверки, установленного приказом. *Проверка возобновляется после устранения причин приостановления проведения проверки.* Решение о продлении (приостановлении) проведения проверки оформляется приказом руководителя Департамента. *Копия решения о продлении (приостановлении) проведения проверки направляется в адрес получателя субсидии в срок не более трех рабочих дней со дня принятия решения о продлении (приостановлении) проверки.*

Согласно пункту 4.7 приложения к проекту акта должностные лица Департамента обязаны уведомлять руководителя или уполномоченное должностное лицо получателя субсидии о проведении контрольного мероприятия, о продлении (приостановлении, возобновлении) контрольного мероприятия.

Обоснование необходимости введения вышеуказанных оснований продления (приостановления) срока проведения выездной проверки в сводном отчете отсутствует.

В свою очередь, закрепление в проекте акта положений о возможности продления Департаментом срока проведения выездной проверки влечет возникновение обязанности получателей субсидии по предоставлению различных документов за пределами срока выездной проверки, установленного первоначально приказом, а также по обеспечению доступа к имуществу и (или) документам получателя субсидии, находящихся не по месту нахождения получателя субсидии.

Как указывалось выше, издержки, связанные с необходимостью обеспечения доступа к имуществу и (или) документам, находящимся не по месту нахождения получателя субсидии, могут составить *от 891,27 рублей до 2970,9 рублей.*

Также указанное регулирование не отвечает требованиям полноты и достаточности, что может повлечь возникновение неблагоприятных последствий в виде необоснованных временных и денежных затрат для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности по следующим основаниям.

1.1. Не представляется возможным однозначно истолковать и понять порядок применения на практике такого основания продления (приостановления) срока проведения выездной проверки как отсутствие или неудовлетворительное состояние бухгалтерского учета у получателя субсидии на период восстановления им отчетности и документов, необходимых для проведения проверки.

Двусмысленность толкования указанных положений возникает в связи с наличием в них указания на временной период - период восстановления получателем субсидии отчетности и документов, необходимых для проведения проверки: не ясно, это период, на который продлевается (приостанавливается) проведение проверки в случае установления факта неудовлетворительного состояния бухгалтерского учета, или данное основание применяется в случае одновременного наличия и факта неудовлетворительно состояния бухгалтерского учета, и факта восстановления получателем субсидии отчетности и документов, необходимых для проведения проверки.

При этом в первом случае указанные положения проекта акта вступают в противоречие с положениями проекта акта, которыми срок продления (приостановления) проведения выездной проверки ограничен 10-ю рабочими днями со дня окончания срока проверки установленного приказом. В свою очередь, формулировка «отсутствие бухгалтерского учета» по сути означает непредставление получателем субсидии необходимых документов и информации, т.е. дублирует основание продления (приостановления) срока проведения выездной проверки, также предлагаемое к закреплению проектом акта в подпункте 4.5.2 приложения к проекту акта.

Кроме того, проект акта не содержит указаний на критерии признания состояния бухгалтерского учета неудовлетворительным.

Действующее федеральное законодательство определения понятия «неудовлетворительное состояние бухгалтерского учета» не содержит.

В этой связи непонятно, чем будет руководствоваться Департамент, признавая состояние бухгалтерского учета получателя субсидии, в отношении которого проводится выездная проверка, неудовлетворительным. Такая правовая неопределенность положений проекта акта обеспечивает возможность определения критериев признания бухгалтерского учета получателя субсидии неудовлетворительным должностными лицами Департамента, уполномоченными на проведение выездной проверки, по своему усмотрению в каждом конкретном случае.

Учитывая изложенное, органу разработчику предлагается конкретизировать положения проекта акта, закрепив определение понятия неудовлетворительного состояния бухгалтерского учета, устранить указанные внутренние противоречия проекта акта, а также представить обоснование необходимости закрепления в проекте акта положений, предусматривающих основания продления и приостановления срока проведения выездной проверки.

1.2. Из содержания приведенных выше положений проекта акта не представляется возможным установить, в каких случаях течение срока выездной проверки приостанавливается, а в каких продлевается, поскольку

проектом акта предусмотрены одинаковые основания продления и приостановления течения указанного срока.

