



АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Володарского, д. 45, г. Тюмень, 625004, тел. (3452) 42-70-27, факс (3452) 42-70-32, e-mail: kancelaria@admtyumen.ru

от 23.12.2020 № _____
На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ на проект постановления Правительства Тюменской области «О внесении изменений в постановление от 25.12.2015 № 638-п»

Уполномоченный орган в соответствии с пунктом 5.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тюменской области, утвержденного постановлением Правительства Тюменской области от 11.09.2014 № 494-п (далее - Порядок), рассмотрел проект постановления Правительства Тюменской области «О внесении изменений в постановление от 25.12.2015 № 638-п» («Об утверждении положений о порядках предоставления государственной поддержки отдельных направлений развития сельского хозяйства Тюменской области, источником финансового обеспечения которой являются субсидии из федерального бюджета») (далее - проект акта), подготовленный Департаментом агропромышленного комплекса Тюменской области (далее - Департамент, разработчик, орган-разработчик). По результатам рассмотрения установлено следующее.

При подготовке проекта акта разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

Органом-разработчиком проведены публичные консультации в отношении проекта акта и сводного отчета в срок с 04 по 18 декабря 2020 года.

Адрес размещения информации о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта и сводного отчета на Официальном портале для обсуждения проектов и действующих нормативных актов (далее - Портал): <http://regulation.tyumen.gov.ru/regulations/more.htm?id=11884171@regulations>.

Извещения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету были направлены разработчиком уполномоченному по защите прав предпринимателей в Тюменской области, Тюменскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Торгово-промышленной палате Тюменской области, Тюменскому региональному отделению общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ», Ассоциации сельхозтоваропроизводителей Тюменской области, СПК «Таволжан» (Сладковского района), ООО «ЗапСибХлеб-Исеть» (Исетского района), Департаменту инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области.

По информации органа-разработчика в ходе проведения публичных консультаций в отношении проекта акта и сводного отчета предложений и замечаний не поступало.

Для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия в уполномоченный орган поступил проект акта, скорректированный органом-разработчиком по сравнению с первоначальным вариантом, размещенным на Портале.

Разработка проекта акта вызвана необходимостью приведения положения о порядке предоставления субсидий из средств областного и федерального бюджетов на производство зерновых и зернобобовых культур в рамках приоритетной подотрасли, утвержденного приложением 7 к постановлению Правительства Тюменской области от 25.12.2015 № 638-п (далее - постановление № 638-п), в соответствие с положениями действующего законодательства, а именно:

1. В соответствии с абзацем 3 подпункта «в» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее - постановление № 1492), в части расширения перечня документов, предоставляемых субъектами предпринимательской деятельности для получения субсидий.

2. В соответствии с подпунктом «и» пункта 5 и пунктом 6 постановления № 1492, а также пунктом 43 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2017 № 1496, в части порядка предоставления получателями субсидий отчетности.

Кроме того, **разработка проекта акта вызвана** наличием следующих проблем, выявленных в ходе реализации положения о порядке предоставления субсидий из средств областного и федерального бюджетов на производство зерновых и зернобобовых культур в рамках приоритетной подотрасли, утвержденного приложением 7 к постановлению № 638-п:

1. Положениями приложения 7 к постановлению № 638-п устанавливается возможность получения сельскохозяйственными товаропроизводителями, обеспечившими в текущем году прирост валового сбора зерновых и зернобобовых культур в размере не менее 4,5 процентов к валовому сбору предшествующего года, дополнительной субсидии по измененной ставке на гектар посевной площади. Расчет итоговой суммы субсидии, предполагаемой к получению, осуществляется получателем в справке-расчете, предоставляемой вместе с документами на предоставление субсидии. Вместе с тем, справка-расчет, установленная пунктом 2.1.2 приложения 7 к постановлению № 638-п, не позволяет осуществлять расчет субсидии по площадям, в отношении которых возможно получение вышеуказанного дополнительного субсидирования.

