

Доклад
о развитии института оценки регулирующего воздействия в
Тюменской области в 2018 году

Нормативное правовое закрепление института оценки
регулирующего воздействия

В соответствии со статьей 26.3-3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в Тюменской области нормативная правовая база проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов (далее также – ОРВ) и экспертизы нормативных правовых актов (далее также – экспертиза) включает в себя:

1) Закон Тюменской области от 07.03.2003 № 121 «О порядке подготовки, принятия и действия правовых актов Тюменской области»;

2) Закон Тюменской области от 29.12.2005 № 444 «О местном самоуправлении в Тюменской области»;

3) постановление Правительства Тюменской области от 11.09.2014 № 494-п «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тюменской области»;

4) постановление Правительства Тюменской области от 03.09.2013 № 368-п «Об утверждении порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Губернатора области, Правительства Тюменской области и исполнительных органов государственной власти Тюменской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности»;

5) постановление Правительства Тюменской области от 20.09.2007 № 220-п «О Регламенте Правительства Тюменской области»;

6) постановление Тюменской областной Думы от 23.04.2015 № 2828 «Об утверждении Положения о порядке проведения в Тюменской областной Думе оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов»;

7) постановление Тюменской областной Думы от 15.09.2016 № 3959 «О Порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Тюменской областной Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

В 2018 году во исполнение положений Федерального закона от 30.12.2015 № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», а также в целях дальнейшего развития института ОРВ в регионе и совершенствования отдельных его элементов были приняты:

1) постановление Правительства Тюменской области от 15.06.2018 № 226-п "О внесении изменений в постановление от 03.09.2013 № 368-п" («Об утверждении порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Губернатора области, Правительства Тюменской области и исполнительных органов государственной власти Тюменской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и

инвестиционной деятельности");

2) постановление Правительства Тюменской области от 20.07.2018 № 270-п "О внесении изменений в постановление от 11.09.2014 № 494-п" ("Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тюменской области");

3) постановление Правительства Тюменской области от 27.09.2018 № 371-п "О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты" ("О Регламенте Правительства Тюменской области").

Итоги проведения исполнительными органами государственной власти Тюменской области оценки регулирующего воздействия, оценки фактического воздействия и экспертизы в 2018 году

Институт ОРВ включает в себя 3 направления: проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проведение оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов и проведение экспертизы действующих нормативных правовых актов.

I. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.

В 2018 году оценка регулирующего воздействия была проведена в отношении **48 проектов** нормативных правовых актов Тюменской области. Аппаратом Губернатора Тюменской области как уполномоченным органом (далее также - уполномоченный орган), оценивающим качество проведения процедур ОРВ органами-разработчиками и подготавливающим заключения об ОРВ, подготовлено **57 заключений об ОРВ**, в том числе **47 по результатам первоначального рассмотрения проектов актов и 10 повторных заключений.**

Из общего числа первоначально рассмотренных проектов нормативных правовых актов Тюменской области **11 получили отрицательную оценку, что составило 22,92 % от общего числа первоначальных заключений.** В отрицательных заключениях делались выводы о необоснованности введения предлагаемого правового регулирования, о наличии в проектах актов положений, вводящих избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также о наличии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета.

Исполнительными органами государственной власти Тюменской области - разработчиками проектов, получивших отрицательные заключения об ОРВ, доработано **7 проектов актов.** В результате доработки указанных проектов актов, были исключены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов областного бюджета и субъектов предпринимательской деятельности, а также положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для указанных лиц, в частности, требования по предоставлению предпринимателями излишних сведений или документов, требования по представлению предпринимателями документов и сведений исключительно на бумажном носителе и т. д.

При этом 2 из вышеуказанных проектов актов доработаны по результатам проведения согласительных процедур с органом-разработчиком и иными заинтересованными лицами.

В результате доработки проектов актов были устранены положения, вступление в силу которых по расчетам уполномоченного органа могло привести к суммарным издержкам субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в размере не менее 561 447,57 рублей.

По итогам повторного рассмотрения проектов актов уполномоченным органом подготовлено 10 положительных заключений об ОРВ.

II. Оценка фактического воздействия нормативных правовых актов.

Оценка фактического воздействия проводится в отношении нормативных правовых актов Тюменской области, при разработке проектов которых проводилась оценка регулирующего воздействия.

Оценка фактического воздействия проводится уполномоченным органом - Аппаратом Губернатора Тюменской области - в соответствии с полугодовыми планами, в которые включаются нормативные правовые акты, срок действия которых составляет не менее одного года на момент утверждения плана оценки и в отношении проектов которых была проведена оценка регулирующего воздействия.