Вместе с тем, *данные процедуры имеют различные правовые последствия для получателя субсидии*. Так, на период действия срока приостановления проведения выездной проверки должны приостанавливаться связанные с указанной проверкой действия Департамента на территории, в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, на иных объектах проверяемого субъекта. В свою очередь, продление срока выездной проверки не предполагает приостановления проведения проверочных мероприятий, а только влечет увеличение срока их проведения.

Представляется, что приостановление срока проведения выездной проверки влечет для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности меньшие временные и денежные издержки в сравнении с продлением срока проведения выездной проверки. Однако положения проекта акта обеспечивают возможность Департамента по своему усмотрению определять, какую процедуру - приостановления или продления - применить в каждом конкретном случае.

Разработчику предлагается конкретизировать положения проекта акта, установив исчерпывающий перечень случаев, при которых течение срока проведения выездной проверки приостанавливается, и при которых течение названного срока продлевается.

1.3. Положения проекта акта, регулирующие порядок уведомления субъекта предпринимательской деятельности, в отношении которого проводится выездная проверка, о продлении и приостановлении течения срока проведения выездной проверки, а также о возобновлении проведения выездной проверки после приостановления срока ее проведения не содержат требований об уведомлении указанного лица способом, обеспечивающим фиксацию получения уведомления адресатом.

Вместе с тем, неполучение проверяемым субъектом предпринимательской деятельности уведомления об указанных процедурах может повлечь возникновение неблагоприятных последствий, в том числе судебных споров проверяемого субъекта с Департаментом. Так, получатель субсидии, в отношении которого проводится выездная проверка, полагая проверку оконченной, или считая невозобновленным течение срока приостановления проверки, может не предоставить документы по запросу Департамента, не обеспечить допуск представителей Департамента на территорию, в здания, строения, сооружения, помещения и иные проверяемые объекты. В свою очередь, указанные действия проверяемого лица могут послужить основанием привлечения его к административной ответственности.

Учитывая изложенное, разработчику предлагается дополнить проект акта нормами, предусматривающими направление соответствующих уведомлений проверяемому лицу способом, обеспечивающим фиксацию получения адресатом таких уведомлений.

2. Согласно пункту 4.10 приложения к проекту акта в случае нарушения условий, целей и порядка предоставления субсидий, а также неисполнения (ненадлежащего исполнения) обязательств, предусмотренных проектом акта или соглашением, уполномоченный орган *в течение 10 рабочих дней со дня обнаружения нарушений или со дня составления акта проверки*, по результатам которой выявлены нарушения, *прекращает оказание поддержки и направляет получателю субсидии уведомление о возврате субсидии* в полном объеме заказным письмом с уведомлением о вручении с указанием платёжных реквизитов.



Вместе с тем, не ясно, каким образом может проводиться исчисление указанного 10-ти дневного срока со дня обнаружения нарушений в отсутствие документа, подтверждающего факт и момент обнаружения указанных нарушений.

Разработчику предлагается уточнить указанные положения проекта акта, предусмотрев в качестве момента начала исчисления названного срока день составления документа, содержащего информацию о выявленном нарушении, либо представить соответствующие пояснения.

**Замечания уполномоченного органа к сводному отчету.**

1. В разделе 3 сводного отчета органу-разработчику в качестве цели предлагаемого правового регулирования следовало также указать приведение Постановления в соответствие с положениями федерального законодательства.

2. В разделе 6 сводного отчета разработчику в качестве изменения обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности следовало указать также изменение обязанностей получателей субсидии, возникающих в рамках проведения в их отношении выездных проверок, а также привести обоснование изменения указанных обязанностей и провести соответствующую количественную оценку издержек адресатов предлагаемого правового регулирования, связанную с их изменением.

**На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом не может быть сделан вывод о достаточности оснований для введения предлагаемого правового регулирования, а также об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и положений, способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов.**

Положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, в проекте акта не выявлено.

В соответствии с пунктом 5.7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тюменской области, орган-разработчик обязан учесть изложенные в настоящем заключении замечания и (или) предложения путем подготовки новой версии проекта нормативного правового акта и (или) сводного отчета и отзыва об учете замечаний и (или) предложений и представить их в уполномоченный орган в порядке, установленном Регламентом Правительства Тюменской области.

Приложение: на 2 листах в 1 экз.

