

ПРАВИТЕЛЬСТВО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 3 сентября 2013 г. N 368-п

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ
ПРАВОВЫХ АКТОВ ГУБЕРНАТОРА ОБЛАСТИ, ПРАВИТЕЛЬСТВА
ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ВЛАСТИ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ В ЦЕЛЯХ ВЫЯВЛЕНИЯ В НИХ ПОЛОЖЕНИЙ,
НЕОБОСНОВАННО ЗАТРУДНЯЮЩИХ ВЕДЕНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ
И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Список изменяющих документов
(в ред. постановлений Правительства Тюменской области от 27.05.2016 N 204-п,
от 15.06.2018 N 226-п)

В целях реализации [Указа](#) Президента Российской Федерации от 07.05.2012 N 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления", в соответствии с Федеральным [законом](#) 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", [Законом](#) Тюменской области от 07.03.2003 N 121 "О порядке подготовки, принятия и действия правовых актов Тюменской области":
(в ред. постановлений Правительства Тюменской области от 27.05.2016 N 204-п, от 15.06.2018 N 226-п)

1. Утвердить [Порядок](#) проведения экспертизы нормативных правовых актов Губернатора области, Правительства Тюменской области и исполнительных органов государственной власти Тюменской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Порядок), согласно приложению.
(в ред. [постановления](#) Правительства Тюменской области от 27.05.2016 N 204-п)

2. Определить Аппарат Губернатора Тюменской области уполномоченным органом по проведению экспертизы нормативных правовых актов Губернатора области, Правительства Тюменской области и исполнительных органов государственной власти Тюменской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, в соответствии с утвержденным Порядком.
(в ред. [постановления](#) Правительства Тюменской области от 27.05.2016 N 204-п)

Губернатор области
В.В.ЯКУШЕВ

Приложение
к постановлению Правительства
Тюменской области
от 3 сентября 2013 г. N 368-п

**ПОРЯДОК
ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ГУБЕРНАТОРА
ОБЛАСТИ, ПРАВИТЕЛЬСТВА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ**

**ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ В ЦЕЛЯХ
ВЫЯВЛЕНИЯ В НИХ ПОЛОЖЕНИЙ, НЕОБОСНОВАННО ЗАТРУДНЯЮЩИХ
ВЕДЕНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Список изменяющих документов
(в ред. постановлений Правительства Тюменской области от 27.05.2016 N 204-п,
от 15.06.2018 N 226-п)

1. Настоящим Порядком определяются правила проведения уполномоченным органом экспертизы нормативных правовых актов Губернатора области, Правительства Тюменской области и исполнительных органов государственной власти Тюменской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - экспертиза), и механизм взаимодействия с исполнительными органами государственной власти Тюменской области, ответственными за разработку проектов нормативных правовых актов в соответствующей сфере деятельности, а также с представителями предпринимательского сообщества.

(в ред. [постановления](#) Правительства Тюменской области от 27.05.2016 N 204-п)

2. Экспертизе подлежат нормативные правовые акты Губернатора области, Правительства Тюменской области и исполнительных органов государственной власти Тюменской области, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - нормативные правовые акты).

(в ред. [постановления](#) Правительства Тюменской области от 27.05.2016 N 204-п)

Абзацы второй - четвертый утратили силу. - [Постановление](#) Правительства Тюменской области от 27.05.2016 N 204-п.

3. Экспертиза осуществляется в соответствии с планом экспертизы нормативных правовых актов (далее - план экспертизы).

4. Формирование плана экспертизы осуществляется на основании предложений о проведении экспертизы, поступивших в уполномоченный орган от органов государственной власти, органов местного самоуправления, научно-исследовательских, общественных и иных организаций, субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, их ассоциаций и союзов, а также иных лиц.

5. Нормативные правовые акты включаются в план экспертизы при наличии сведений, указывающих, что положения нормативного правового акта могут создавать условия, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, полученных в результате рассмотрения предложений о проведении экспертизы или самостоятельно выявленных уполномоченным органом в связи с осуществлением функций по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

6. План экспертизы утверждается приказом руководителя уполномоченного органа два раза в год: до 31 декабря года, предшествующего году проведения экспертизы, и до 30 июня года, соответствующего году проведения экспертизы.