В ходе оценки фактического воздействия уполномоченный орган определяет, достигаются ли в процессе действия нормативного правового акта заявленные цели правового регулирования, оценивает фактическое регулирующее воздействие нормативного правового акта (положительные и отрицательные последствия), делает выводы о целесообразности отмены или изменения нормативного правового акта или его отдельных положений.

В 2018 году Аппаратом Губернатора Тюменской области была проведена оценка фактического воздействия **12 нормативных правовых актов** - постановлений Правительства Тюменской области.

По результатам проведения оценки фактического воздействия в отношении **9 нормативных правовых актов** в заключениях сделан вывод о достижении заявленных целей регулирования, при этом в отношении **4 из них** указано на необходимость совершенствования действующего правового регулирования ввиду наличия риска отрицательных последствий; в отношении **2 нормативных правовых актов** в заключениях сделан вывод об отсутствии возможности проведения оценки фактического воздействия по причине отсутствия практики применения нормативного правового акта, в отношении 1 нормативного правового акта сделан вывод о недостижении заявленных целей регулирования, в том числе, указано на необходимость совершенствования действующего правового регулирования ввиду наличия риска отрицательных последствий. По итогам оценки фактического воздействия принято 2 постановления Правительства Тюменской области по корректировке соответствующих нормативных правовых актов.

III. Экспертиза нормативных правовых актов.

Экспертиза нормативных правовых актов проводится в отношении

действующих нормативных правовых актов Губернатора области, Правительства Тюменской области и исполнительных органов государственной власти Тюменской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Экспертиза указанных нормативных правовых актов проводится уполномоченным органом - Аппаратом Губернатора Тюменской области – в соответствии с полугодовыми планами, которые составляются на основании предложений органов государственной власти, органов местного самоуправления, научно-исследовательских, общественных и иных организаций, субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, их ассоциаций и союзов, а также иных лиц.

В 2018 году была проведена экспертиза **10 нормативных правовых актов** – постановлений Правительства Тюменской области.

По результатам проведенных экспертиз в 6 нормативных правовых актах выявлены положения, которые могут необоснованно затруднять ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности; в отношении 2 нормативных правовых актов установлена необходимость совершенствования действующего правового регулирования.

Итоги проведения публичных консультаций, проводимых в рамках оценки регулирующего воздействия, оценки фактического воздействия и экспертизы

В 2018 году в целях проведения публичных консультаций разработчиками проектов нормативных правовых актов и уполномоченным органом в адрес субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества, уполномоченного по защите прав предпринимателей было направлено более 3033 извещений о проведении публичных консультаций.

Участие в публичных консультациях приняли 80 лиц, от которых было получено 108 замечаний и предложений, 22 позиций об отсутствии замечаний и предложений, в том числе:

по оценке регулирующего воздействия – 37 предложений и замечаний в отношении 11 проектов нормативных правовых актов, 4 позиций об отсутствии замечаний и предложений;

по оценке фактического воздействия – 3 предложений в отношении 6 нормативных правовых актов, 4 позиций об отсутствии замечаний и предложений к действующим НПА;

по экспертизе – 68 предложений и замечаний в отношении 10 нормативных правовых актов, 14 позиций об отсутствии замечаний и предложений к действующим НПА.

По результатам рассмотрения поступивших мнений участников публичных консультаций учтены 35 предложений и замечаний, частично учтены 5 предложений и замечаний, что составляет 37 % от общего числа поступивших замечаний и предложений.

Итоги проведения законодательным (представительным)

органом власти Тюменской области оценки регулирующего воздействия и экспертизы в 2018 году

I. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.

Законодательным (представительным) органом власти Тюменской области - Тюменской областной Думой в 2018 году не проводилась оценка регулирующего воздействия проектов законов Тюменской области, разработанных Тюменской областной Думой.

II. Экспертиза нормативных правовых актов.

Тюменской областной Думой проведена экспертиза 1 закона Тюменской области, по результатам которой положения закона, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не выявлены, закон соответствует целям регулирования и не способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности. В публичных консультациях, проведенных Тюменской областной Думой, приняли участие 6 лиц, поступило 2 предложения по корректировке действующего правового регулирования, которые рассмотрены в соответствии с порядком, предусмотренным Законом Тюменской области от 07.03.2003 № 121 «О порядке подготовки, принятия и действия нормативных правовых и правовых актов Тюменской области».

Внедрение института оценки регулирующего воздействия в муниципальных образованиях Тюменской области

В соответствии с Федеральным законом от 02.07.2013 № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» с 01.01.2015 проведение ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов является обязательным в административных центрах субъектов Российской Федерации.

Во исполнение положений федерального законодательства в муниципальном образовании городская округ город Тюмень в 2014 году создана вся необходимая нормативная база и с 01.01.2015 на систематической основе проводятся ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертиза муниципальных НПА.

