



АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Володарского, д. 45, г. Тюмень, 625004, тел. (3452) 42-70-27, факс (3452) 42-70-32, e-mail: kancelaria@admtyumen.ru

29.04.2021г. № _____
На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ на проект постановления Правительства Тюменской области «О внесении изменений в постановление от 18.03.2016 № 93-п»

Уполномоченный орган в соответствии с пунктом 5.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тюменской области (далее - Порядок), утвержденного постановлением Правительства Тюменской области от 11.09.2014 № 494-п, рассмотрел проект постановления Правительства Тюменской области «О внесении изменений в постановление от 18.03.2016 № 93-п» (Об утверждении порядков предоставления в пользование участков недр местного значения в Тюменской области) (далее - проект акта), подготовленный Департаментом недропользования и экологии Тюменской области (далее - разработчик, орган-разработчик). По результатам рассмотрения установлено следующее.

При подготовке проекта акта разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

Органом-разработчиком проведены публичные консультации в отношении проекта акта и сводного отчета в срок с 09 декабря по 23 декабря 2020 года. Адрес размещения информации о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта на Официальном портале для обсуждения проектов и действующих нормативных актов (далее - Официальный портал): <http://regulation.tyumen.gov.ru/regulations/more.htm?id=11885077@regulations>.

Извещения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету были направлены разработчиком в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области и 317 субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых затрагиваются проектом.

По информации органа-разработчика в ходе проведения публичных консультаций поступило 25 предложений от 6 субъектов предпринимательской деятельности (приложение № 1 к настоящему заключению).

Вместе с тем, от сельскохозяйственного производственного кооператива «Желнинский», муниципального предприятия города Ялуторовска «Городские водопроводно-канализационные сети», общества с ограниченной ответственностью «Тюмень Водоканал» и филиала «Тобольский район водных путей и судоходства» Федерального бюджетного учреждения «Администрация Обь-Иртышского бассейна внутренних водных путей» поступили заполненные опросные листы с положительной оценкой проекта акта.

Результат рассмотрения предложений отражен органом-разработчиком в сводке предложений и размещен на Официальном портале в месте размещения информации о проведении оценки регулирующего воздействия в отношении проекта акта и сводного отчета.

Для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия в уполномоченный орган поступил проект акта, скорректированный органом-разработчиком по сравнению с первоначальным вариантом, размещенным на Официальном портале.

Разработка проекта акта вызвана наличием следующих проблем.

Согласно п.п. «г» п. 30 Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р, оптимизация процесса предоставления государственных услуг, относящихся к полномочиям субъекта Российской Федерации, для субъектов предпринимательской деятельности путем сокращения сроков их предоставления, снижения стоимости предоставления таких услуг, а также перевода их предоставления в электронную форму, направлена на устранение избыточного государственного и муниципального регулирования, а также на снижение административных барьеров.

Согласно постановлению Тюменской областной Думы от 11.02.2021 № 2911 «Об информации Правительства Тюменской области о реализации закона Тюменской области «О недропользовании в Тюменской области» поставлена задача по переводу процедуры аукционных торгов в электронный вид в течение 2021 года.

Необходимость проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения в электронной форме посредством электронной площадки, как мероприятие, обеспечивающее достижение цели - развитие конкуренции на рынке добычи строительного и агрохимического сырья в муниципальных районах области, предусмотрена Планом мероприятий («дорожной картой») по содействию развитию конкуренции в Тюменской области, утвержденным распоряжением Правительства Тюменской области от 31.12.2019 № 1824-рп (п. 28.5). В целях реализации плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции (в ред. от 05.11.2020), а именно - обеспечения проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения в электронной форме посредством электронной площадки, возникла необходимость нормативного регулирования данной процедуры.

Кроме того, разработка проекта акта вызвана необходимостью предотвращения возможных нарушений при предоставлении права пользования недрами, а также обеспечения единообразного толкования и применения на практике положений Постановления, касающихся требований к представляемым документам в зависимости от вида предоставления права пользования недрами, в части установления срока пользования участками недр, конкретизации оснований для внесения изменений в лицензии на право пользования недрами, в части названия представляемых документов о наличии у заявителя необходимых финансовых и технических средств, связанных с использованием недрами, о наличии квалифицированных специалистов, в зависимости от вида предоставления права пользования недрами.

Для решения указанных проблем проектом акта предлагается:

- установить порядок проведения аукциона на право пользования недрами в электронной форме;

- утвердить формулу установления срока пользования участками недр;
- расширить и конкретизировать основания для внесения изменений в лицензии на право пользования недрами, утвердить форму заявки на внесение изменений.

Проектом предлагается установить следующие обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

- для подачи заявок на участие в аукционе зарегистрироваться на электронной площадке в соответствии с регламентом электронной площадки;
- предоставить справку из налогового органа о счетах заявителя, открытых в банках (для единообразного требования к предоставляемым документам о наличии необходимых финансовых средств) для получения права пользования участком недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

Для изменения годовых объемов добычи полезных ископаемых (для внесения изменений по иным основаниям, если изменение лицензии не повлияет на ее условия, имевшие существенное значение для определения цены на аукционе, для внесения изменений по иным основаниям, предусмотренным действующим законодательством заявитель подает в уполномоченный орган заявку с приложением документов:

- пояснительной записки с обоснованием изменения годовых объемов добычи полезных ископаемых (о невозможности выполнения условий лицензии);
- копий документов, подтверждающих невозможность выполнения условий лицензии (при наличии).

Целями предлагаемого правового регулирования являются:

- создание условий для развития конкуренции на рынке добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения;
- исключение спорных вопросов в части установления срока пользования недрами;
- конкретизация оснований для внесения изменений в лицензии на право пользования недрами.

Субъектами предпринимательской деятельности, интересы которых затрагиваются проектом акта, выступают юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие права пользования участками недр местного значения в Тюменской области или претендующие на их получение.

Согласно сводному отчету органа-разработчика количество фактических участников правового регулирования имеющих лицензии на право пользования недрами, содержащими общераспространенные полезные ископаемые составляет 118 субъектов, фактическое количество участников имеющих лицензии на право пользования недрами, содержащими подземные воды - 208 субъектов.

Органом-разработчиком не производился расчет размера потенциальных затрат субъектов предпринимательской деятельности, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

В связи с этим, уполномоченным органом, **в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 22.09.2015 № 669 «Об утверждении методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования»**, проведены собственные расчеты потенциальных расходов адресатов правового регулирования на исполнение требований, предусмотренных проектом акта (приложение № 2 к настоящему заключению). Издержки предлагаемого правового регулирования:

- на приобретение электронного ключа для регистрации на электронной площадке для одного адресата составят **6 990,00 руб.**, для 118 адресатов предлагаемого правового регулирования затраты составят **824 820,00 руб.**;

- по предоставлению справки из налогового органа о счетах заявителя, открытых в банках для предоставления права пользования участком недр для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых для одного адресата составят **399,79 руб.**, для 118 адресатов предлагаемого правового регулирования затраты составят **47 175,22 руб.**;

- для внесения изменений в лицензию затраты одного адресата предлагаемого правового регулирования составят **599,69 руб.**, для 326 адресатов предлагаемого правового регулирования затраты составят **195 498,94 руб.**

Разработчиком изучен опыт других регионов по решению соответствующей проблемы. По результатам изучения опыта других регионов установлено, что полностью на аукционы в электронной форме перешла Самарская область.