В течение пяти рабочих дней после утверждения план экспертизы размещается уполномоченным органом на Официальном портале органов государственной власти Тюменской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - Официальный портал).

Абзац утратил силу. - [Постановление](#) Правительства Тюменской области от 27.05.2016 N 204-п.

7. В плане экспертизы для каждого нормативного правового акта предусматривается срок проведения экспертизы равный трем месяцам.
(в ред. [постановления](#) Правительства Тюменской области от 15.06.2018 N 226-п)

План экспертизы должен содержать реквизиты нормативных правовых актов, подлежащих экспертизе, сроки проведения экспертизы, сроки приема замечаний и предложений, контактные данные ответственного лица.

8. В ходе экспертизы проводятся публичные консультации, исследование нормативного правового акта на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, и составляется [заключение](#) по итогам экспертизы, подготовленное по форме (представлена в приложении N 1 к настоящему Порядку).
(в ред. [постановления](#) Правительства Тюменской области от 15.06.2018 N 226-п)

9. Публичные консультации проводятся в течение одного месяца со дня, установленного планом экспертизы для начала экспертизы.

Публичные консультации проводятся по примерной [форме](#) опросного листа (приведена в приложении N 2 к настоящему Порядку).

В случае поступления замечаний и предложений в ходе публичных консультаций по их окончании готовится отчет о результатах проведения публичных консультаций, который включается в заключение по итогам экспертизы.
(в ред. [постановления](#) Правительства Тюменской области от 15.06.2018 N 226-п)

В течение срока проведения публичных консультаций по запросу уполномоченного органа исполнительные органы государственной власти Тюменской области представляют материалы, информацию и сведения, необходимые для проведения экспертизы в отношении нормативного правового акта.

Уполномоченный орган обращается к представителям предпринимательского сообщества и иным заинтересованным лицам с запросом информационно-аналитических материалов по предмету экспертизы, предлагая в нем срок для их предоставления.

10. Исследование нормативных правовых актов проводится уполномоченным органом во взаимодействии с исполнительным органом государственной власти Тюменской области, ответственным за разработку проектов нормативных правовых актов в соответствующей сфере деятельности, а также, в случае необходимости, с участием представителей предпринимательского сообщества.

При проведении исследования подлежат рассмотрению замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчеты, обоснования), информационно-аналитические материалы, поступившие в ходе публичных консультаций, анализируются положения нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, учитывается их соответствие принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, определяется характер и степень воздействия положений нормативного правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливается наличие затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений нормативного правового акта, а также их обоснованность и целесообразность для целей государственного регулирования соответствующих отношений.

В ходе исследования, в частности, изучаются следующие вопросы:

1) наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации:

а) требуемую аналогичную или идентичную информацию (документы) выдает тот же государственный орган;

б) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в несколько органов государственной власти или учреждения, предоставляющие государственные услуги;

в) необоснованная частота подготовки и (или) предоставления информации (документов), получающий информацию орган не использует ее с той периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке и (или) предоставлению информацию (документы);

г) требования к предоставлению информации (документов) об объектах, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательной государственной регистрации в случае, если вся требуемая информация или документы имеются в распоряжении государственных органов в связи с государственной регистрацией и имеющиеся в распоряжении государственных органов информация и документы имеют необходимую актуальность;

д) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в одно или различные подразделения одного и того же органа (учреждения);

е) наличие организационных препятствий для приема обязательных к предоставлению документов (удаленное местонахождение приема документов, неопределенность времени приема документов, имеется иной ограниченный ресурс государственных органов для приема документов);

ж) отсутствие альтернативных способов подачи обязательных к предоставлению информации и документов (запрещение отправки документов через агентов, третьих лиц, с использованием электронных сетей связи);

з) предъявление завышенных требований к форме предоставляемой информации или документам, предоставление которых связано с оказанием государственной услуги;

и) процедура подачи документов не предусматривает возможности получения доказательств о факте приема уполномоченным лицом обязательных для предоставления информации (документов);

к) установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности предоставляемой информации (документов) или способствует нарушению иных охраняемых законом прав;

2) наличие в нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с предоставлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности;

3) отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Тюменской области обязательных процедур;

4) отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами государственной власти установленных функций в

отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности;

5) недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в Тюменской области при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм.