2. В соответствии с пунктом 2.21 приложения 7 к постановлению № 638-п результатом предоставления субсидии является прирост валового сбора зерновых и зернобобовых культур. Показатели достижения указанного результата определяются в соответствии с содержанием годовой отчетности о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса, представляемой получателями субсидии в органы местного самоуправления в соответствии с формами, утвержденными приказами Министерства сельского хозяйства Российской Федерации. Годовая

отчетность представляется в срок по 20 февраля года, следующего за отчетным. Вместе с тем, положениями приложения 7 к постановлению № 638-п устанавливается возможность подачи заявки на предоставление субсидии на возмещение затрат после окончания уборочных работ и до конца года, в котором произведены уборочные работы. В указанном случае, на момент подачи заявки на предоставление субсидии, финансовая отчетность, на основании которой устанавливается приrost валового сбора культур, не будет направлена субъектом предпринимательской деятельности в органы местного самоуправления. Таким образом, при рассмотрении заявки, поданной после окончания уборочных работ и до конца года, в котором произведены уборочные работы, у Департамента агропромышленного комплекса Тюменской области отсутствует возможность установления сведений о приросте валового сбора культур, необходимых для определения обоснованности заявки на субсидию.

3. В соответствии с пунктом 1.1 приложения 7 к постановлению № 638-п предоставление субсидий, установленных данным приложением, осуществляется из средств областного и федерального бюджетов. Порядок предоставления средств из федерального бюджета в областной на указанные цели определен Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717. Положениями пункта 34 указанных Правил установлено, что основания для освобождения субъектов Российской Федерации от возврата средств, полученных из федерального бюджета, в случае недостижения результатов предоставления указанных средств, определяются в соответствии с пунктами 16 - 18 и 20 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999. Положениями абзаца 4 пункта 20 Правил формирования субсидий предусмотрено, что аномальные погодные условия, подтвержденные справкой территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по оказанию государственных услуг в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, являются основанием для освобождения субъекта Российской Федерации от применения мер ответственности, предусмотренных для случаев неисполнения обязательств по соглашению о предоставлении средств субсидии из федерального бюджета.

Вместе с тем, положениями приложения 7 к постановлению № 638-п не установлены условия освобождения субъектов предпринимательской деятельности, заключающих договора о предоставлении субсидий с Тюменской областью в лице Департамента агропромышленного комплекса Тюменской области, от ответственности в случае недостижения результатов предоставления субсидии, при наступлении обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих исполнению соответствующих обязательств. Отсутствие указанных положений создает условия для ограничения субъектов предпринимательской деятельности в части возможности использования средств субсидии на тех же условиях, на которых средства субсидии, предоставленные из федерального бюджета, используются Департаментом агропромышленного комплекса Тюменской области, что в свою очередь

способствует возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской деятельности.

В целях приведения положений порядков в соответствие с действующим законодательством **проектом акта, в рамках вносимых изменений, предлагается:**

1. Дополнить перечень документов, предоставляемых субъектами предпринимательской деятельности для получения субсидий на производство зерновых и зернобобовых культур в рамках приоритетной подотрасли, предусмотренных приложением 7 к постановлению № 638-п, справкой об отсутствии просроченной задолженности по возврату в бюджет Тюменской области субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными нормативными правовыми актами, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Тюменской областью на дату подачи заявки, составленной в произвольной форме и подписанной руководителем и главным бухгалтером получателя субсидии.

2. Изменить порядок предоставления отчетности, установленной разделом III приложения 7 к постановлению № 638-п, установив следующие условия:

- отчет о достижении результатов предоставления субсидии предоставляется по форме, определенной типовой формой договора о предоставлении субсидии, установленной Министерством финансов Российской Федерации, в форме электронного документа в системе «Электронный бюджет»;

- отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, по форме, определенной типовой формой договора о предоставлении субсидии, установленной Министерством финансов Российской Федерации, в форме электронного документа в системе «Электронный бюджет»;

- отчет о достижении результатов предоставления субсидии и отчет о расходах за 2020 год предоставляются по форме, установленной в договоре о предоставлении субсидии;

- иная дополнительная отчетность, предоставляется в сроки и по форме, установленные Департаментом агропромышленного комплекса Тюменской области в договоре о предоставлении субсидии.