В качестве **альтернативного варианта предлагаемого правового регулирования** органом-разработчиком рассматривался вариант сохранения ситуации «как есть». Однако, сохранение действующего правового регулирования, не представляется возможным, так как оно не обеспечит достижение целей предлагаемого правового регулирования.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделан вывод о достаточности оснований для введения предлагаемого правового регулирования. Положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) областного бюджета, в проекте акта не выявлено.

Приложение: на 26 л. в 1 экз.

Руководитель

О.В. Мамонтова

Приложение № 1
к заключению об оценке
регулирующего воздействия

**Результаты рассмотрения предложений и замечаний, поступивших по
итогах проведения публичных консультаций**

№ п/п	Предложения и замечания по Проекту	Результат рассмотрения предложений и замечаний по Проекту разработчиком	Результат рассмотрения предложений и замечаний уполномоченным органом
ООО «УватКарьерСтрой»			
1.	<p>Формула исчисления срока пользования участками недр, предлагаемая Департаментом, учитывает среднегодовые объемы добычи ОПИ, а не среднегодовую проектную мощность предприятий, в том числе на основе достигнутых показателей применительно к количеству эксплуатируемых месторождений за 3-х летний период, предшествующий дате проведения аукционов либо принятию решений об оформлении лицензии без проведения аукционов на основе предложений субъектов предпринимательства при формировании сведений для включения в Перечень участков недр местного значения Тюменской области. Предлагаются следующие формулы:</p> <p><u>абз. 3-5 п. 3.1.1 приложения № 1 к Порядку:</u></p> $A = \frac{(A+B+C_1+C_2+P_1+P_2+P_3)}{M}, \text{ где:}$ <p>A – срок пользования недрами, лет; A, B, C₁, C₂ – запасы ОПИ, учтенные в территориальном фонде геологической информации, тыс.м³; P₁, P₂, P₃ – прогнозные ресурсы ОПИ, подтвержденные результатами геологического изучения, тыс.м³; M – среднегодовая проектная мощность добывающих предприятий на территории муниципального образования, где расположен участок недр, исчисленная за трехлетний</p>	<p>Предложение учтено частично.</p> <p>Формула исчисления срока пользования участком недр в проекте НПА по своей сути соответствует предложенной, за исключением буквенных обозначений. Предложенная формула будет частично использована.</p> <p>Срок = V запасов и (или) прогнозных ресурсов (тыс.м³) / M, где: V запасов и (или) прогнозных ресурсов - количество запасов и (или) прогнозных ресурсов общераспространенных полезных ископаемых, выставляемых на Аукцион, тыс.м³ M – среднегодовая проектная мощность добывающих предприятий на территории муниципального образования, где расположен участок недр, исчисленная за трехлетний период, предшествующий дате проведения аукциона, тыс.м³</p> <p>M = V / N, где: V – объем добычи общераспространенных полезных ископаемых на территории муниципального образования, где расположен участок недр, исчисленный за трехлетний период, предшествующий дате проведения аукциона, тыс.м³; N – количество участков</p>	<p>Предложение учтено частично обоснованно.</p> <p>Разработчик частично использовал формулу участника публичных консультаций. Не учтены буквенные обозначения.</p>

<p>период, предшествующий дате проведения аукциона, тыс.м³.</p> <p>$M = V / N$, где:</p> <p>V – объем добычи ОПИ на территории муниципального образования, где расположен участок недр, исчисленный за трехлетний период, предшествующий дате проведения аукциона, тыс.м³;</p> <p>N – количество участков недр, где осуществлялась добыча ОПИ за трехлетний период, предшествующий дате проведения аукциона, шт.</p> <p><u>абз.3-5 п. 3.2.5 приложения № 2 к Порядку</u></p> <p>$A = (A+B+C_1+C_2+P_1+P_2+P_3) / M$, где:</p> <p>A – срок пользования недрами, лет;</p> <p>A,B,C₁,C₂ – запасы ОПИ, учтенные в территориальном фонде геологической информации, тыс.м³;</p> <p>P₁,P₂,P₃ – прогнозные ресурсы ОПИ, подтвержденные результатами геологического изучения, тыс.м³;</p> <p>M – среднегодовая проектная мощность добывающих предприятий на территории муниципального образования, где расположен участок недр, исчисленная за трехлетний период, предшествующий дате принятия решения об оформлении лицензии без аукциона, тыс.м³.</p> <p>$M = V / N$, где:</p> <p>V – объем добычи ОПИ на территории муниципального образования, где расположен участок недр, исчисленный за трехлетний период, предшествующий дате проведения аукциона, тыс.м³;</p> <p>N – количество участков недр, где осуществлялась добыча ОПИ за трехлетний период, предшествующий дате принятия решения об оформлении лицензии без аукциона, шт.</p>	<p>недр, где осуществлялась добыча общераспространенных полезных ископаемых за трехлетний период, предшествующий дате проведения аукциона, шт.</p>	
<p>2. В п.11.2.3, п.11.2.4 и п.11.3.8 проекта Постановления № 93 норма, определяющая</p>	<p>Предложение не учтено.</p>	<p>Предложение не учтено обоснованно.</p>

<p>основания для внесения изменений в лицензию на право пользования недрами в части изменения годовых объемов добычи ОПИ при наличии возможности ранее предусмотренной в условиях лицензии допускает выборочное изменение объема прав недропользователей во взаимосвязи с п. 11.2.1, п. 11.2.5 и п. 11.3.6 проекта Постановления № 93. В частности, изменение балансовых запасов ОПИ и ограничение по глубине разработки напрямую связаны с изменением годовых объемов добычи ОПИ, сроками выхода предприятия на проектную мощность и определением цены как в случае проведения аукциона, так и без проведения аукциона, особенно, если предметом аукциона являлись прогнозные ресурсы, не подтвержденные результатами геологического изучения и не обоснована целесообразность дальнейшей разведки и разработки месторождения на участке недр.</p> <p>Предлагается:</p> <p>- изложить в новой редакции п. 11.2.3:</p> <p>11.2.3. Изменения годовых объемов добычи полезных ископаемых;</p>	<p>Предложение не учтено.</p> <p>Формулировка п. 11.2.3. «Изменения годовых объемов добычи полезных ископаемых если данная возможность предусмотрена условиями лицензии» обусловлена:</p> <ul style="list-style-type: none"> - неизменностью условий лицензии, полученной по результатам аукциона; - упрощением требований к корректировке годовых объемов добычи в лицензии и техническом проекте разработки участка недр, а именно: владелец лицензии обязан обеспечить выполнение годовых объемов добычи, <u>согласованных в техническом проекте</u>. При этом вносить изменения в лицензию не потребуется. Таким образом, требование вносить изменения в лицензию в части корректировки годовых объемов добычи содержится не во всех лицензиях на 	<p>2.1 Предложение не учтено обоснованно.</p> <p>Редакция п. 11.2.3 проекта обусловлена - неизменностью условий лицензии, полученной по результатам аукциона и обязанностью владельца лицензии обеспечить выполнение годовых объемов добычи, согласованных в техническом проекте. При этом внесение изменений в лицензию не требуется. Требование вносить изменения в лицензию в части корректировки годовых объемов добычи содержится не во всех лицензиях на пользование недрами и будет исключено при проведении их актуализации.</p>
---	--	---

