

**Доклад
о развитии института оценки регулирующего воздействия в
Тюменской области в 2017 году**

***Нормативное правовое закрепление института оценки
регулирующего воздействия***

В соответствии со статьей 26.3-3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в Тюменской области нормативная правовая база проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов (далее также – ОРВ) и экспертизы нормативных правовых актов (далее также – экспертиза) включает в себя:

1) Закон Тюменской области от 07.03.2003 № 121 «О порядке подготовки, принятия и действия правовых актов Тюменской области»;

2) Закон Тюменской области от 29.12.2005 № 444 «О местном самоуправлении в Тюменской области»;

3) постановление Правительства Тюменской области от 11.09.2014 № 494-п «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тюменской области»;

4) постановление Правительства Тюменской области от 03.09.2013 № 368-п «Об утверждении порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Губернатора области, Правительства Тюменской области и исполнительных органов государственной власти Тюменской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности»;

5) постановление Правительства Тюменской области от 20.09.2007 № 220-п «О Регламенте Правительства Тюменской области»;

6) постановление Тюменской областной Думы от 23.04.2015 № 2828 «Об утверждении Положения о порядке проведения в Тюменской областной Думе оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов»;

7) постановление Тюменской областной Думы от 15.09.2016 № 3959 «О Порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Тюменской областной Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

В 2017 году, во исполнение положений Федерального закона от 30.12.2015 № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», а также в целях дальнейшего развития института ОРВ в регионе и совершенствования отдельных его элементов были приняты:

1) постановление Правительства Тюменской области от 21.04.2017 № 153-п «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты» («О Регламенте Правительства Тюменской области», «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тюменской области»);

2) постановление Правительства Тюменской области от 29.11.2017 № 580-п «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты» («О Регламенте Правительства Тюменской области», «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тюменской области»);

3) постановление Тюменской областной Думы от 20.04.2017 № 386 «О внесении изменений в Положение о порядке проведения в Тюменской областной Думе оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов».

***Итоги проведения исполнительными органами
государственной власти Тюменской области оценки
регулирующего воздействия, оценки фактического воздействия и
экспертизы в 2017 году***

Институт ОРВ включает в себя 3 направления: проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проведение оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов и проведение экспертизы действующих нормативных правовых актов.

I. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.

В 2017 году оценка регулирующего воздействия была проведена в отношении **40 проектов** постановлений Правительства Тюменской области.

Аппаратом Губернатора Тюменской области как уполномоченным органом (далее также - уполномоченный орган), оценивающим качество проведения процедур ОРВ органами-разработчиками и подготавливающим заключения об ОРВ, подготовлено **57 заключений об ОРВ**, в том числе **40 по результатам первоначального рассмотрения проектов актов и 17 повторных заключений**.

Из общего числа первоначально рассмотренных проектов нормативных правовых актов Тюменской области **18 получили отрицательную оценку, что составило 45% от общего числа первоначальных заключений**. В отрицательных заключениях делались выводы о необоснованности введения предлагаемого правового регулирования, о наличии в проектах актов положений, вводящих избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также о наличии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета.

Исполнительными органами государственной власти Тюменской области - разработчиками проектов, получивших отрицательные заключения об ОРВ, **доработано 14 проектов актов**. В результате доработки указанных проектов актов, были исключены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов областного бюджета и субъектов предпринимательской деятельности, а также положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для указанных лиц, в частности, требования по предоставлению предпринимателями излишних сведений или документов, по проведению встречных проверок в отношении контрагентов получателей субсидий, внесению обеспечительного платежа

арендаторами земельных участков, находящихся в государственной собственности и т. д.

При этом 7 из вышеуказанных проектов актов доработаны по результатам проведения согласительных процедур с органом-разработчиком и иными заинтересованными лицами.

В результате доработки проектов актов были устранены положения, вступление в силу которых по расчетам уполномоченного органа могло привести к суммарным издержкам субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в размере не менее 7,82 млн. рублей, а также положения, которые могли способствовать образованию и росту задолженности по арендной плате за пользование земельными участками, находящимися в государственной собственности, в консолидированном бюджете Тюменской области в размере до 32,5 млн. рублей за год.

По итогам повторного рассмотрения проектов актов уполномоченным органом подготовлено 17 положительных заключений об ОРВ.

II. Оценка фактического воздействия нормативных правовых актов.

Оценка фактического воздействия проводится в отношении нормативных правовых актов Тюменской области, при разработке проектов которых проводилась оценка регулирующего воздействия.

Оценка фактического воздействия проводится уполномоченным органом - Аппаратом Губернатора Тюменской области - в соответствии с полугодовыми планами, в которые включаются нормативные правовые акты, срок действия которых составляет не менее одного года на момент утверждения плана оценки и в отношении проектов которых была проведена оценка регулирующего воздействия.