Для решения выявленных проблем **проектом акта, в рамках вносимых изменений, предлагается:**

1. Дополнить перечень документов, предоставляемых субъектами предпринимательской деятельности для получения субсидий, предусмотренных приложением 7 к постановлению № 638-п, справкой-расчетом по форме установленной данным приложением, указав, что данный документ предоставляется в случае обращения в 2020 году за субсидией получателями, обеспечившими в текущем году прирост валового сбора зерновых и зернобобовых культур в размере не менее 4,5 процентов к валовому сбору зерновых и зернобобовых культур предшествующего года.

2. Дополнить перечень документов, предоставляемых субъектами предпринимательской деятельности для получения субсидий, предусмотренных приложением 7 к постановлению № 638-п, сведениями о валовом сборе по форме установленной данным приложением, указав, что данный документ предоставляется в случае обращения в 2020 году за субсидией получателями, обеспечившими в текущем году прирост валового сбора зерновых и

зернобобовых культур в размере не менее 4,5 процентов к валовому сбору зерновых и зернобобовых культур предшествующего года, а также в случае обращения после окончания уборочных работ.

3. Раздел III приложения 7 к постановлению № 638-п дополнить условием, что в случае недостижения получателем субсидии результата предоставления субсидии, установленного в договоре о предоставлении субсидии, получатель в срок до 15 января года, следующего за годом предоставления субсидии представляет в Департамент агропромышленного комплекса Тюменской области справку центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды об опасных агрометеорологических явлениях, которые наблюдались в течение срока выращивания сельскохозяйственных культур (от посева до уборки) на территории муниципального образования и повлияли на снижение урожая.

Проектом изменяются следующие обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

В части обязанности предоставления документов для получения субсидий, предусмотренных приложением 7 к постановлению № 638-п, в дополнение к установленному перечню документов, предоставляются:

- справка об отсутствии просроченной задолженности по возврату в бюджет Тюменской области субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными нормативными правовыми актами, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Тюменской областью на дату подачи заявки, составленная в произвольной форме и подписанную руководителем и главным бухгалтером получателя субсидии;

- справка-расчет по форме установленной указанным приложением;
- сведения о валовом сборе по форме установленной указанным приложением.

В части предоставления информации в дополнение к отчетной документации, в случае недостижения получателем субсидии результата предоставления субсидии, осуществляется предоставление справки центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды об опасных агрометеорологических явлениях, которые наблюдались в течение срока выращивания сельскохозяйственных культур (от посева до уборки) на территории муниципального образования и повлияли на снижение урожая.

Целями предлагаемого правового регулирования являются:

- приведение положений постановления № 638-п в соответствие с положениями действующего федерального законодательства;

- обеспечение контроля за целевым использованием средств государственной поддержки;

- недопущение наличия в постановлении № 638-п положений, вводящих избыточные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности и способствующих возникновению необоснованных расходов.

Субъектами предпринимательской деятельности, интересы которых затрагиваются проектом акта, выступают сельскохозяйственные товаропроизводители, (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, государственных (муниципальных) учреждений), признанные таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», а также организации (за исключением

государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции. Согласно сводному отчету количество адресатов правового регулирования составляет 150 участников.

Органом-разработчиком не произведен расчет размера потенциальных затрат субъектов предпринимательской деятельности, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 22.09.2015 № 669 «Об утверждении методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования», уполномоченным органом проведены собственные расчеты издержек потенциальных расходов адресатов правового регулирования (приложение к заключению), которые показали, что издержки предлагаемого правового регулирования составят:

*В части обязанности предоставления документов для получения субсидий, предусмотренных приложением 7 к постановлению № 638-п, в дополнение к установленному перечню документов, общая стоимость требований для одного адресата предлагаемого правового регулирования составит **1 146,51 руб.**, для всех адресатов предлагаемого правового регулирования **171 976,50 руб.***

*В части предоставления информации в дополнение к отчетной документации, общая стоимость требований для одного адресата предлагаемого правового регулирования составит **582,17 руб.**, для всех адресатов предлагаемого правового регулирования **87 325,50 руб.***

