



# АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Володарского, д. 45, г. Тюмень, 625004, тел. (3452) 55-70-27, факс (3452) 55-70-32, e-mail: kancelaria@admtyumen.ru

02.02.2018 № \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ**

на проект постановления Правительства Тюменской области  
«Об утверждении Порядка предоставления из средств федерального и  
областного бюджетов субсидий на возмещение части затрат на уплату  
процентов по кредитам, полученным юридическими лицами на реализацию  
инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания»

Уполномоченный орган в соответствии с пунктом 5.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тюменской области, утвержденного постановлением Правительства Тюменской области от 11.09.2014 № 494-п (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел повторно проект постановления Правительства Тюменской области «Об утверждении Порядка предоставления из средств федерального и областного бюджетов субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным юридическими лицами на реализацию инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания», подготовленный Департаментом социального развития Тюменской области (далее - разработчик, орган-разработчик). По результатам рассмотрения установлено следующее.

**При подготовке проекта акта разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.**

Органом-разработчиком проведены публичные консультации в отношении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования в срок с 15 ноября 2016 года по 29 ноября 2016 года, в отношении первоначальной версии проекта акта и сводного отчета - с 30 ноября 2016 года по 14 декабря 2016 года. Впоследствии, разработчиком в связи с существенными изменениями предлагаемого правового регулирования было принято решение провести повторные публичные консультации в отношении доработанных проекта акта и сводного отчета в срок с 27 июля 2017 года по 4 августа 2017 года.

По информации органа-разработчика предложения и замечания в ходе проведения публичных консультаций не поступали.

В отношении первоначально направленной в уполномоченный орган версии проекта акта было подготовлено заключение об оценке регулирующего воздействия от 31 октября 2017 года, содержащее замечания по проекту акта. В заключении был сделан вывод о наличии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета.

Сведения об оценке регулирующего воздействия проекта акта, в том числе первоначальное заключение об оценке регулирующего воздействия,

размещены на Официальном портале органов государственной власти Тюменской области по адресам:

[https://admtyumen.ru/ogv\\_ru/gov/open-gov/examination\\_NPA/orv/more-pub.htm?id=360@Public-consultations](https://admtyumen.ru/ogv_ru/gov/open-gov/examination_NPA/orv/more-pub.htm?id=360@Public-consultations) - уведомление об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования и первоначальные проект акта и сводный отчет;

[https://admtyumen.ru/ogv\\_ru/gov/open-gov/examination\\_NPA/orv/more-pub.htm?id=460@Public-consultations](https://admtyumen.ru/ogv_ru/gov/open-gov/examination_NPA/orv/more-pub.htm?id=460@Public-consultations) - доработанные проект акта и сводный отчет, первоначальное заключение об оценке регулирующего воздействия.

В соответствии с пунктом 5.7 Порядка проведения ОРВ органом-разработчиком представлены доработанный проект акта и отзыв об учете замечаний и предложений уполномоченного органа (далее - отзыв).

**Разработчиком в полном объеме учтены замечания уполномоченного органа к проекту акта, указанные в заключении, а именно:**

1) замечание уполномоченного органа о корректировке проекта акта в части закрепления обязанности юридических лиц, претендующих на получение субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на реализацию инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания (далее - получатели, заемщики) по представлению документов, подтверждающих своевременность исполнения ими обязательств по погашению основного долга и уплаты начисленных процентов по кредиту, на стадии подачи заявления о предоставлении субсидии для включения их в перечень получателей субсидии и заключения соглашения о предоставлении субсидии, учтено путем закрепления в проекте акта обязанности заемщиков по представлению указанных документов одновременно с заявкой для включения в перечень получателей субсидии;

2) замечания уполномоченного органа, касающиеся обязанности заемщиков по представлению ими для получения предусмотренной проектом акта субсидии в Департамент социального развития Тюменской области (далее - Департамент) дважды копий документов, подтверждающих целевое использование кредитных средств, а также отсутствия в проекте акта норм, конкретизирующих, какие именно документы должны быть представлены заемщиками для подтверждения названного факта, учтены путем исключения указанной обязанности заемщиков по повторному представлению документов в Департамент, а также установления в проекте акта перечня документов, представляемых заемщиками в целях подтверждения факта целевого использования кредитных средств;

3) замечание уполномоченного органа о наличии в проекте акта положений, устанавливающих избыточную обязанность заемщиков по представлению для получения субсидии устава или положения, заверенных руководителем юридического лица, а также документа, подтверждающего полномочия руководителя получателя на осуществление действий от имени получателя - копии решения о назначении этого лица или о его избрании, учтено путем исключений указанных положений проекта акта;

4) замечание уполномоченного органа об отсутствии в проекте акта положений, устанавливающих срок, в течение которого уполномоченный орган направляет заемщику проект соглашения о предоставлении