Федеральным законом от 30.12.2015 № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» установлено, что обязательность

проведения ОРВ и экспертизы в иных городских округах и муниципальных районах субъектов Российской Федерации (помимо административных центров) определяется законом субъекта Российской Федерации, которым утверждается перечень муниципальных районов и городских округов, проведение в которых ОРВ и экспертизы является обязательным.

Во исполнение положений названного Федерального закона Законом Тюменской области от 07.06.2016 № 41 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области» внесены изменения в Закон Тюменской области от 29.12.2005 № 444 «О местном самоуправлении в Тюменской области», в том числе утвержден перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение ОРВ является обязательным. В перечень вошли все муниципальные районы и городские округа юга Тюменской области (всего – 25 муниципальных образований).

В течение 2016 года органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, включенных в перечень, разработана необходимая нормативная база для внедрения института ОРВ; во всех муниципальных районах и городских округах утверждены соответствующие порядки проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы действующих муниципальных НПА. Большинство муниципальных образований приступили к осуществлению практической деятельности по проведению ОРВ и экспертизы НПА.

В 2018 году органами местного самоуправления проведена оценка регулирующего воздействия в отношении 182 проектов муниципальных нормативных правовых актов, по итогам подготовлено 182 заключения, в том числе 4 отрицательных заключения по результатам первоначального рассмотрения проектов актов.

Экспертиза в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, проведена в отношении 59 муниципальных нормативных правовых актов, по итогам экспертизы подготовлено 59 заключений.

Консультационная и методическая работа по внедрению института оценки регулирующего воздействия в Тюменской области

В 2018 году Аппаратом Губернатора Тюменской области как уполномоченным исполнительным органом государственной власти Тюменской области по внедрению и развитию института ОРВ в регионе проводилась работа по следующим направлениям:

1) взаимодействие на постоянной основе с уполномоченным по защите прав предпринимателей в Тюменской области, с организациями, представляющими интересы предпринимательского сообщества (Торговопромышленной палатой Тюменской области, Союзом «Региональное объединение работодателей Тюменской области», Союзом «Саморегулируемая организация строителей Тюменской области», Тюменскими региональными отделениями общероссийских общественных организаций «Деловая Россия», «Опора России»);

2) распространение информационных буклетов для предпринимателей

«Что такое ОРВ», разработанных в 2015 году. Буклеты в электронном виде направлялись в адрес всех субъектов предпринимательской деятельности, которым в течение 2018 года, направлялись приглашения принять участие в публичных консультациях;

3) участие во V всероссийской Научно-Практической Конференции «Умное регулирование - прямой диалог власти и бизнеса» в г. Санкт-Петербурге;

4) участие в работе круглого стола «Совершенствование проведения процедуры оценки регулирующего воздействия на уровне субъектов Российской Федерации», проведенного в рамках V конференции «Приоритеты регионов: контроль, госуслуги, цифровизация, развитие МСП», организованной для субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного и Уральского федеральных округов, в г. Санкт-Петербурге;

5) участие в II Всероссийском Форуме по оценке регулирующего воздействия «Цифровизация экономики: новые задачи, вызовы и компетенции» в г.о. Химки Московской области;

6) публикация материалов по 4 лучшим практикам проведения ОРВ в Тюменской области на информационном портале об оценке регулирующего воздействия orv.gov.ru;

7) взаимодействие с исполнительными органами государственной власти Тюменской области и органами местного самоуправления Тюменской области по вопросам проведения ОРВ.

Заключение

Ежегодно Министерством экономического развития Российской Федерации составляется рейтинг качества осуществления ОРВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации.

По итогам рейтинга 2018 года Тюменская область как и в 2017 году вошла в группу субъектов Российской Федерации с «высшим уровнем» оценки качества проведения ОРВ.

По информации Минэкономразвития России, отраженной в докладе «О развитии института оценки регулирующего воздействия в субъектах Российской Федерации в 2018 году» и размещенной на Информационном портале об оценке регулирующего воздействия <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=29352>, Тюменская область стабильно входит в группу субъектов Российской Федерации с наиболее высокой оценкой качества развития института ОРВ - в группу «высший уровень», в которую в 2018 году вошли **36 регионов** (в 2017 - 30).

При этом **ранжирование субъектов Российской Федерации по местам** (за исключением трех первых мест) по итогам 2018 года **не проводилось**.

В указанном докладе Минэкономразвития отмечается, что «регионы, отнесенные к «высшему уровню» и «хорошему уровню», добились значительных успехов в организации и проведении ОРВ. При этом разница в баллах данных регионов между собой сводится к минимуму, в связи с чем детальное ранжирование субъектов Российской Федерации в рейтинге не представляется возможным.