	<p>- изложить в новой редакции п.11.2.4: 11.2.4. По иным основаниям, предусмотренным действующим законодательством, в том числе при изменении границ участков недр по результатам геологического изучения (стадия 3. Оценочные работы (поиск и оценка месторождений ОПИ).</p> <p>- исключить п. 11.2.5</p>	<p>пользование недрами и будет исключено при проведении их актуализации.</p> <p>Предложение не учтено. В случае, если по результатам проведенного геологического изучения возникает необходимость корректировки границ участка недр, и из блока подсчетов запасов по каким-либо причинам (в том числе по причине наличия редких и находящихся под угрозой исчезновения видов организмов, занесенных в Красные книги Тюменской области и Российской Федерации), исключена часть участков недр — внесение изменений в лицензию в части изменения границ участков недр не требуется.</p> <p>Предложение не учтено. Согласно статье 11 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий, в том числе цены на аукционе. Предоставление возможности изменять существенные условия лицензии на пользование недрами, по сути означает предоставление новой лицензии на право пользование участком недр с иными условиями без проведения конкурса (аукциона), что противоречит статье 13.1 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», согласно которой недра в пользование предоставляются по общему правилу по результатам проведения конкурса или</p>	<p>2.2 Предложение не учтено обоснованно. Если по результатам проведенного геологического изучения возникает необходимость корректировки границ участка недр, и из блока подсчетов запасов по каким-либо причинам (в том числе по причине наличия редких и находящихся под угрозой исчезновения видов организмов, занесенных в Красные книги Тюменской области и Российской Федерации), часть участков недр исключена - внесение изменений в лицензию в части изменения границ участков недр не требуется.</p> <p>2.3 Предложение не учтено обоснованно. Предоставление возможности изменять существенные условия лицензии на пользование недрами, означает предоставление новой лицензии на право пользование участком недр с иными условиями и сроками их выполнения, без проведения конкурса (аукциона), что противоречит статье 13.1 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», согласно которой недра в пользование предоставляются по общему правилу по результатам проведения конкурса или аукциона. Изменение условий лицензии в данном случае является фактическим изменением предмета аукциона после его завершения. Условия договора, заключенного по результатам торгов в случаях, когда его заключение в соответствии с законом допускается только путем проведения торгов, могут быть изменены сторонами: - по иным основаниям, если изменение договора не повлияет на его условия, имевшие</p>
--	--	--	---

	<p>аукциона. Согласно п. 3 ч. 8 ст. 448 ГК РФ условия договора, заключенного по результатам торгов в случаях, когда его заключение в соответствии с законом допускается только путем проведения торгов, могут быть изменены сторонами:</p> <p>- по иным основаниям, если изменение договора не повлияет на его условия, имевшие существенное значение для определения цены на торгах.</p> <p>Предложение не учтено. Возможность изменения сроков выхода добывающего предприятия на проектную мощность предусмотрена пунктом 11.3.2 приложения № 2 к постановлению 93-п</p>	<p>существенное значение для определения цены на торгах (п.3 ч.8 ст. 448 ГК РФ).</p> <p>2.4 Предложение не учтено обоснованно. Пунктами 11.3.2; 11.4.2 Приложения № 2 к постановлению Правительства Тюменской области от 18.03.2016г. № 93-п предусмотрена возможность изменения сроков выхода добывающего предприятия на проектную мощность.</p>
<p>- изложить в новой редакции п.11.3.8:</p> <p>11.3.8. Изменения годовых объемов добычи полезных ископаемых и сроков выхода добывающего предприятия на проектную мощность.</p>		
<p>3. На официальном портале органов государственной власти Тюменской области отсутствует информация, размещенная в установленном порядке:</p> <p>1. О методике, применяемой Департаментом для расчета стартового размера разового платежа при организации аукционов на право пользования участками недр.</p> <p>2. О порядке исчисления среднегодовой мощности добывающей организации.</p>	<p>Предложение не учтено.</p> <p>1. Методика расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами утверждена приказом Минприроды России от 30.09.2008 № 232.</p> <p>2. Порядок исчисления среднегодовой мощности добывающей организации предусмотрен в п. 3.1.1 проекта НПА.</p>	<p>Предложение частично учтено обоснованно.</p> <p>1. Уполномоченный орган согласен с замечанием участника публичных консультаций. В рамках проработки указанного замечания Разработчиком размещен приказ Минприроды России от 30.09.2008 № 232 на Официальном Портале органов государственной власти Тюменской области.</p> <p>2. Пунктом 3.1.1 проекта предусмотрен порядок исчисления среднегодовой мощности добывающей организации.</p>
<p>4. В п.11.2.1-11.2.5 не включены основания для внесения изменений в условия пользования недрами в части изменения границ участков недр по результатам геологического изучения (стадия 3. Оценочные работы (поиск и оценка месторождений ОПИ), в частности, по результатам рассмотрения и оценки возможного влияния</p>	<p>Предложение не учтено.</p> <p>В случае, если по результатам проведенного геологического изучения возникает необходимость корректировки границ участка недр, и из блока подсчетов запасов по каким-либо причинам (в том числе по причине наличия редких и находящихся под угрозой исчезновения видов организмов, занесенных в</p>	<p>Предложение не учтено обоснованно.</p> <p>Результат рассмотрения аналогичного предложения отражен в пункте 2.2 настоящей таблицы.</p>

<p>отработки месторождения на окружающую среду в силу требований, предъявляемых п.25 Классификации запасов и прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых, утвержденной приказом Минприроды РФ от 11.12.2006 №278, а также требований, предъявляемых Департаментом к пользователям недр при выполнении всех видов работ, связанных с использованием недрами: по оценке наличия или отсутствия редких и находящихся под угрозой исчезновения видов организмов, занесенных в Красные книги Тюменской области и Российской Федерации, и составления детального описания всех видов организмов, обнаруживаемых при рекогносцировочном обследовании территории участков недр местного значения. Данная норма, устанавливаемая Департаментом в условиях пользования недрами, не является основанием для изменения границ участков недр, указанным в постановлении Правительства РФ от 03.05.2012 N 429 "Об утверждении Положения об установлении и изменении границ участков недр, предоставленных в пользование".</p>	<p>Красные книги Тюменской области и Российской Федерации), исключена часть участков недр — <u>внесение изменений в лицензию в части изменения границ участков недр не требуется.</u></p>	
<p>5. Предлагается изложить заголовок Приложения № 2 к Порядку № 93-п в новой редакции: «Порядок предоставления в пользование участков недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки общераспространенных полезных ископаемых, подземных вод и их добычи, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, подземных вод для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических</p>	<p>Предложение не учтено. Заголовок в действующей редакции НПА наиболее полно соответствует основаниям возникновения права пользования участками недр в соответствии с Законом РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах».</p>	<p>Предложение не учтено обоснованно. Обращение участника не относится к предложению или замечанию по проекту акта, а является уточняющим изложением названия Приложения № 2 к постановлению Правительства Тюменской области от 18.03.2016г. № 93-п, на который разработчиком представлены пояснения.</p>