*субсидии, а также положений о том, каким образом осуществляется подтверждение факта получения юридическим лицом проекта указанного соглашения, учтено путем закрепления в проекте акта соответствующих положений о сроке направления названного соглашения Департаментом заемщику и порядке фиксации момента получения данного соглашения заемщиком;*

5) замечание уполномоченного органа о возврате заемщикам в случае отказа во включении их в перечень получателей субсидии, представленных ими при первоначальном обращении документов, либо установлении упрощенного порядка повторного обращения (например, не требовать представления документов, срок действия которых не истек), учтено путем установления указанного упрощенного порядка представления документов, в частности, закрепления права заемщика не представлять ранее представленные им в Департамент документы, если они соответствуют требованиям, установленным проектом акта, на дату повторного обращения;

6) замечание уполномоченного органа об исключении положений проекта акта, предусматривающих требование о наличии в инвестиционных проектах сведений о гарантии обеспечения своевременной установки и ввода в эксплуатацию объектов и оборудования, предполагаемых к строительству и закупке в рамках инвестиционного проекта, учтено путем исключения данных положений проекта акта.

Также органом-разработчиком рассмотрен и учтен в проекте акта путем его корректировки и дополнения соответствующими положениями предложенный уполномоченным органом вариант правового регулирования процедуры предоставления субсидии, при котором все документы необходимые для предоставления субсидии запрашиваются до заключения соглашения о предоставлении субсидии, первая часть субсидии (при наличии понесенных расходов по уплате процентов получателем субсидии) перечисляется в течение установленного проектом акта срока, в свою очередь, в последующем перечисление субсидии осуществляется поквартально при предъявлении получателем субсидии соответствующих документов.

Кроме того, разработчиком в полном объеме учтены замечания юрико-технического характера, отраженные уполномоченным органом в заключении.

**Уполномоченным органом проведена оценка изменения потенциальных издержек субъектов предпринимательской деятельности** в результате вышеуказанных корректировок проекта акта *(приложение к настоящему заключению).*

Затраты каждого получателя на представление документов, подтверждающих целевое использование кредитных средств, составят до 795,64 рублей для каждого заемщика и до 1 591,28 рублей суммарно для всех адресатов предлагаемого правового регулирования (из расчета однократного исполнения требования). Первоначально, в отсутствие в проекте акта перечня документов, подтверждающих использование кредитных средств, указанные затраты были оценены органом-разработчиком в размере 297,09 рублей. Вследствие конкретизации в проекте акта перечня документов и закрепления требования о заверении некоторых из них кредитной организацией возможно увеличение расходов одного заемщика на сумму 498,55 рублей.

Исключение обязанности по повторному направлению документов после заключения соглашения о предоставлении субсидии повлечет снижение потенциальных ежегодных издержек каждого заемщика на сумму до 3 182,56 рублей, суммарных ежегодных затрат всех адресатов предлагаемого правового регулирования — на величину до 6 365,12 рублей (при условии ежеквартального предоставления документов в течение года).

Общие единовременные потенциальные затраты на исполнение минимально необходимых информационных требований каждым заявителем увеличиваются (в сравнении с оценкой в первоначальном заключении) с 1 634 рублей до 1 984 рублей, суммарные издержки всех адресатов предлагаемого регулирования — с 3 268 рублей до 3 968 рублей.

Установление упрощенного порядка предоставления документов в случае повторного обращения заявителя повлечет снижение его потенциальных издержек на сумму до 1 686,91 рублей. Исходя из оценки издержек, приведенной в первоначальном заключении, в результате исключения требования предоставления копий учредительных документов, а также документа, подтверждающего полномочия руководителя получателя на осуществление действий от имени получателя (копии решения о назначении этого лица или о его избрании) единовременные потенциальные издержки каждого заявителя сократятся на величину до 148,55 рублей, суммарные единовременные издержки всех заемщиков — на величину до 297,09 рублей.

Таким образом, из проекта акта исключены положения, которые могли привести к суммарным необоснованным единовременным расходам каждого заемщика в размере до 1 835,46 рублей (затраты на предоставление копий учредительных документов и повторное направление всех документов) и ежегодным расходам в сумме до 3 182,56 рублей. С учетом новой, уточненной оценки суммы затрат на представление документов, подтверждающих целевое использование кредитных средств, сокращение единовременных издержек одного заемщика составит не менее 1 336,91 рублей; для всех заемщиков - не менее 2 673,82 рублей.