11. По результатам проведения публичных консультаций, исследования составляется заключение по итогам экспертизы.

(в ред. постановлений Правительства Тюменской области от 27.05.2016 N 204-п, от 15.06.2018 N 226-п)

В заключение по итогам экспертизы включаются следующие разделы:

(в ред. постановления Правительства Тюменской области от 15.06.2018 N 226-п)

- а) общее описание рассматриваемого регулирования;
- б) основания для проведения экспертизы;
- в) отчет о результатах проведения публичных консультаций;
- г) выводы по результатам проведенного исследования.

Раздел, касающийся общего описания рассматриваемого регулирования, предусматривает:

а) наименование нормативного правового акта, по которому проведена экспертиза, его реквизиты и источник официального опубликования;

б) перечень иных нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере регулирования нормативного правового акта, по которому проведена экспертиза;

в) основные группы участников общественных отношений, интересы которых затронуты регулированием нормативным правовым актом, по которому проведена экспертиза;

г) наименование исполнительного органа государственной власти Тюменской области, ответственного за разработку проектов нормативных правовых актов в соответствующей сфере деятельности.

Раздел, касающийся оснований для проведения экспертизы, предусматривает:

а) наименование органа, организации, внесших предложение о включении нормативного правового акта в план экспертизы;

б) срок проведения экспертизы нормативного правового акта и срок приема замечаний и предложений в соответствии с планом экспертизы.

Раздел, касающийся отчета о результатах проведения публичных консультаций, предусматривает:

а) информацию об участниках публичных консультаций;

б) краткую характеристику поступивших от участников публичных консультаций замечаний и предложений;

в) информацию о результатах рассмотрения поступивших от участников публичных консультаций замечаний и предложений.

Раздел, касающийся выводов по результатам проведенного исследования, предусматривает:

а) информацию об участниках исследования;

б) информацию о выявленных положениях нормативного правового акта, которые, исходя из анализа их применения для регулирования отношений предпринимательской или инвестиционной деятельности, создают необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений, а также обоснование сделанных выводов и (или) информацию о необходимости совершенствования действующего правового регулирования в случае наличия соответствующего вывода уполномоченного органа по результатам проведенного исследования с обоснованием такого вывода;
(в ред. [постановления](#) Правительства Тюменской области от 15.06.2018 N 226-п)

в) краткое описание мнений исполнительных органов государственной власти Тюменской области и представителей предпринимательского сообщества, участвовавших в исследовании.

Заключение по итогам экспертизы подписывается руководителем уполномоченного органа не позднее последнего дня срока проведения экспертизы нормативного правового акта, установленного планом экспертизы.
(в ред. [постановления](#) Правительства Тюменской области от 15.06.2018 N 226-п)

12. В течение трех рабочих дней после подписания заключения по итогам экспертизы размещается уполномоченным органом на Официальном портале и направляется лицу, обратившемуся с предложением о проведении экспертизы данного нормативного правового акта.
(в ред. [постановления](#) Правительства Тюменской области от 15.06.2018 N 226-п)

13. Заключение по итогам экспертизы направляется уполномоченным органом в исполнительный орган государственной власти Тюменской области, ответственный за разработку проектов нормативных правовых актов в соответствующей сфере деятельности, в течение 3 рабочих дней со дня его подписания.
(в ред. [постановления](#) Правительства Тюменской области от 15.06.2018 N 226-п)

В случае если в заключении по итогам экспертизы сделан вывод о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) о необходимости совершенствования действующего правового регулирования, исполнительный орган государственной власти Тюменской области, ответственный за разработку проектов нормативных правовых актов в соответствующей сфере деятельности (далее - орган-разработчик), обязан в течение трех месяцев со дня получения заключения разработать и направить на согласование проект нормативного правового акта о внесении изменений, направленных на исключение положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) на совершенствование действующего правового регулирования.
(в ред. [постановления](#) Правительства Тюменской области от 15.06.2018 N 226-п)