	некоммерческих товариществ, а также в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, без проведения аукциона»		
6.	Предлагается изложить в новой редакции п.11.4.8: 11.4.8. Для изменения годовых объемов добычи полезных ископаемых и сроков выхода добывающего предприятия на проектную мощность: - пояснительная записка с обоснованием изменения годовых объемов добычи полезных ископаемых и сроков выхода добывающего предприятия на проектную мощность; - копии документов, подтверждающие невозможность выполнения условий лицензии (при наличии).	Предложение не учтено. Возможность изменения сроков выхода добывающего предприятия на проектную мощность предусмотрена пунктами 11.3.2, 11.4.2 приложения №2 к постановлению 93-п	Предложение не учтено обоснованно. Результат рассмотрения аналогичного предложения отражен в пункте 2.4 настоящей таблицы.
7.	«Фактически, в Тюменской области, начиная с 11.09.2020г. в связи с внесением 04.09.2020г. Правительством Тюменской области изменений в Постановление № 93-п, определяющее Порядок предоставления в пользование участков недр местного значения в Тюменской области, единственным способом получения прав на выполнение работ по геологическому изучению недр с целью поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых являются аукционы, организуемые департаментом недропользования и экологии Тюменской области (далее – Департамент), которые предусматривают выполнение работ по геологическому изучению недр (включая поиск и оценку месторождений), разведке и добыче полезных ископаемых одним лицом».	Замечание не рассмотрено, так как не относится к проекту НПА, а является комментарием к действующему НПА. Указанное замечание может быть рассмотрено в рамках экспертизы нормативных правовых актов Правительства Тюменской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности (в соответствии с постановлением Правительства Тюменской области от 03.09.2013 № 368-п «Об утверждении порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Губернатора области, Правительства Тюменской области и исполнительных органов государственной власти Тюменской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности»).	Замечание не рассмотрено обоснованно.
8.	«Объектом аукционов, организуемых Департаментом,	Предложение не рассмотрено, так как не	Предложение не рассмотрено обоснованно.

<p>начиная с 11.09.2020г., являются геологическое изучение, разведка и добыча прогнозных ресурсов категории Р_2 по видам полезных ископаемых, предлагаемых субъектами предпринимательской деятельности для организации без проведения аукциона для геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых. Указанный вид работ Правительством Тюменской области отнесен к отдельному виду работ, сведения о котором согласно постановлению от 04.09.2020 №576-п относятся к сведениям, которые подлежат включению в Перечень участков недр местного значения Тюменской области. Критерием указанного вида работ при пользовании недрами на основании лицензий, оформляемых департаментом недропользования и экологии Тюменской области, является возможность обнаружения новых месторождений полезных ископаемых, а индикатором выступают прогнозные ресурсы категории Р_2, указываемые в предложениях субъектов предпринимательства по аналогии с известными месторождениями того же формационного (геолого-промышленного) типа согласно информации, задокументированной в геологических отчетах, хранящихся в территориальных фондах геологической информации. Также необходимо отметить то, что предложения о годовых объемах добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также о производственной мощности будущего предприятия и видах производимой продукции подготовить невозможно ввиду отсутствия технико-экономического обоснования эксплуатаций</p>	<p>относится к проекту НПА, а являются предложением к действующему НПА. Указанное предложение может быть рассмотрено в рамках экспертизы нормативных правовых актов Правительства Тюменской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности (в соответствии с постановлением Правительства Тюменской области от 03.09.2013 № 368-п «Об утверждении порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Губернатора области, Правительства Тюменской области и исполнительных органов государственной власти Тюменской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности»).</p>	
--	---	--

<p>кондиций, указывающих на целесообразность разведки и добычи запасов, учтенных в территориальных фондах геологической информации по категории не ниже С₂. Соответственно, в Тюменской области аукцион согласно Порядкам, включенным в Постановление № 93-п, установившим не предусмотренное нормами федерального законодательства о недрах дополнительное условие его организации, является основным механизмом, определяющим виды работ, которые могут выполняться лицами после оформления Департаментом лицензии на право пользования недрами по результатам проведения аукционов с соблюдением требований, установленных федеральным законодательством».</p>		
<p>9. Правительство Тюменской области без учета Классификации запасов и прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых (приказ Минприроды РФ от 11.12.2006 № 278) и Положения о порядке проведения геологоразведочных работ по этапам и стадиям (твердые полезные ископаемые) (распоряжение Минприроды РФ от 05.07.1999 № 83-р), а также постановления Правительства Тюменской области от 04.09.2020 № 576-п, предоставило Департаменту право организации аукционов на пользование недрами, игнорируя стадию 3.Оценочные работы, предусматривающую разработку кондиций и составление технико-экономического доклада (ТЭД) с их государственной экспертизой, где определяется целесообразность передачи объекта в разведку и освоение (подготовка фонда недр к лицензированию) по результатам аукционов, а не без проведения аукционов в соответствии с требованиями</p>	<p>Предложение не рассмотрено, так как не относится к проекту НПА, а является предложением к действующему НПА. Указанное предложение может быть рассмотрено в рамках экспертизы нормативных правовых актов Правительства Тюменской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности (в соответствии с постановлением Правительства Тюменской области от 03.09.2013 № 368-п «Об утверждении порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Губернатора области, Правительства Тюменской области и исполнительных органов государственной власти Тюменской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности»).</p>	<p>Предложение не рассмотрено обоснованно.</p>

	<p>федерального законодательства. Исключение Правительством Тюменской области стадии геологического изучения недр «Оценочные работы», предусмотренной федеральным законодательством при подготовке участков к лицензированию, включая установление сроков выполнения работ (пользования недрами), а также принятие решений, связанных с лицензированием прав пользования участками недр местного значения без проведения аукционов, наоборот, свидетельствует о том, что органы государственной власти Тюменской области заинтересованы исключительно в освоении и проектировании разработки месторождений без учета степени исследованности прогнозных ресурсов с учетом потребностей экономического и социального развития территорий в Тюменской области.</p>		
10.	<p>«Необходимо обратить внимание Департамента на то, что помимо использования геологической информации о нераспределенном фонде недр с 04.09.2020 г. Правительством Тюменской области введена норма законодательства Тюменской области в сфере недропользования, устанавливающая состав предложений при формировании сведений для включения в Перечень участков недр местного значения Тюменской области, предусматривающих, в том числе содержание предложений субъектов предпринимательства по условиям выполнения работ при пользовании недрами:</p> <ul style="list-style-type: none"> - по годовым объемам добычи ОПИ; - производственной мощности будущих предприятий, напрямую связанных с определением сроков пользования недрами». 	<p>Замечание не рассмотрено, так как не относится к проекту НПА, а является замечанием к действующему НПА. Указанное замечание может быть рассмотрено в рамках экспертизы нормативных правовых актов Правительства Тюменской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности (в соответствии с постановлением Правительства Тюменской области от 03.09.2013 № 368-п «Об утверждении порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Губернатора области, Правительства Тюменской области и исполнительных органов государственной власти Тюменской области в целях</p>	<p>Замечание не рассмотрено обоснованно.</p>

		выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности»).	
11.	<p>Предлагается уточнить пункт 2.1 Приложения № 1 к Порядку, изложив его в следующей редакции: Основанием для подготовки и принятия решения о проведении аукциона на право пользования участком недр является включение участка недр в перечень участков недр местного значения Тюменской области с запасами, оцененными не ниже категории С₂ по результатам геологического изучения. Для прогнозных ресурсов Р₁ на участках недр местного значения Тюменской области по результатам геологического изучения флангов и глубоких горизонтов месторождений, если в течение 10 рабочих дней с момента публикации перечня участка недр местного значения Тюменской области на официальном портале органов государственной власти Тюменской области зарегистрировано две или более поступивших заявок, в приеме которых не было отказано в порядке, предусмотренном пунктом 12.5 настоящего Порядка, уполномоченный орган организует проведение в отношении такого участка недр аукцион на право пользования участком недр в целях геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых (по совмещенной лицензии).</p> <p>При этом предлагается исключить абзац 2 пункта 2.2 Приложения № 2 к Порядку:</p> <p>В случае, если на получение права пользования участком недр для геологического изучения недр месторождения общераспространенных полезных ископаемых</p>	<p>Предложение не рассмотрено, так как не относится к проекту НПА, а является предложением к действующему НПА.</p> <p>Указанное предложение может быть рассмотрено в рамках экспертизы нормативных правовых актов Правительства Тюменской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности (в соответствии с постановлением Правительства Тюменской области от 03.09.2013 № 368-п «Об утверждении порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Губернатора области, Правительства Тюменской области и исполнительных органов государственной власти Тюменской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности»).</p>	Предложение не рассмотрено обоснованно.

	зарегистрировано две или более поступивших заявок, в приеме которых не было отказано в порядке, предусмотренном пунктом 12.5 настоящего Порядка, уполномоченный орган организует проведение в отношении такого участка недр аукцион на право пользования участком недр в целях геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых (по совмещенной лицензии) в соответствии с Порядком предоставления в пользование участков недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых по результатам аукциона.		
АО «ТОДЭП»			
12.	Предлагается дополнить п. 11.2. следующим условием: - продления срока действия лицензионных соглашений, выданных ранее, если данная возможность предусмотрена условиями лицензии.	Предложение не учтено. Согласно статье 11 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий. В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 22 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» пользователь недр имеет право обращаться в органы, предоставившие лицензию, по поводу пересмотра условий лицензии при возникновении обстоятельств, существенно отличающихся от тех, при которых лицензия была предоставлена. Понятие непреодолимой силы, чрезвычайных и	Предложение не учтено обоснованно. Предоставление возможности изменять существенные условия лицензии на пользование недрами, означает предоставление новой лицензии на право пользование участком недр с иными условиями и сроками их выполнения, без проведения конкурса (аукциона), что противоречит статье 13.1 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», согласно которой недра в пользование предоставляются по общему правилу по результатам проведения конкурса или аукциона. Изменение условий лицензии в данном случае является фактическим изменением предмета аукциона после его завершения.

	<p>непредотвратимых при данных условиях обстоятельств не является юридически неопределенным и содержится в части 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, предусматривающем указанные обстоятельства в качестве основания освобождения от ответственности за нарушение обязательства. Непредотвратимость таких событий, а также непредвиденность их возникновения представляют собой действие объективных факторов, препятствующих исполнению возложенной на физическое или юридическое лицо обязанности либо исполнению государственной функции. Кроме того, условия лицензии, вытекающие из условий конкурса (аукциона), могут быть изменены только в исключительных случаях при обязательном согласовании этих изменений с теми органами, в компетенцию которых входит согласование первоначальных условий (ст. 101 Модельного кодекса о недрах и недропользовании для государств - участников СНГ).</p> <p>Предоставление возможности изменять существенные условия лицензии на пользование недрами, по сути означает предоставление новой лицензии на право пользование участком недр с иными условиями и сроками их выполнения, без проведения конкурса (аукциона), что противоречит статье 13.1 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», согласно которой недра в пользование предоставляются по общему правилу по результатам проведения конкурса или</p>	
--	--	--

		аукциона. Изменение условий лицензии в данном случае является фактическим изменением предмета аукциона после его завершения.	
ПАО «СУРГУТНЕФТЕГАЗ»			
13.	<p>«Предлагаемые Проектом поправки не учитывают позицию недропользователей, права и законные интересы которых могут быть затронуты в случае предоставления посторонним лицам участков недр, расположенных в границах предоставленного им горного отвода.</p> <p>В противоречие ст.7 Закона РФ «О недрах» приложение 1 к Проекту, предусматривающее предоставление участка по результатам аукциона не содержит норм, обязывающих организатора аукциона согласовывать возможность его проведения с недропользователем, обладающим исключительными правами на пользование недрами в границах предоставленного ему горного отвода, и не предусматривает отказ недропользователя в таком согласовании в качестве оснований для отмены аукциона.</p> <p>Для исключения данных противоречий требуется включить в пункт 2.5 раздела 2 приложение 1 к Проекту следующее основание для принятия решения об отмене проведения аукциона:</p> <p>«- в случае, если испрашиваемый участок недр местного значения расположен в границах горного отвода, предоставленного пользователю недр в соответствии с законодательством о недрах, и пользователь недр, обладающий исключительными правами на пользование недрами в границах горного отвода, предоставил отказ в согласии на осуществление деятельности, связанной с</p>	<p>Предложение не учтено.</p> <p>В соответствии с пунктом 2.2. настоящего НПА решение о проведении аукциона принимается в отношении каждого участка недр местного значения или группы участков недр местного значения, <u>включенных в перечень участков недр местного значения</u>, право пользования которыми предлагается предоставить по результатам аукциона.</p> <p>Необходимость предоставления заинтересованными лицами согласия от пользователя недр, получившего участок недр в виде горного отвода, будет предусмотрена в постановлении Правительства Тюменской области от 04.09.2020 № 576-п «Об утверждении Порядка формирования сведений, подлежащих включению в перечень участков недр местного значения Тюменской области».</p>	<p>Предложение не учтено обоснованно.</p> <p>Согласно пункту 2.2 действующего НПА «решение о проведении аукциона принимается в отношении каждого участка недр местного значения или группы участков недр местного значения, <u>включенных в перечень участков недр местного значения</u>, право пользования которыми предлагается предоставить по результатам аукциона».</p> <p>Необходимость предоставления заинтересованными лицами согласия от пользователя недр, получившего участок недр в виде горного отвода является предметом другого правового регулирования (постановление Правительства Тюменской области от 04.09.2020 № 576-п «Об утверждении Порядка формирования сведений, подлежащих включению в перечень участков недр местного значения Тюменской области»).</p>

	<p>пользованием недрами в границах указанного горного отвода».</p> <p>Пункт 6.1 раздела 6 приложение 1 к Проекту необходимо дополнить следующим абзацем:</p> <p>«При поступлении заявки на проведение аукциона на участок недр местного значения, расположенный в границах горного отвода, предоставленного пользователю недр в соответствии с Законом Российской Федерации от 21.02.92 № 2395-1 «О недрах», Уполномоченный орган в течение двух рабочих дней с даты окончания проверки поступившей заявки на проведение аукциона направляет пользователю недр запрос о согласии на осуществление деятельности, связанной с использованием недрами в границах предоставленного ему горного отвода с указанием географических координат.</p> <p>Пользователь недр в срок не позднее пятнадцати рабочих дней со дня получения запроса письменно сообщает в Уполномоченный орган о согласии на осуществление деятельности, связанной с использованием недрами в границах предоставленного ему горного отвода, либо представляет отказ в согласии на осуществление указанной деятельности».</p>		
14.	<p>«Пункты 5.3.3, 5.3.4.2, 5.3.4.3, 5.3.5 приложения 1 к Приказу и пункты 2.3.2.1, 2.3.3, 2.3.4 приложения 2 к Приказу существенно расширили перечень документов, которые необходимо приложить к заявке на предоставление прав пользования недрами (далее – Заявочная документация), большая часть из которых не имеет отношения к деятельности по геологическому изучению, разведке и добыче общераспространенных полезных ископаемых (далее – ОПИ). Необходимость истребования таких документов ничем не</p>	<p>Предложение не рассмотрено, так как не относится к проекту НПА, а является предложением к действующему НПА.</p> <p>Указанное предложение может быть рассмотрено в рамках экспертизы нормативных правовых актов Правительства Тюменской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности (в соответствии с постановлением Правительства Тюменской</p>	<p>Предложение не рассмотрено обоснованно.</p>

