

Доклад о развитии института оценки регулирующего воздействия в Тюменской области в 2016 году

Нормативное правовое закрепление института оценки регулирующего воздействия

В соответствии со статьей 26.3-3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в Тюменской области нормативная правовая база проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов (далее также – ОРВ) и экспертизы нормативных правовых актов (далее также – экспертиза) включает в себя:

1) Закон Тюменской области от 07.03.2003 № 121 «О порядке подготовки, принятия и действия нормативных правовых и правовых актов Тюменской области»;

2) Закон Тюменской области от 29.12.2005 № 444 «О местном самоуправлении в Тюменской области»;

3) постановление Правительства Тюменской области от 11.09.2014 № 494-п «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тюменской области»;

4) постановление Правительства Тюменской области от 03.09.2013 № 368-п «Об утверждении порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Губернатора области, Правительства Тюменской области и исполнительных органов государственной власти Тюменской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности»;

5) постановление Правительства Тюменской области от 20.09.2007 № 220-п «О Регламенте Правительства Тюменской области»;

6) постановление Тюменской областной Думы от 23.04.2015 № 2828 «Об утверждении Положения о порядке проведения в Тюменской областной Думе оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов»;

7) Постановление Тюменской областной Думы от 15.09.2016 № 3959 «О Порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Тюменской областной Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

В 2016 году, во исполнение положений Федерального закона от 30.12.2015 № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», а также в целях дальнейшего развития института ОРВ в регионе и совершенствования отдельных его элементов были приняты:

1) Закон Тюменской области от 07.06.2016 № 41 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области» («О порядке

подготовки, принятия и действия нормативных правовых и правовых актов Тюменской области», «О местном самоуправлении в Тюменской области»);

2) постановление Правительства Тюменской области от 04.05.2016 № 176-п «О внесении изменений в постановление от 11.09.2014 № 494-п» («Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тюменской области»);

3) Постановление Правительства Тюменской области от 03.11.2016 № 479-п «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты» («О Регламенте Правительства Тюменской области»);

4) постановление Правительства Тюменской области от 27.05.2016 № 204-п «О внесении изменений в постановление от 03.09.2013 № 368-п» («Об утверждении порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Губернатора области, Правительства Тюменской области и исполнительных органов государственной власти Тюменской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности»).

***Итоги проведения исполнительными органами
государственной власти Тюменской области оценки
регулирующего воздействия, оценки фактического воздействия и
экспертизы в 2015 году***

Институт ОРВ включает в себя 3 направления: проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проведение оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов и проведение экспертизы действующих нормативных правовых актов.

I. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.

В 2016 году оценка регулирующего воздействия была проведена в отношении **49 проектов** нормативных правовых актов, в том числе:

- 1 проекта закона;
- 45 проектов постановлений Правительства Тюменской области;
- 3 распоряжения органов исполнительной власти Тюменской области.

Аппаратом Губернатора Тюменской области как уполномоченным органом, оценивающим качество проведения процедур ОРВ органами-разработчиками и подготавливающим заключения об ОРВ, подготовлено **55 заключений об ОРВ**, в том числе **48 по результатам первоначального рассмотрения проектов актов и 7 повторных заключений**.

Из общего числа первоначально рассмотренных проектов актов **11 получили отрицательную оценку, что составило 22%**. В отрицательных заключениях делались выводы о необоснованности введения предлагаемого правового регулирования, о наличии в проектах актов положений, вводящих избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также о наличии

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета.

В результате доработки проектов актов, получивших отрицательные заключения, были устранены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов областного бюджета, а также положения, вводящие избыточные обязанности и способствующие возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской деятельности, в частности, требования по предоставлению предпринимателями излишних сведений, документов; положения, приводящие к неполному возмещению экономически обоснованных расходов регулируемых организаций.

По итогам повторного рассмотрения проектов актов уполномоченным органом подготовлено 7 положительных заключений об ОРВ, в одном случае разработчиком было принято решение об отказе от дальнейшей разработки проекта.

II. Оценка фактического воздействия нормативных правовых актов.

Оценка фактического воздействия проводится в отношении нормативных правовых актов Тюменской области, при разработке проектов которых проводилась оценка регулирующего воздействия.

Оценка фактического воздействия проводится уполномоченным органом - Аппаратом Губернатора Тюменской области - в соответствии с полугодовыми планами, в которые включаются нормативные правовые акты, срок действия которых составляет не менее одного года на момент утверждения плана оценки и в отношении проектов которых была проведена оценка регулирующего воздействия.

В ходе оценки фактического воздействия уполномоченный орган определяет, достигаются ли в процессе действия нормативного правового акта заявленные цели правового регулирования, оценивает фактическое регулирующее воздействие нормативного правового акта (положительные и отрицательные последствия), делает выводы о целесообразности отмены или изменения нормативного правового акта или его отдельных положений.