Заместитель Губернатора  
Тюменской области, руководитель  
Аппарата Губернатора области

**Т.Ю. Костарева**

### Расчет информационных издержек субъектов предпринимательской деятельности

Для определения стоимости услуги по представлению выписки из реестра акционеров уполномоченным органом проведен анализ прейскуранта услуг организаций, имеющих лицензию на осуществление деятельности по ведению реестра владельцев ценных бумаг, по результатам которого установлено наличие значительной дифференциации цены на услугу между организациями.

Вместе с тем, минимальная стоимость указанной услуги составляет 200 рублей (<https://www.newreg.ru/documents/price/np%20тюмен.pdf>).

Согласно данным Единой межведомственной информационно-статистической системы среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на одного работника по полному кругу организаций в Тюменской области (без учета автономных округов) по итогам 2016 года (<https://fedstat.ru/indicator/33433>) составила 37 535,7 рублей. При 8-ми часовой рабочей неделе среднее количество отработанного времени за месяц в 2016 году составляло 164,5 часов (на основе данных производственного календаря - <https://www.consultant.ru/law/ref/calendar/proizvodstvennye/2016/>). Соответственно, с учетом отчислений во внебюджетные фонды стоимость одного часа рабочего времени составит 297,09 рублей.

### Расчет информационных издержек субъектов предпринимательской деятельности по исполнению нового требования

<b>Требование</b>	Представление выписки из реестра акционеров (для заявителей - акционерных обществ)
<b>Тип требования</b>	Предоставление информации
<b>Перечень информационных элементов</b>	<p>Тип элемента: Документы, составленные совместно с третьими лицами для хранения/передачи органам власти</p> <p>Масштаб: 3 получателя субсидии (в соответствии с оценкой разработчика на 2017 год)</p> <p>Частота: 1 ед.</p> <p>Действия:</p> <p>1) написание любого документа низкого уровня сложности (менее 5 стр. печатного текста) - <i>1 чел./час</i> (в части заполнения формы соответствующего запроса для направления в уполномоченную организацию с целью получения выписки из реестра акционеров).</p> <p>Список приобретений: услуги держателей реестра акционеров по представлению выписки.</p> <p>Тип приобретения: специфическая услуга.</p> <p>Стоимость приобретения: не менее 200 рублей;</p> <p>2) подача документа на бумажном носителе в орган власти - <i>затраты рабочего времени отсутствуют, т. к. документ представляется в составе общего пакета документов</i></p> <p>Список приобретений: нет</p>
<b>Итого затраты рабочего времени на выполнение требования</b>	1 чел./час



Расчет общего размера потенциальных затрат на исполнение требований одним адресатом предлагаемого правового регулирования	Единовременные затраты: <b>не менее 497,09 рублей</b> (1 чел./час x 297,09 рублей + 200 рублей за оплату услуг держателя реестра)
Расчет суммарного размера потенциальных затрат всех адресатов предлагаемого правового регулирования	<b>В случае, если все получатели субсидии будут являться акционерными обществами, не менее: 397,09 рублей (минимальные затраты) x 3 получателя субсидии = 1491,27 рублей</b>

**Расчет снижения информационных издержек  
субъектов предпринимательской деятельности вследствие  
исключения действующего требования**

Исключаемое информационное требование	Заявление на возврат оригиналов документов (в случае отказа в предоставлении субсидии)
Тип требования	Предоставление информации
Перечень информационных элементов	Тип элемента: Внутренние документы для хранения /передачи органам власти Масштаб: 3 получателя субсидии (в соответствии с оценкой разработчика на 2017 год) Частота: 1 ед. Действия: Написание любого документа низкого уровня сложности (менее 5 стр печатного текста) - <i>0,4 чел./час (из расчета 2 стр.)</i> Список приобретений: нет
Итого исключаемые затраты рабочего времени на выполнение требования	0,4 чел./час
Расчет снижения размера потенциальных затрат на исполнение требований одним адресатом предлагаемого правового регулирования	Снижение единовременных затрат: 0,4 чел./час x 297,09 рублей/час = <b>118,84 рублей</b>
Расчет суммарного размера снижения потенциальных затрат всех адресатов предлагаемого правового регулирования	Снижение единовременных затрат 118,84 рублей x 3 получателя субсидии = <b>356,52 рублей</b>