<p>была обусловлена. Введение для заявителей обязанностей по представлению дополнительной документации, не связанной с целями использования недр, привело к увеличению административной нагрузки на них, способствует затягиванию сроков предоставления участков для геологического изучения, разведки и добычи ОПИ, а к росту отказов в принятии Заявочной документации и создает благоприятную почву для развития коррупционных факторов. В связи с этим положения Приказа противоречат не только целям проводимой в стране контрольно-надзорной реформы, направленной на упразднение необоснованных избыточных требований, создание благоприятной обстановки для развития экономики, инвестиционного климата и снижение административной нагрузки на бизнес, но и основным задачам лицензирования, закрепленным в статье 15 Закона РФ «О недрах».</p> <p>В пункте 5.3.3 приложения 1 к Проекту и п. 2.3.2.1 приложения № 2 к Проекту содержится требование о предоставлении заявителем банковских справок, справок из налогового органа, бухгалтерского баланса, налоговых деклараций. Совершенно очевидно, что указанное требование также чрезмерно избыточно и подлежит исключению. На сегодняшний день имеется достаточное количество способов проверить благонадежность того или иного юридического лица без истребования у него дополнительных справок и сведений. Обязанность проведения такой проверки должна возлагаться на уполномоченный региональный орган исполнительной власти субъекта, организующий аукцион и предоставляющий участок недр местного</p>	<p>области от 03.09.2013 № 368-п «Об утверждении порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Губернатора области, Правительства Тюменской области и исполнительных органов государственной власти Тюменской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности»).</p>	
---	---	--

<p>значения в пользование, в том числе путем межведомственного взаимодействия.</p> <p>В пунктах 5.3.4.2, 5.3.4.3 приложения 1 к Приказу, в пункте 2.3.3 приложения № 2 к Приказу у заявителя истребуются копии паспортов буровой установки, экскаватора, земснаряда и бульдозера. Помимо того, в пункте 5.3.5 приложения № 1 к Приказу, пункте 2.3.4 приложения № 2 к Приказу предусматривается представление сведений о кадровом составе заявителя, с подтверждением квалификаций специалистов на право управление вышеуказанной техникой, и наличием в составе геологов, маркшейдеров, горного инженера.</p> <p>Испрашиваемый Приказом пакет документов был характерен для Порядка подачи заявок на использование недр в целях геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, утвержденного приказом Минприроды РФ от 17.06.2009 № 156, который действовал ранее, но в связи с избыточностью был упразднен. При том, что добыча углеводородного сырья представляет собой наиболее сложный и опасный вид деятельности, поскольку ведется подземным способом с применением специализированных технических устройств и оборудования.</p> <p>В связи с этим полагаем необходимым исключить из Приказа пункты 5.3.4.2, 5.3.4.3, 5.3.5 приложения 1 к Приказу, пункты 2.3.3, 2.3.4 приложения 2 к Приказу. Также требуется исключить аналогичные положения из других приложений к Приказу».</p>		
<p>15. «В приложениях 1, 2 к Приказу неоднократно упоминается, что предоставление предварительных договоров с другими предприятиями не</p>	<p>Замечание не рассмотрено, так как не относится к проекту НПА, а является замечанием к действующему НПА.</p>	<p>Замечание не рассмотрено обоснованно.</p>

	является подтверждением наличия у заявителя технических и технологических возможностей для эффективного и безопасного проведения работ. Таким образом, Приказ вмешивается в сферу гражданско-правовых отношений заявителя с другими юридическими лицами и предопределяет невозможность привлечения заявителем подрядных организаций для реализации своих производственных целей и ведения собственной хозяйственной деятельности. В силу статей 8, 34 Конституции РФ, ст. 1 ГК РФ вмешательство государственных органов в хозяйственную деятельность сторон договорных правоотношений не допускается. В связи с этим, вышеуказанные требования из Приложений к проекту требуется исключить».	Указанное замечание может быть рассмотрено в рамках экспертизы нормативных правовых актов Правительства Тюменской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности (в соответствии с постановлением Правительства Тюменской области от 03.09.2013 № 368-п "Об утверждении порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Губернатора области, Правительства Тюменской области и исполнительных органов государственной власти Тюменской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности").	
ООО «РН-Уватнефтегаз»			
16.	«Предложенная формула противоречит абз.3 ст. 10 Закона «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1, предусматривающей, что участки недр предоставляются в пользование для добычи полезных ископаемых на определенный срок - на срок отработки месторождения полезных ископаемых, исчисляемый исходя из технико-экономического обоснования разработки месторождения полезных ископаемых, обеспечивающего рациональное использование и охрану недр, а не усредненный расчет исходящий из среднестатистического за 3 года по муниципальному образованию. Участки недр, разрабатываемые крупными предприятиями, например, организация, занимающаяся	Предложение не учтено. В связи с прямым влиянием срока пользования участком недр на размер стартового разового платежа за пользование недрами (методика расчета утверждена Приказом Минприроды России от 30.09.2008 № 232 «Об утверждении Методики по определению стартового размера разового платежа за пользование недрами») зачастую предложенный заявителем срок намеренно увеличен с целью уменьшения суммы разового платежа, и не отражает технико-экономическое обоснование разработки месторождения полезных ископаемых, обеспечивающее рациональное использование и охрану недр.	Предложение не учтено обоснованно. Предложение участника публичных консультаций не содержат пояснений относительно того, каким образом положения Постановления необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности. Участником публичных консультаций не представлено каких-либо фактических, в том числе количественных данных, свидетельствующих о наличии негативных последствий действия рассматриваемых регуляторных решений для субъектов предпринимательской деятельности, а также данных и расчетов, которые могли бы свидетельствовать о том, что предлагаемые изменения являются наилучшим способом регулирования общественных отношений в рассматриваемой сфере, а предложил оставить действующую систему