**На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в отзыве об учете замечаний уполномоченным органом сделан вывод о достаточности оснований для введения предлагаемого правового регулирования. Положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета, в проекте акта не выявлено.**

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Заместитель Губернатора  
Тюменской области, руководитель  
Аппарата Губернатора области

**Т.Ю. Костарева**

Приложение  
к заключению об оценке  
регулирующего воздействия

**Расчет изменения потенциальных издержек субъектов  
предпринимательской деятельности по исполнению  
требований проекта акта**

<b>Уточненное требование</b>	Предоставление документов, подтверждающих целевое использование кредитных средств, согласно предлагаемому перечню документов
<b>Тип требования</b>	Формирование и предоставление информации
<b>Информационный элемент</b>	<p>Тип элемента: Документы, составленные совместно с третьими лицами для хранения/передачи органам власти</p> <p>Масштаб: 2 юридических лица (согласно прогнозу разработчика)</p> <p>Частота: однократно на этапе подачи заявки, далее — согласно соглашению о предоставлении субсидии</p> <p>Перечень документов, предусмотренный скорректированным проектом акта (в зависимости от направления использования кредитных средств):</p> <p>1) документы, подтверждающие приобретение нового технологического, медицинского и реабилитационного оборудования (далее - оборудование):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- копии договоров на приобретения оборудования, заверенные заемщиком;</li> <li>- копии платежных поручений, подтверждающих оплату оборудования, включая авансовые платежи, заверенные кредитной организацией;</li> <li>- копии документов на получение оборудования, заверенные заемщиком;</li> <li>- копии актов выполненных работ по монтажу оборудования, заверенные заемщиком;</li> </ul> <p>2) документы, подтверждающие строительство, реконструкцию, модернизацию зданий (сооружений) социального обслуживания населения (далее - объекты):</p> <p>а) копии договоров на поставку оборудования для осуществления работ по строительству, реконструкции, модернизации объектов, на выполнение подрядных работ, заверенные заемщиком;</p> <p>б) документы, представляемые заемщиком по мере выполнения графика работ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- копии платежных поручений, подтверждающих оплату оборудования для осуществления работ по строительству, реконструкции, модернизации объектов, включая авансовые платежи, строительных материалов и выполненных работ, заверенные кредитной организацией;</li> <li>- копии актов выполненных работ, заверенные заемщиком;</li> <li>- копии актов приемки-передачи здания (сооружения) в эксплуатацию, заверенные заемщиком</li> </ul> <p>Действия:</p> <p>1) написание любого документа низкого уровня сложности (до 5 стр. печатного текста) — 1 чел./час (в части подготовки запросов в кредитную организацию);</p> <p>Список приобретений: не более 350 рублей<sup>1</sup> (из расчета на 1 кредитную организацию, предоставляющую услугу);</p> <p>2) копирование документов — 0,5 чел./часа.</p> <p>Список приобретений: нет</p> <p>3) в соответствии с выбранной формой представления документа:</p> <p>а) почтовое отправление документов (пакета документов) в орган государственной власти;</p> <p>б) подача документа (пакета документов) в орган государственной власти.</p> <p>Затраты рабочего времени: в рамках данного требования не учитываются, т. к. предоставление осуществляется в составе общего пакета документов</p> <p>Список приобретений: нет</p>
<b>Итого затраты рабочего времени на выполнение требования</b>	1,5 чел./часа
<b>Средняя стоимость</b>	297,09 рублей <sup>2</sup>

<b>часа работы</b>	
<b>Общая стоимость уточненного требования для одного адресата предлагаемого правового регулирования</b>	<b>До 795,64 рублей (из расчета однократного предоставления)</b> (1,5 чел./часа x 297,09 рублей + 350 рублей = 795,64 рублей)
<b>ИТОГО общая стоимость уточненного требования для всех адресатов предлагаемого правового регулирования</b>	<b>До 1 591,28 рублей (из расчета однократного предоставления)</b> (795,64 рублей x 2 юридических лица = 1 591,28 рублей)
<b>Исключаемое требование</b>	Повторное предоставление документов, подтверждающих целевое использование кредитных средств, после заключения соглашения
<b>Тип требования</b>	Формирование и предоставление информации
<b>Информационный элемент</b>	<p>Тип элемента: Документы, составленные совместно с третьими лицами для хранения/передачи органам власти</p> <p>Масштаб: 2 юридических лица (согласно прогнозу разработчика)</p> <p>Частота: ежеквартально согласно соглашению о предоставлении субсидии</p> <p>Перечень документов: в пределах вышеуказанного перечня документов, подтверждающих целевое использование кредитных средств</p> <p>Действия:</p> <p>1) написание любого документа низкого уровня сложности (до 5 стр. печатного текста) — 1 чел./час (в части подготовки запросов в кредитную организацию).</p> <p>Список приобретений: не более 350 рублей<sup>2</sup> (из расчета на 1 кредитную организацию, предоставляющую услугу);</p> <p>2) копирование документов — 0,5 чел./часа</p> <p>Список приобретений: нет;</p> <p>3) в соответствии с выбранной формой представления документа</p> <p>а) почтовое отправление документов (пакета документов) в орган государственной власти</p> <p>б) подача документа (пакета документов) в орган государственной власти</p> <p>Затраты рабочего времени: в рамках данного требования не учитываются, т. к. предоставление осуществляется в составе общего пакета документов</p> <p>Список приобретений: нет</p>
<b>Итого затраты рабочего времени на выполнение требования</b>	1,5 чел./часа
<b>Средняя стоимость часа работы</b>	297,09 рублей <sup>2</sup>
<b>Общая стоимость требования для одного адресата предлагаемого правового регулирования</b>	<b>До 795,64 рублей ежеквартально</b> (1,5 чел./часа x 297,09 рублей + 350 рублей = 795,64 рублей)  <b>До 3 182,56 рублей в год</b> (795,64 рублей x 4 квартала = 3 182,56 рублей в год)
<b>ИТОГО стоимость исключаемого требования для всех адресатов предлагаемого правового регулирования</b>	<b>До 1 591,28 рублей ежеквартально</b> (795,64 рублей x 2 юридических лица = 1 591,28 рублей)  <b>До 6 365,12 рублей в год</b> (3 182,56 рублей x 2 юридических лица = 6 365,12 рублей в год)

