**Доклад**

**о развитии и результатах процедуры оценки регулирующего воздействия в Тюменской области за 2015 год**

*Нормативное правовое закрепление института оценки регулирующего воздействия*

В соответствии со статьей 26.3-3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в Тюменской области нормативная правовая база проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов (далее также – ОРВ) и экспертизы нормативных правовых актов включает в себя:

- Закон Тюменской области от 07.03.2003 № 121 «О порядке подготовки, принятия и действия нормативных правовых и правовых актов Тюменской области», которым закреплено, что проекты законов и иных нормативных правовых актов Тюменской области, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия; нормативные правовые акты Тюменской области, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- Закон Тюменской области от 29.12.2005 № 444 «О местном самоуправлении в Тюменской области», которым определены основные положения по проведению органами местного самоуправления Тюменской области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов;

- постановление Правительства Тюменской области от 11.09.2014 № 494-п «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», которым утвержден порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов законов Тюменской области, вносимых Губернатором Тюменской области в порядке законодательной инициативы, проектов нормативных правовых актов Губернатора, Правительства и исполнительных органов государственной власти Тюменской области, а также порядок проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов;

- постановление Правительства Тюменской области от 03.09.2013 № 368-п «Об утверждении порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Губернатора и Правительства Тюменской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности»;

- постановление Тюменской областной Думы от 23.04.2015 № 2828 «Об утверждении Положения о порядке проведения в Тюменской областной Думе оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов».

***Итоги проведения исполнительными органами государственной власти Тюменской области оценки регулирующего воздействия, оценки фактического воздействия и экспертизы в 2015 году***

Институт ОРВ включает в себя 3 направления: проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проведение оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов и проведение экспертизы действующих нормативных правовых актов.

**I. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.**

В 2015 году оценка регулирующего воздействия была проведена в отношении 86 проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, разработанных исполнительными органами государственной власти Тюменской области, в том числе:

- 10 проектов законов;

- 1 проекта постановления Губернатора;

- 58 проектов постановлений Правительства;

- 17 проектов распоряжений исполнительных органов государственной власти.

Аппаратом Губернатора Тюменской области как уполномоченным органом, оценивающим качество проведения процедур ОРВ органами-разработчиками и подготавливающим заключения об ОРВ, подготовлено 98 заключений об ОРВ (в том числе 12 повторных) на вышеназванные проекты нормативных правовых актов, из них 17 отрицательных.

В отрицательных заключениях уполномоченным органом делались выводы о недостаточной обоснованности органами-разработчиками введения предлагаемого правового регулирования и о наличии в проектах положений, которые могут способствовать возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или областного бюджета.

**II. Оценка фактического воздействия нормативных правовых актов.**

Оценка фактического воздействия проводится в отношении нормативных правовых актов Тюменской области, при разработке проектов которых была проведена оценка регулирующего воздействия.

Оценка фактического воздействия проводится уполномоченным органом - Аппаратом Губернатора Тюменской области - в соответствии с полугодовыми планами, в которые включаются нормативные правовые акты, срок действия которых составляет не менее шести месяцев на момент утверждения плана оценки и в отношении проектов которых была проведена оценка регулирующего воздействия.

В ходе оценки фактического воздействия уполномоченный орган определяет, достигаются ли в процессе действия нормативного правового акта заявленные цели правового регулирования, оценивает фактическое регулирующее воздействие нормативного правового акта (положительные и отрицательные последствия), делает выводы о целесообразности отмены или изменения нормативного правового акта или его отдельных положений.

В 2015 году Аппаратом Губернатора была проведена оценка фактического воздействия 8 нормативных правовых актов – постановлений Правительства Тюменской области.

По результатам проведения оценки фактического воздействия подготовлено 8 заключений, в трех из них сделаны выводы о наличии оснований для пересмотра отдельных положений нормативных правовых актов и о необходимости совершенствования действующего правового регулирования.