В 2016 году Аппаратом Губернатора была проведена оценка фактического воздействия **6 нормативных правовых актов** – постановлений Правительства Тюменской области.

По результатам проведения оценки фактического воздействия уполномоченным органом в одном заключении сделан вывод о наличии отрицательных последствий действия акта, еще в одном акте выявлены положения, создающие риск возникновения отрицательных последствий правового регулирования.

III. Экспертиза нормативных правовых актов.

Экспертиза нормативных правовых актов проводится в отношении действующих постановлений Губернатора и Правительства Тюменской

области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Экспертиза указанных нормативных правовых актов проводится уполномоченным органом - Аппаратом Губернатора Тюменской области – в соответствии с полугодовыми планами, которые составляются на основании предложений органов государственной власти, органов местного самоуправления, научно-исследовательских, общественных и иных организаций, субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, их ассоциаций и союзов, а также иных лиц.

В 2016 году была проведена экспертиза **4 нормативных правовых актов** – постановлений Правительства Тюменской области.

По результатам проведенных экспертиз в отношении всех актов установлена необходимость совершенствования действующего правового регулирования. Так, в 3-х нормативных правовых актах, которые регулируют отношения в сфере реализации дополнительных мероприятий по содействию трудоустройству отдельных категорий граждан, уполномоченным органом были выявлены избыточные обязанности предпринимателей в части предоставления документов при подаче заявлений на получение возмещения нормативных затрат, а также отмечены положения, создающие неопределенность в текущем правовом регулировании. На основании заключений уполномоченного органа Департаментом труда и занятости Тюменской области были подготовлены соответствующие проекты о внесении изменений, которые, пройдя процедуры оценки регулирующего воздействия, были приняты. В 1 нормативном правовом акте выявлены положения о предоставлении предпринимателями дублирующей информации

Итоги проведения публичных консультаций, проводимых в рамках оценки регулирующего воздействия, оценки фактического воздействия и экспертизы

В 2016 году в целях проведения публичных консультаций разработчиками проектов нормативных правовых актов и уполномоченным органом в адрес субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества, уполномоченного по защите прав предпринимателей было направлено более 2000 извещений о проведении публичных консультаций.

Участие в публичных консультациях приняли 36 лиц, от которых было получено 31 замечание и предложение, 9 позиций об отсутствии замечаний и предложений, в том числе:

по оценке регулирующего воздействия – 21 предложение и замечание в отношении 5 проектов нормативных правовых актов;

по оценке фактического воздействия – 7 предложений и замечаний в отношении 1 нормативного правового акта, 5 позиций об отсутствии замечаний и предложений к действующим 6 НПА;

по экспертизе – 3 предложения и замечания в отношении 2 нормативных правовых актов, 4 позиции об отсутствии замечаний и предложений к действующим 4 НПА.

По результатам рассмотрения поступивших мнений участников публичных консультаций учтены 14 предложений и замечаний, что составляет 45 % от общего числа поступивших.

Внедрение института оценки регулирующего воздействия в муниципальных образованиях Тюменской области

В соответствии с Федеральным законом от 02.07.2013 № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» с 01.01.2015 проведение ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов является обязательным в административных центрах субъектов Российской Федерации.

Во исполнение положений федерального законодательства в муниципальном образовании городской округ город Тюмень в 2014 году создана вся необходимая нормативная база и с 01.01.2015 на систематической основе проводятся ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертиза муниципальных НПА.

Федеральным законом от 30.12.2015 № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» установлено, что обязательность проведения ОРВ и экспертизы в иных городских округах и муниципальных районах субъектов Российской Федерации (помимо административных центров) определяется законом субъекта Российской Федерации, которым утверждается перечень муниципальных районов и городских округов, проведение в которых ОРВ и экспертизы является обязательным.

Во исполнение положений названного Федерального закона Законом Тюменской области от 07.06.2016 № 41 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области» внесены изменения в Закон Тюменской области от 29.12.2005 № 444 «О местном самоуправлении в Тюменской области», в том числе утвержден перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение ОРВ является обязательным. В перечень вошли все муниципальные районы и городские округа юга Тюменской области (всего – 25 муниципальных образований).

В течение 2016 года органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, включенных в перечень, разработана необходимая нормативная база для внедрения института

ОРВ; во всех муниципальных районах и городских округах утверждены соответствующие порядки проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы действующих муниципальных НПА. Большинство муниципальных образований приступили к осуществлению практической деятельности по проведению ОРВ и экспертизы НПА.