Также исходя из количественных оценок соответствующих затрат, приведенных в первоначальном и настоящем заключениях, уточняются следующие потенциальные расходы.

Прогнозные затраты каждого субъекта предпринимательской деятельности на исполнение обязанности по предоставлению документов, подтверждающих целевое использование кредитных средств, согласно уточненным расчетам увеличиваются на 498,55 рублей:

795,64 рублей по уточненной оценке - 297,09 рублей по первоначальной оценке = 498,55 рублей.

Соответственно, потенциальные издержки всех заявителей на указанное требование увеличатся на 997,1 рублей:

498,55 рублей x 2 юридических лица = 997,1 рублей.

В соответствии с вышеприведенными расчетами и оценкой издержек в первоначальном заключении общие единовременные потенциальные затраты на исполнение минимально необходимых информационных требований каждым заявителем равны 1 984 рублей:

297,09 рублей (заявка) + 297,09 рублей (документ, подтверждающий полномочия лица) + 594,18 рублей (справка о инвестиционном проекте) + 795,64 рублей (документы, подтверждающие использование кредита) = 1 984 рублей.

Суммарные издержки всех адресатов предлагаемого регулирования составляют 3 968 рублей: 1 984 рублей x 2 юридических лица = 3 968 рублей.

В результате установления упрощенного порядка представления документов, в частности, закрепления права заемщика не представлять ранее представленные им в Департамент документы (если они соответствуют требованиям, установленным проектом акта, на дату повторного обращения) его потенциальные издержки снижаются на сумму до 1 686,91 рублей:

297,09 рублей (документ, подтверждающий полномочия лица) + 594,18 рублей (справка о инвестиционном проекте) + 795,64 рублей (документы, подтверждающие использование кредита) = 1 686,91 рублей.

С учетом представления документов согласно конкретизированному перечню (с их заверением) суммарно единовременные информационные издержки из расчета на одного заявителя могут сократиться на 1 336,91 рублей:

1 686,91 рублей (исключение повторного представления документов) + 148,55 рублей (исключением копий учредительных документов) - 498,55 рублей (увеличение затрат на представление документов, подтверждающих целевое расходование кредита) = 1 336,91 рублей.

Следовательно, единовременные информационные всех заявителей могут снизиться на 2 673,82 рублей:

1 336,91 рублей x 2 юридических лица = 2 673,82 рублей.

<sup>1</sup> Для определения стоимости услуги по представлению заверенных копий соответствующих документов уполномоченным органом проведен анализ тарифов организаций на соответствующие услуги, по результатам которого установлено наличие значительной дифференциации цены на услугу между кредитными организациями, в том числе выявлены возможности бесплатного получения услуги. Вместе с тем, по результатам проведенного анализа прейскуранта кредитных организаций также определено, что максимальная стоимость указанной услуги составляет 350 рублей ([http://www.sberbank.ru/ru/s\\_m\\_business/bankingservice/rko](http://www.sberbank.ru/ru/s_m_business/bankingservice/rko));

<sup>2</sup> Согласно данным Единой межведомственной информационно-статистической системы среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на одного работника по полному кругу организаций в Тюменской области (без учета автономных округов) по итогам 2016 года (<https://fedstat.ru/indicator/33433>) составила 37 535,7 рублей. При 8-ми часовой рабочей неделе среднее количество отработанного времени за месяц в 2016 году составляло 164,5 часов (на основе данных производственного календаря <https://www.consultant.ru/law/ref/calendar/proizvodstvennyye/2016/>). Соответственно, с учетом отчислений во внебюджетные фонды стоимость одного часа рабочего времени составит 297,09 рублей.