Одновременно с направлением указанного в [абзаце втором](#) настоящего пункта проекта нормативного правового акта на согласование орган-разработчик направляет в уполномоченный орган отзыв на заключение по итогам экспертизы, содержащий информацию о принятых решениях по каждому замечанию и (или) предложению уполномоченного органа, с указанием того, каким образом были учтены замечания и (или) предложения в проекте нормативного правового акта, либо с мотивированным обоснованием отклонения замечаний и (или) предложений.
(абзац введен [постановлением](#) Правительства Тюменской области от 15.06.2018 N 226-п)

В случае принятия решения об отказе от разработки проекта акта на основании заключения по итогам экспертизы орган-разработчик в течение трех месяцев со дня получения указанного заключения направляет в уполномоченный орган отзыв на заключение по итогам экспертизы с мотивированным обоснованием отклонения замечаний и (или) предложений уполномоченного органа.

(абзац введен [постановлением](#) Правительства Тюменской области от 15.06.2018 N 226-п)

14. Уполномоченный орган ежегодно, не позднее 15 февраля года, следующего за отчетным, подготавливает отчет о результатах экспертизы, который включается в доклад о развитии и результатах оценки регулирующего воздействия в Тюменской области, подготавливаемый в соответствии с [постановлением](#) Правительства Тюменской области от 11.09.2014 N 494-п "Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тюменской области".

(п. 14 в ред. [постановления](#) Правительства Тюменской области от 27.05.2016 N 204-п)

Приложение N 1
к Порядку проведения экспертизы
нормативных правовых актов Губернатора
области, Правительства Тюменской области
и исполнительных органов государственной власти
Тюменской области в целях выявления в них положений,
необоснованно затрудняющих ведение
предпринимательской и инвестиционной деятельности

Список изменяющих документов
(в ред. постановлений Правительства Тюменской области от 27.05.2016 N 204-п,
от 15.06.2018 N 226-п)

по итогам экспертизы Закключение
(наименование НПА)

1. ОБЩЕЕ ОПИСАНИЕ РАССМАТРИВАЕМОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

2. ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ

3. ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ

Приложение N 2
к Порядку проведения экспертизы
нормативных правовых актов Губернатора
области, Правительства Тюменской области
и исполнительных органов государственной власти
Тюменской области в целях выявления в них положений,
необоснованно затрудняющих ведение
предпринимательской и инвестиционной деятельности

**ФОРМА
ОПРОСНОГО ЛИСТА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПУБЛИЧНЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ**

Список изменяющих документов
(в ред. постановления Правительства Тюменской области от 27.05.2016 N 204-п)

ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ В РАМКАХ ПРОВЕДЕНИЯ
ПУБЛИЧНЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ ПО ЭКСПЕРТИЗЕ
(название нормативного правового акта)

Пожалуйста, заполните и направьте данную форму по электронной почте на адрес (адреса) электронной почты ответственного (-ых) сотрудника (-ов) не позднее

" ____ " _____ 20__ года

Контактная информация
Название организации:

Сфера деятельности организации:

Ф.И.О. контактного лица:

Номер контактного телефона:

Адрес электронной почты:

Ответьте на следующие вопросы:

1. Обоснованы ли нормы, содержащиеся в нормативном правовом акте?

2. Опишите издержки, которые несут субъекты общественных отношений в связи с действующим регулированием (по возможности дайте количественную оценку).

3. Существуют ли, на ваш взгляд, иные наиболее эффективные и менее затратные для регулирующего органа и субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности варианты государственного регулирования? Если да, приведите иные варианты, обосновав каждый из них.

4. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов государственного регулирования, а также насколько понятно прописаны административные процедуры, реализуемые ответственными исполнительными органами государственной власти Тюменской области, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные функции и полномочия. Считаете ли вы, что существует необходимость изменить существующие нормы? Если да, укажите такие нормы и обоснование их изменения.

5. Существуют ли в действующем государственном регулировании положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению.

6. Иные замечания и предложения.

Приложение N 3
к Порядку проведения экспертизы
нормативных правовых актов Губернатора
и Правительства Тюменской области в целях
выявления в них положений, необоснованно
затрудняющих ведение предпринимательской
и инвестиционной деятельности

ОТЧЕТ
о результатах экспертизы нормативных правовых актов
Губернатора и Правительства Тюменской области

Утратил силу. - [Постановление](#) Правительства Тюменской области от 27.05.2016 N 204-п.