Итого, общая стоимость всех требований для одного адресата предлагаемого правового регулирования составит **1 728,68 руб.**, для всех адресатов предлагаемого правового регулирования **259 302,00 руб.**

В качестве **альтернативного варианта предлагаемого правового регулирования** органом-разработчиком рассматривался вариант сохранения ситуации «как есть». Однако, сохранение действующего правового регулирования, не представляется возможным, так как оно не обеспечит достижение целей предлагаемого правового регулирования.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделан вывод о достаточности оснований для введения предлагаемого правового регулирования. Положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) областного бюджета, в проекте акта не выявлено.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Руководитель

О.В. Мамонтова

Приложение
к заключению об оценке
регулирующего воздействия

**Расчет издержек субъектов
предпринимательской деятельности**

Приложение №7	
Требование	Предоставление документов для получения субсидии
Тип требования	Формирование и предоставление информации
Перечень информационных элементов	<p>Тип элемента: документы, составленные для хранения/передачи органам власти</p> <p>Масштаб: 150</p> <p>Частота: однократно</p> <p>Список приобретений: нет</p> <p>Действия:</p> <p>1) написание любого документа низкого уровня сложности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - справка об отсутствии просроченной (неурегулированной) задолженности перед Тюменской областью в произвольной форме — 1 чел./час; - справку-расчет по форме согласно приложения — 1 чел./час; - сведения о валовом сборе согласно приложения — 1 чел./час.
Итого затраты рабочего времени на выполнение требования	3 чел./часа
Средняя стоимость часа работы	382,17 руб.*
Общая стоимость требования для одного адресата предлагаемого правового регулирования	1 146,51 руб. (3 чел./часа 382,17 руб. = 1 146,51 руб.)
Общая стоимость требования для 150 адресатов предлагаемого правового регулирования	171 976,50 руб. (1 146,51 руб. x 150 = 171 976,50 руб.)
Требование	Предоставление отчетности
Тип требования	Формирование и предоставление информации
Перечень информационных элементов	<p>Тип элемента: документы, составленные для хранения/передачи органам власти</p> <p>Масштаб: 150</p> <p>Частота: однократно</p> <p>Действия:</p> <p>Получение справки из центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды об опасных агрометеорологических явлениях, которые наблюдались в течение срока выращивания сельскохозяйственных культур (от посева до уборки) на территории муниципального образования и повлияли на снижение урожая. (в части заполнения формы соответствующего запроса для направления в уполномоченную организацию с целью получения информации) — 1 чел./час;</p> <p>Список приобретений: справка об опасных агрометеорологических явлениях.</p> <p>Тип приобретения: специфическая услуга.</p> <p>Стоимость приобретения: определяется прейскурантом центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, не менее 200 рублей (со слов представителя Тюменского ЦГМС)</p>
Итого затраты рабочего времени на выполнение	1 чел./час

требования	
Средняя стоимость часа работы	382,17 руб.*
Общая стоимость требования для одного адресата предлагаемого правового регулирования	582,17 руб. (1 чел./часов x 382,17 руб. + 200,00 руб. = 582,17 руб.)
Общая стоимость требования для 150 адресатов предлагаемого правового регулирования	87 325,50 руб. (582,17 руб. x 150 = 87 325,50 руб.)
ИТОГО стоимость всех требований для одного адресата предлагаемого правового регулирования	1 728,68 руб. (1 145,51 руб. + 582,17 руб. = 1 728,68 руб.)
ИТОГО стоимость всех требований для 150 адресатов предлагаемого правового регулирования	259 302,00 руб. (1 728,68 руб. x 150 = 259 302,00 руб.)

*Согласно данным Единой межведомственной информационно-статистической системы среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работающих в экономике на одного работника в Тюменской области (без учета автономных округов) по итогам 2019 года составила 48188,57 рублей (<https://fedstat.ru/indicator/57824>). При 40-часовой рабочей неделе среднее количество отработанного времени за месяц в 2019 году составляло 164,17 часов (на основе данных производственного календаря <http://www.consultant.ru/law/ref/calendar/proizvodstvennyye/2019/>).

Соответственно, с учетом отчислений во внебюджетные фонды, стоимость одного часа рабочего времени составила 382,17 рублей.