***Консультационная и методическая работа по внедрению
института оценки регулирующего воздействия в
Тюменской области***

В 2016 году Аппаратом Губернатора Тюменской области как уполномоченным исполнительным органом государственной власти Тюменской области по внедрению и развитию института ОРВ в регионе проводилась работа по следующим направлениям.

1) взаимодействие на постоянной основе с уполномоченным по защите прав предпринимателей в Тюменской области, с организациями, представляющими интересы предпринимательского сообщества (Торгово-промышленной палатой Тюменской области, Региональное отделение РСПП «Союз работодателей Тюменской области», Тюменские региональные отделения общероссийских общественных организаций «Деловая Россия», «Опора России»), а также с представителями Агентства стратегических инициатив (АСИ) путем принятия участия в заседаниях Экспертной группы Тюменской области по мониторингу внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе;

2) создание Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия при Аппарате Губернатора Тюменской области, положение о котором утверждено приказом АГТО № 322-ос от 23.09.2016;

3) распространение информационных буклетов для предпринимателей «Что такое ОРВ», разработанных в 2015 году. Так, 700 буклетов в печатном виде были распространены на региональном форуме «День знаний для предпринимателей» и порядка 2500 буклетов в электронном виде направлены в адрес субъектов предпринимательской деятельности в ходе проведения публичных консультаций.

4) участие в межрегиональной практической сессии по вопросам ОРВ с освещением вопроса «Применение метода чистого дисконтированного дохода при проведении ОРВ в Тюменской области»;

5) взаимодействие с органами местного самоуправления, в том числе:
- проведение 2 семинаров-совещаний в формате ВКС с муниципальными образованиями Тюменской области по вопросам проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы действующих муниципальных НПА;

- участие в Совете по развитию малого и среднего предпринимательства Заводоуковского городского округа с выступлением на тему «Участие предпринимателей в оценке регулирующего воздействия и экспертизе муниципальных НПА»;

6) выступление на IV региональном форуме «День знаний для предпринимателей»;

7) участие в проводимой Финансово-экономическим институтом ТюмГУ встрече со студентами с освещением темы «Понятие оценки регулирующего воздействия и порядок ее проведения в Тюменской области».

Заключение

Ежегодно Министерством экономического развития Российской Федерации составляется рейтинг качества осуществления ОРВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации.

По итогам рейтинга 2016 года Тюменская область вошла в 20 лучших субъектов Российской Федерации, заняв 15-е место. По сравнению с рейтингом 2015 года регион значительно улучшил свои показатели, поднявшись на 14 позиций в рейтинге (с 29-го места). Также как и в 2015 году, Тюменская область находится в группе субъектов с «высшим уровнем» оценки качества проведения ОРВ.

В докладе, представленном на конференции «Реформа государственного управления: региональный аспект», представитель Минэкономразвития России отметил Тюменскую область как один из регионов, чьи достижения не стали неожиданностью, учитывая уделяемое внимание вопросам организации и проведения ОРВ.



В докладе Министерства экономического развития также названы 10 регионов-лидеров, разместивших наибольшее количество «лучших практик» проведения ОРВ в 2016 году на специальном информационном портале, посвященном ОРВ - orv.gov.ru. В число указанных регионов вошла и Тюменская область.

Количество размещенных информационных статей
с «лучшими практиками» за 2016 год (10 лидирующих регионов):



Подробнее с результатами рейтинга можно ознакомиться на федеральном интернет-портале orv.gov.ru по адресу <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=11690>.

Высокое качество проведения ОРВ в Тюменской области неоднократно отмечалось и независимыми экспертами. Так, по результатам мониторинга Национального института системных исследований проблем предпринимательства (НИСИПП) в 2016 году **Тюменская область вошла в «ядро» лучших практик**, в которое включены 12 регионов, более 5 раз отмеченных в обзорах лучших практик проведения ОРВ, подготавливаемых как НИСИПП, так и Министерством экономического развития Российской Федерации.

Практики проведения ОРВ в Тюменской области за период со II квартала 2015 года по I квартал 2016 года признавались экспертами НИСИПП лучшими 5 раз в 4 номинациях:

«Лучшие экспертные заключения» - ОРВ порядка организации работы по заключению договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, и заключение на проект акта, изменяющего порядок и условий размещения объектов на земельных участках;

«Самые полные отчеты (заключения)» - ОРВ в отношении проекта акта, изменяющего сроки действия договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций;

«Лучшие расчеты издержек и выгод» и «Они применили модель стандартных издержек» - оценка регулирующего воздействия проекта акта, устанавливающего предельные размеры платы за проведение техосмотра транспортных средств.

Министерством экономического развития России в обзоре лучших региональных практик за июнь 2016 года было отмечено заключение об

ОРВ в отношении проекта акта, увеличивающего сроки размещения рекламных конструкций.