**III. Экспертиза нормативных правовых актов.**

Экспертиза нормативных правовых актов проводится в отношении действующих постановлений Губернатора и Правительства Тюменской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Экспертиза указанных нормативных правовых актов проводится уполномоченным органом - Аппаратом Губернатора Тюменской области – в соответствии с полугодовыми планами, которые составляются на основании предложений органов государственной власти, органов местного самоуправления, научно-исследовательских, общественных и иных организаций, субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, их ассоциаций и союзов, а также иных лиц.

В 2015 году была проведена экспертиза 4 нормативных правовых актов – постановлений Правительства Тюменской области.

По итогам проведения экспертизы подготовлено 4 заключения, во всех сделаны выводы о необходимости совершенствования действующего правового регулирования. Вместе с тем, положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, в экспертируемых нормативных правовых актах выявлено не было.

***Итоги проведения публичных консультаций, проводимых в рамках оценки регулирующего воздействия, оценки фактического воздействия и экспертизы***

В 2015 году в целях проведения публичных консультаций разработчиками проектов нормативных правовых актов и уполномоченным органом в адрес субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества, уполномоченного по защите прав предпринимателей было направлено 216 извещений о проведении публичных консультаций.

Всего от указанных лиц поступило 80 предложений и замечаний, в том числе:

по оценке регулирующего воздействия – 10 предложений и замечаний в отношении 3 проектов нормативных правовых актов;

по оценке фактического воздействия – 38 предложений и замечаний в отношении 3 нормативных правовых актов;

по экспертизе – 32 предложения и замечания в отношении 3 нормативных правовых актов.

Участие в публичных консультациях приняли 13 субъектов предпринимательской деятельности и организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества. Самую высокую активность проявили Торгово-промышленная палата Тюменской области и Союз «Объединение работодателей Тюменской области».

По результатам рассмотрения поступивших мнений участников публичных консультаций учтены 23 предложения и замечания, из них 20 – полностью, 3 – частично.

***Консультационная и методическая работа по внедрению института оценки регулирующего воздействия в***

***Тюменской области***

В 2015 году Аппаратом Губернатора Тюменской области как уполномоченным исполнительным органом государственной власти Тюменской области по внедрению и развитию института ОРВ в регионе проводилась работа по следующим направлениям.

- взаимодействие на постоянной основе с уполномоченным по правам предпринимателей в Тюменской области, с региональными ассоциациями (объединениями), представляющими интересы предпринимательского сообщества (Торгово-промышленной палатой Тюменской области, Союзом «Объединение работодателей Тюменской области», ТРО «Деловая Россия», «Опора России»), а также с представителями Агентства стратегических инициатив (АСИ) путем принятия участия в заседаниях Экспертной группы Тюменской области по мониторингу внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе;

- выпуск информационных буклетов для предпринимателей «Что такое ОРВ», их распространение через организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества и уполномоченного по правам предпринимателей в Тюменской области;

- участие в различных мероприятиях, организуемых Минэкономразвития России и посвященных вопросам развития института ОРВ: в заседании рабочей группы по вопросам взаимодействия с субъектами Российской Федерации при Консультативном Совете по оценке регулирующего воздействия при Минэкономразвития России, в первой Всероссийской конференции «Роль и значение института оценки регулирующего воздействия в принятии регуляторных решений и улучшении инвестиционного климата регионов» и в конференции «Регуляторная политика в России: эффективность бизнеса как отражение качества работы власти»;

- взаимодействие с органами местного самоуправления в целях обеспечения внедрения с 01.01.2016 института ОРВ во всех городских округах и муниципальных районах Тюменской области.

В заключение следует отметить, что ежегодно Министерством экономического развития Российской Федерации составляется рейтинг качества осуществления ОРВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации. По итогам рейтинга 2015 года Тюменская область вошла в группу с «высшим уровнем» оценки качества проведения ОРВ, перейдя из группы «хороший уровень» в сравнении с 2014 годом. Всего в группе с высшей оценкой 38 субъектов РФ, Тюменская область занимает в рейтинге 29 строчку.

С результатами рейтинга можно ознакомиться на федеральном интернет-портале orv.gov.ru по адресу <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=11690>