В ходе оценки фактического воздействия уполномоченный орган определяет, достигаются ли в процессе действия нормативного правового акта заявленные цели правового регулирования, оценивает фактическое регулирующее воздействие нормативного правового акта (положительные и отрицательные последствия), делает выводы о целесообразности отмены или изменения нормативного правового акта или его отдельных положений.

В 2017 году Аппаратом Губернатора была проведена оценка фактического воздействия **21 нормативного правового акта**, в том числе:

- 5 законов Тюменской области;
- 15 постановлений Правительства Тюменской области;
- 1 постановления Администрации Тюменской области.

По результатам проведения оценки фактического воздействия в отношении 19 нормативных правовых актов в заключениях сделан вывод о достижении заявленных целей регулирования, при этом в отношении 8 из них указано на необходимость совершенствования действующего правового регулирования ввиду наличия риска отрицательных последствий; в отношении 2 нормативных правовых актов в заключениях сделан вывод об отсутствии возможности проведения оценки фактического воздействия по причине отсутствия практики применения нормативного правового акта.

III. Экспертиза нормативных правовых актов.

Экспертиза нормативных правовых актов проводится в отношении действующих нормативных правовых актов Губернатора области,

Правительства Тюменской области и исполнительных органов государственной власти Тюменской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Экспертиза указанных нормативных правовых актов проводится уполномоченным органом - Аппаратом Губернатора Тюменской области – в соответствии с полугодовыми планами, которые составляются на основании предложений органов государственной власти, органов местного самоуправления, научно-исследовательских, общественных и иных организаций, субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, их ассоциаций и союзов, а также иных лиц.

В 2017 году была проведена экспертиза **5 нормативных правовых актов** – постановлений Правительства Тюменской области.

По результатам проведенных экспертиз в 1 нормативном правовом акте выявлены положения, которые могут необоснованно затруднять ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности; в отношении 2 нормативных правовых актов установлена необходимость совершенствования действующего правового регулирования.

Итоги проведения публичных консультаций, проводимых в рамках оценки регулирующего воздействия, оценки фактического воздействия и экспертизы

В 2017 году в целях проведения публичных консультаций разработчиками проектов нормативных правовых актов и уполномоченным органом в адрес субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества, уполномоченного по защите прав предпринимателей было направлено более 1600 извещений о проведении публичных консультаций.

Участие в публичных консультациях приняли 54 лица, от которых было получено 56 замечаний и предложений, 19 позиций об отсутствии замечаний и предложений, в том числе:

по оценке регулирующего воздействия – 28 предложений и замечаний в отношении 4 проектов нормативных правовых актов, 7 позиций об отсутствии замечаний и предложений;

по оценке фактического воздействия – 19 предложений в отношении 4 нормативных правовых актов, 5 позиций об отсутствии замечаний и предложений к действующим НПА;

по экспертизе – 9 предложений и замечаний в отношении 4 нормативных правовых актов, 7 позиций об отсутствии замечаний и предложений к действующим НПА.

По результатам рассмотрения поступивших мнений участников публичных консультаций учтены 10 предложений и замечаний, что составляет 18 % от общего числа поступивших.

Итоги проведения законодательным (представительным) органом власти Тюменской области оценки регулирующего воздействия и экспертизы в 2017 году

I. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов

Законодательным (представительным) органом власти Тюменской области - Тюменской областной Думой - проведена оценка регулирующего воздействия 2 проектов законов Тюменской области, разработанных Тюменской областной Думой. В отношении указанных законопроектов были подготовлены положительные заключения.

II. Экспертиза нормативных правовых актов.

Тюменской областной Думой проведена экспертиза 2 законов Тюменской области, по результатам которой сделаны выводы о наличии в 1 законе положений, которые могут необоснованно затруднять ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности. В публичных консультациях, проведенных Тюменской областной Думой, приняли участие 7 лиц, поступило 1 предложение по корректировке действующего правового регулирования, которое было учтено.

Внедрение института оценки регулирующего воздействия в муниципальных образованиях Тюменской области

В соответствии с Федеральным законом от 02.07.2013 № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» с 01.01.2015 проведение ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов является обязательным в административных центрах субъектов Российской Федерации.

Во исполнение положений федерального законодательства в муниципальном образовании городской округ город Тюмень в 2014 году создана вся необходимая нормативная база и с 01.01.2015 на систематической основе проводятся ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертиза муниципальных НПА.

Федеральным законом от 30.12.2015 № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» установлено, что обязательность проведения ОРВ и экспертизы в иных городских округах и муниципальных районах субъектов Российской Федерации (помимо административных центров) определяется законом субъекта Российской Федерации, которым утверждается перечень муниципальных районов и городских округов, проведение в которых ОРВ и экспертизы является обязательным.