<p>разработкой УВС (иная организация, для которой разработка ОПИ не является профильным видом деятельности), проводя планирование работ с определенным объемом строительных материалов, не будет иметь возможность выработать участок в краткий срок для обеспечения строительства, вынуждено распределяя объемы добычи на срок определенный департаментом.</p> <p>В п. 3.2.5 Приложения № 2 при расчете формулы используется для расчета V запасов и (или) прогнозируемых ресурсов, в то время как для получения лицензии по основаниям предусмотренным главой 3 Приложения № 2, недропользователем уже проведены работы по геологическому изучению участка и получено свидетельство об установлении факта открытия месторождения и проведена государственная экспертиза запасов.</p> <p>При этом в данном случае следует обратить внимание, что расчетная формула не учитывает качество добываемого ОПИ, например песок крупный, средний и мелкий (класс I) и тонкий и очень тонкий (класс II), содержанием пылевидных и глинистых частиц, в том числе глины в комках применяются в различных отраслях и необходимы на рынке в различных объемах, их среднестатистические показатели будут различны.</p> <p>Предлагаемые изменения считаем некорректными и их можно рассматривать как необоснованное ограничение права на осуществление предпринимательской деятельности. Предлагаем оставить действующую систему определения срока пользования участками недр - по предложениям заявителя, а формулу доработать».</p>		<p>определения срока пользования участками недр - по предложениям заявителя.</p> <p>В соответствии с Приказом Минпроруды России от 30.09.2008 № 232 «Об утверждении Методики по определению стартового размера разового платежа за пользование недрами» срок пользования участком недр влияет на размер стартового разового платежа за пользование недрами. Учитывая данную зависимость многие заявители намеренно увеличивают срок для уменьшения суммы разового платежа, кроме того, указанный срок не отражает технико-экономическое обоснование разработки месторождения полезных ископаемых, обеспечивающее рациональное использование и охрану недр.</p>
<p>17. Во исполнение требований, предусмотренных</p>	<p>Предложение не учтено. В соответствии с пунктом</p>	<p>Предложение не учтено обоснованно.</p>

	<p>действующим законодательством, а именно абз. 4 ст. 7 Закона «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1, п.3.7. Положения о прядке лицензирования пользования недрами, утв. Постановлением Верховного Совета РФ от 15 июля 1992г. № 3314-1 предлагается:</p> <p>- дополнить Приложение № 1 пунктом 5.3.7. следующего содержания: «Копию договора с пользователем недр, имеющим горный отвод для осуществления деятельности в соответствии с предоставленной ему лицензией, предусматривающего согласие пользователя недр на осуществление заявителем деятельности, являющейся предметом аукциона (в случае, если участок недр местного значения, планируемый к предоставлению в пользование располагается в границах горного отвода пользователя недр)».</p> <p>- дополнить Приложение № 2 пунктом 2.3.6, 3.2.6, 4.2.8, 5.2.6, 6.2.8, 7.2.9, 8.2.8, 9.2.7, 10.2.6 следующего содержания: «Копию договора с пользователем недр, имеющим горный отвод для осуществления деятельности в соответствии с предоставленной ему лицензией, предусматривающего согласие пользователя недр на осуществление заявителем деятельности, являющейся предметом предоставления прав на участки недр местного значения без проведения аукциона (в случае, если участок недр местного значения, планируемый к предоставлению в пользование, располагается в границах горного отвода пользователя недр)».</p>	<p>2.2. настоящего НПА решение о проведении аукциона принимается в отношении каждого участка недр местного значения или группы участков недр местного значения, включенных в перечень участков недр местного значения, право пользования которыми предлагается предоставить по результатам аукциона. Необходимость предоставления заинтересованными лицами согласия от пользователя недр, получившего участок недр в виде горного отвода, будет предусмотрена в постановлении Правительства Тюменской области от 04.09.2020 № 576-п «Об утверждении Порядка формирования сведений, подлежащих включению в перечень участков недр местного значения Тюменской области».</p>	<p>Результат рассмотрения аналогичного предложения отражен в п. 8 настоящей таблицы.</p>
18.	<p>Предлагается внести изменения в п. 5.3.4.1 Приложения №1 и в главе 2 Приложения № 2, в части требований пунктов 3.2.2.1, 3.2.2.2, 3.2.2.3, 5.2.2.1, 5.2.2.2, 5.2.2.3,10.2.2.1, 10.2.2.2,</p>	<p>Предложение не рассмотрено, так как не относится к проекту НПА, а является предложением к действующему НПА. Указанное предложение может быть рассмотрено в</p>	<p>Предложение не рассмотрено обоснованно.</p>

	<p>10.2.2.3 о предоставлении документов на конкретные виды техники («экскаватор», «бульдозер», «буровая установка» и т.д.) считаем некорректными, поскольку они необоснованно ограничивают перечень технических средств, при помощи которых возможно вести необходимые работы. В частности, в ГОСТ Р ИСО 6165-2010 "Машины землеройные. Классификация. Термины и определения" присутствуют наименования иной землеройной техники, по сути подходящей для выполнения работ, связанных с разработкой карьера – например, «погрузчик».</p>	<p>рамках экспертизы нормативных правовых актов Правительства Тюменской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности (в соответствии с постановлением Правительства Тюменской области от 03.09.2013 № 368-п «Об утверждении порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Губернатора области, Правительства Тюменской области и исполнительных органов государственной власти Тюменской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности»).</p>	
19.	<p>«На этапе подачи заявки на предоставление права пользования участком недр местного значения для собственных технологических нужд, организация, занимающаяся разработкой УВС (иная организация, для которой разработка ОПИ не является профильным видом деятельности), может не иметь возможности предоставить копии паспортов на технические средства, которые будут использоваться при добыче ОПИ в силу следующего. На практике для выполнения работ по разработке ОПИ привлекаются профильные подрядные организации на конкурсной основе, при этом конкурсные процедуры могут быть проведены после оформления разрешительного пакета документов на недра в части ОПИ (в том числе лицензии на право пользования). Что можно рассматривать, как необоснованное ограничение права на осуществление предпринимательской деятельности».</p>	<p>Замечание не рассмотрено, так как не относится к проекту НПА, а является замечанием к действующему НПА. Указанное замечание может быть рассмотрено в рамках экспертизы нормативных правовых актов Правительства Тюменской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности (в соответствии с постановлением Правительства Тюменской области от 03.09.2013 № 368-п «Об утверждении порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Губернатора области, Правительства Тюменской области и исполнительных органов государственной власти Тюменской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и</p>	<p>Замечание не рассмотрено обоснованно.</p>

		инвестиционной деятельности»).	
20.	Предлагается дополнить порядок (Приложение № 2) возможностью геологического изучения участка недр, который является сопредельным по нижней границе предоставленному в пользование участку недр, содержащему разведываемое и (или) разрабатываемое месторождение полезных ископаемых, (нижележащий горизонт разведываемого и (или) разрабатываемого месторождения полезных ископаемых), за счет собственных (в том числе привлеченных) средств пользователя недр, которому право на геологическое изучение, разведку и добычу ОПИ было предоставлено ранее, с последующим включением корректировок в действующую лицензию (или выдачу новой).	Предложение не рассмотрено, так как не относится к проекту НПА, а является предложением к действующему НПА. Указанное предложение может быть рассмотрено в рамках экспертизы нормативных правовых актов Правительства Тюменской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности (в соответствии с постановлением Правительства Тюменской области от 03.09.2013 N 368-п "Об утверждении порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Губернатора области, Правительства Тюменской области и исполнительных органов государственной власти Тюменской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности").	Предложение не рассмотрено обоснованно.
21.	«П.5.3.3. вносит дополнительные бюрократические барьеры для предпринимательской деятельности, т.к. не несут никакого практического смысла. Если заявитель участвует в аукционе, то возможность выполнить обязательства, указанные в лицензионном соглашении, остаются на его усмотрение. Заявитель самостоятельно изыскивает необходимые средства и ресурсы для выполнения взятых на себя обязательств (в случае победы на аукционе). В данном случае орган власти берет на себя излишнюю фискальную функцию, которая направлена, по моему мнению, только на ограничение конкуренции в регулируемой сфере. Данные	Замечание не рассмотрено , так как не относится к проекту НПА, а является замечанием к действующему НПА. Указанное замечание может быть рассмотрено в рамках экспертизы нормативных правовых актов Правительства Тюменской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности (в соответствии с постановлением Правительства Тюменской области от 03.09.2013№ 368-п «Об утверждении порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Губернатора области,	Замечание не рассмотрено обоснованно.