Во исполнение положений названного Федерального закона Законом Тюменской области от 07.06.2016 № 41 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области» внесены изменения в Закон Тюменской области от 29.12.2005 № 444 «О местном самоуправлении в

Тюменской области», в том числе утвержден перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение ОРВ является обязательным. В перечень вошли все муниципальные районы и городские округа юга Тюменской области (всего – 25 муниципальных образований).

В течение 2016 года органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, включенных в перечень, разработана необходимая нормативная база для внедрения института ОРВ; во всех муниципальных районах и городских округах утверждены соответствующие порядки проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы действующих муниципальных НПА. Большинство муниципальных образований приступили к осуществлению практической деятельности по проведению ОРВ и экспертизы НПА.

В 2017 году органами местного самоуправления проведена оценка регулирующего воздействия в отношении 185 проектов муниципальных нормативных правовых актов, по итогам подготовлено 185 заключений, в том числе 3 отрицательных заключения по результатам первоначального рассмотрения проектов актов.

Экспертиза в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, проведена в отношении 30 муниципальных нормативных правовых актов, по итогам экспертизы подготовлено 30 заключений.

Консультационная и методическая работа по внедрению института оценки регулирующего воздействия в Тюменской области

В 2017 году Аппаратом Губернатора Тюменской области как уполномоченным исполнительным органом государственной власти Тюменской области по внедрению и развитию института ОРВ в регионе проводилась работа по следующим направлениям:

1) взаимодействие на постоянной основе с уполномоченным по защите прав предпринимателей в Тюменской области, с организациями, представляющими интересы предпринимательского сообщества (Торгово-промышленной палатой Тюменской области, Союзом «Региональное объединение работодателей Тюменской области», Тюменскими региональными отделениями общероссийских общественных организаций «Деловая Россия», «Опора России»);

2) организация проведения заседания Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия при Аппарате Губернатора Тюменской области, положение о котором утверждено приказом АГТО № 322-ос от 23.09.2016, под председательством заместителя Губернатора Тюменской области, руководителя Аппарата Губернатора Тюменской области с участием уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области, представителей Торгово-промышленной палаты Тюменской области, Союза «Региональное объединение работодателей Тюменской области», Союза «Саморегулируемая организация строителей Тюменской области»;

3) распространение информационных буклетов для предпринимателей «Что такое ОРВ», разработанных в 2015 году. Так, порядка 500 буклетов в печатном виде были распространены на ежегодном мероприятии «Юридическая неделя в Тюмени» и порядка 100 буклетов в

электронном виде направлены в адрес субъектов предпринимательской деятельности в ходе проведения публичных консультаций;

4) участие во II межрегиональной практической сессии по вопросам ОРВ в Вологде;

5) участие во Всероссийском форуме «Оценка регулирующего воздействия - путь к умному регулированию» в Москве;

6) взаимодействие с органами местного самоуправления, в том числе проведение 18 обучающих семинаров по ОРВ для сотрудников местных администраций 25 муниципальных образований Тюменской области;

7) выступление на проводимом Финансово-экономическим институтом ТюмГУ заседании студенческого научного общества с лекцией на тему «Практика проведения оценки регулирующего воздействия в Тюменской области»;

8) выступление на проводимой Институтом государства и права ТюмГУ встрече со студентами специальности «Государственное и муниципальное управление» с лекцией, посвященной вопросам деятельности управления нормативно-аналитической работы Аппарата Губернатора Тюменской области, в том числе вопросам проведения ОРВ в Тюменской области;

9) участие в ежегодном мероприятии «Юридическая неделя в Тюмени».

Заключение

Ежегодно Министерством экономического развития Российской Федерации составляется рейтинг качества осуществления ОРВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации.

По итогам рейтинга 2017 года Тюменская область как и в 2016 году вошла в группу субъектов Российской Федерации с «высшим уровнем» оценки качества проведения ОРВ.

По информации Минэкономразвития России, отраженной в докладе «О развитии института оценки регулирующего воздействия в субъектах Российской Федерации в 2017 году» и размещенной на Информационном портале об оценке регулирующего воздействия <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=27489>, **Тюменская область стабильно входит в группу субъектов Российской Федерации с наиболее высокой оценкой качества развития института ОРВ - в группу «высший уровень», в которую в 2017 году вошли 30 регионов** (в 2016 - 28).

При этом **ранжирование субъектов Российской Федерации по местам** (за исключением трех первых мест) по итогам 2017 года **не проводилось**.

В указанном докладе Минэкономразвития отмечается, что «регионы, отнесенные к «высшему уровню» и «хорошему уровню», добились значительных успехов в организации и проведении ОРВ. При этом разница в баллах данных регионов между собой сводится к минимуму, в связи с чем детальное ранжирование субъектов Российской Федерации в рейтинге не представляется возможным».