	<p>требования увеличивают риск допущения непринципиальных ошибок в заявках, а также обязывают заявителя ДО ФАКТА получения права на пользование недрами иметь все ресурсы и средства для выполнения обязательств, которые возможно по результатам аукциона не будут ему вменены. На лицо прямое ограничение конкуренции со стороны органов власти».</p>	<p>Правительства Тюменской области и исполнительных органов государственной власти Тюменской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности»).</p>	
ООО «Союзнефтегаз»			
22.	<p>«В п. 2.5. предлагаю исключить дополнение «следующего за днем» - дополнительное необоснованное затягивание процессов. С учетом того, что процедуры занимают и без того более 2 месяцев увеличивать необоснованно сроки нецелесообразно. Современные процессы должны ускорять сроки, а не увеличивать их».</p>	<p>Предложение не учтено.</p> <p>В соответствии со ст. 191 Главы 11 Гражданского кодекса РФ (часть первая)" от 30.11.1994 № 51-ФЗ, течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.</p>	<p>Предложение не учтено обоснованно.</p> <p>Уполномоченный орган согласен с позицией разработчика.</p>
23.	<p>«П.3.1.1. необходимо исключить как дополнительный барьер для ведения предпринимательской деятельности. В ситуации отсутствия плановой экономики искусственное ограничение срока действия права пользования недрами исходя из фактического объема добычи в районе выглядит как ограничение конкуренции. В условиях рыночных отношений часто требуется динамичное управление объемами добычи. Складывается впечатление попытки авторами документа намеренного ограничения конкуренции в регулируемой сфере».</p>	<p>Предложение не учтено.</p> <p>В связи с прямым влиянием срока пользования участком недр на размер стартового разового платежа за пользование недрами (методика расчета утверждена Приказом Минприроды России от 30.09.2008 № 232 "Об утверждении Методики по определению стартового размера разового платежа за пользование недрами") зачастую предложенный заявителем срок намеренно увеличен с целью уменьшения суммы разового платежа, и не отражает технико-экономическое обоснование разработки месторождения полезных ископаемых, обеспечивающее рациональное использование и охрану недр.</p>	<p>Предложение не учтено обоснованно.</p> <p>Результат рассмотрения аналогичного предложения отражен в п. 16 настоящей таблицы.</p>
24.	<p>«П.5.3 необоснованно конкретизирует кто должен подписывать заявление. Этот вопрос решен другими</p>	<p>Предложение учтено.</p>	<p>Предложение учтено обоснованно.</p>

	действующими нормативными актами (права подписи документов). Зачем это изменение? Ради самого изменения?»		
ООО «Газпром проектирование»			
25.	«По результатам рассмотрения предлагаем в пункте 3.2.5 Приложения № 2 при расчете срока пользования участками недр учесть сроки на мероприятия по рекультивации карьеров добычи общераспространенных полезных ископаемых».	Предложение учтено. Пункты 3.1.1 приложения № 1 к постановлению 93-п, 3.2.5 приложения № 2 к постановлению 93-п дополнены предложением: При расчете срока пользования участками недр не учитываются сроки подготовки проектной документации, ликвидации или консервации горных выработок и рекультивации земель.	Предложение учтено обоснованно. Предложение участника публичных консультаций учтено путем корректировки п. 3.2.5 Приложения № 2, а также п. 3.1.1 Приложения № 1 к постановлению Правительства Тюменской области от 18.03.2016 № 93-п.

Приложение № 2
к заключению об оценке
регулирующего воздействия

**Расчет издержек субъектов
предпринимательской деятельности**

Приложение №1	
Требование	Участие в аукционе на электронной площадке
Тип требования	Электронная регистрация
Перечень содержательных элементов	Тип элемента: приобретение услуг у третьих лиц Масштаб: 118 Частота: однократно Список приобретений: электронный ключ Стоимость приобретения: определяется преискурантом уполномоченных организаций, но не менее 6 990,00 рублей*
Общая стоимость требования для одного адресата предлагаемого правового регулирования	6 990,00 руб. (6 990,00 x 1 = 6 990,00 руб.)
Общая стоимость требования для 118 адресатов предлагаемого правового регулирования	824 820,00 руб. (6 990,00 руб. x 118 = 824 820,00 руб.)
Приложение №2	
Требование	Предоставление документов для получения права пользования участком недр для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых
Тип требования	Формирование и предоставление информации
Перечень информационных элементов	Тип элемента: документы, составленные для хранения/передачи органам власти Масштаб: 118 Частота: однократно Список приобретений: нет Действия: - формирование электронного запроса для получения справки из налогового органа - 1 чел./час
Итого затраты рабочего времени на выполнение требования	1 чел./час
Средняя стоимость часа работы	399,79 руб.**
Общая стоимость требования для одного адресата предлагаемого правового регулирования	399,79 руб. (1 чел./час x 399,79 руб. = 399,79 руб.)
Общая стоимость требования для 118 адресатов предлагаемого правового регулирования	47 175,22 руб. (399,79 руб. x 118 = 47 175,22 руб.)
Требование	Внесение изменений в лицензию на право пользования недрами
Тип требования	Формирование и предоставление информации
Перечень	Тип элемента: документы, составленные для хранения/передачи

информационных элементов	органам власти Масштаб: 326 Частота: однократно Список приобретений: нет Действия: 1) написание любого документа низкого уровня сложности: - пояснительная записка с обоснованием изменений - 1 чел./час; 2) копирование документов: - документов подтверждающих необходимость изменений - 0,5 чел./часа.
Итого затраты рабочего времени на выполнение требования	1,5 чел./часа
Средняя стоимость часа работы	399,79 руб.**
Общая стоимость требования для одного адресата предлагаемого правового регулирования	599,69 руб. (1,5 чел./часа x 399,79 руб. = 599 69 руб.)
Общая стоимость требования для 326 адресатов предлагаемого правового регулирования	195 498,94 руб. (599,69 руб. x 326 = 195 498,94 руб.)

*Для определения стоимости услуги по приобретению необходимого оборудования уполномоченным органом проведен анализ прейскуранта услуг соответствующих организаций, по результатам которого установлено наличие незначительной дифференциации цены на услугу между организациями. В результате проведенного анализа определено, что минимальная стоимость указанной услуги составляет 6 990,00 рублей (<https://order.sberkey.ru/?catId=f19f9b23-af9f-e811-8119-000c291004ad>).

**Согласно данным Единой межведомственной информационно-статистической системы среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работающих в экономике на одного работника в Тюменской области (без учета автономных округов) по итогам 2020 года составила 50634,20 рублей (<https://fedstat.ru/indicator/57824>). При 40-часовой рабочей неделе среднее количество отработанного времени за месяц в 2020 году составляло 164,9 часов (на основе данных производственного календаря <http://www.consultant.ru/law/ref/calendar/proizvodstvennye/2020/>).

Соответственно, с учетом отчислений во внебюджетные фонды, стоимость одного часа рабочего времени составила 399,79 рублей.