



# АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Володарского, д. 45, г. Тюмень, 625004, тел. (3452) 55-70-27, факс (3452) 55-70-32, e-mail: kancelaria@admtyumen.ru

20.06.2018 № \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ** на проект постановления Правительства Тюменской области «Об утверждении Порядка предоставления из средств федерального и областного бюджетов субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным юридическими лицами на реализацию инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания»

Уполномоченный орган в соответствии с пунктом 5.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тюменской области, утвержденного постановлением Правительства Тюменской области от 11.09.2014 № 494-п (далее - Порядок проведения ОРВ), рассмотрел повторно проект постановления Правительства Тюменской области «Об утверждении Порядка предоставления из средств федерального и областного бюджетов субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным юридическими лицами на реализацию инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания», подготовленный Департаментом социального развития Тюменской области (далее - разработчик, орган-разработчик). По результатам рассмотрения установлено следующее.

**При подготовке проекта акта разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.**

Органом-разработчиком проведены публичные консультации в отношении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования в срок с 15 ноября 2016 года по 29 ноября 2016 года, в отношении первоначальной версии проекта акта и сводного отчета - с 30 ноября 2016 года по 14 декабря 2016 года. Впоследствии, разработчиком в связи с существенными изменениями предлагаемого правового регулирования было принято решение провести повторные публичные консультации в отношении доработанных проекта акта и сводного отчета в срок с 27 июля 2017 года по 4 августа 2017 года.

По информации органа-разработчика предложения и замечания в ходе проведения публичных консультаций не поступали.

В отношении первоначально направленной в уполномоченный орган версии проекта акта было подготовлено заключение об оценке регулирующего воздействия от 31 октября 2017 года, содержащее замечания по проекту акта. В заключении был сделан вывод о наличии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета. В соответствии с пунктом 5.7 Порядка проведения ОРВ органом-разработчиком были представлены доработанный проект акта и отзыв об учете замечаний и предложений уполномоченного органа (далее - отзыв). Разработчиком были учтены в полном объеме замечания уполномоченного

органа к проекту акта, в связи с чем уполномоченным органом подготовлено повторное положительное заключение об оценке регулирующего воздействия от 02 февраля 2018 года.

Сведения об оценке регулирующего воздействия проекта акта, в том числе первоначальное и повторное заключения об оценке регулирующего воздействия, размещены на Официальном портале органов государственной власти Тюменской области по адресам:

[https://admtyumen.ru/ogv\\_ru/gov/open-gov/examination\\_NPA/orv/more-pub.htm?id=360@Public-consultations](https://admtyumen.ru/ogv_ru/gov/open-gov/examination_NPA/orv/more-pub.htm?id=360@Public-consultations);

[https://admtyumen.ru/ogv\\_ru/gov/open-gov/examination\\_NPA/orv/more-pub.htm?id=460@Public-consultations](https://admtyumen.ru/ogv_ru/gov/open-gov/examination_NPA/orv/more-pub.htm?id=460@Public-consultations).

Вместе с тем, в ходе дальнейшего согласования проект акта был скорректирован, в том числе с учетом замечаний прокуратуры Тюменской области. По сравнению с версией проекта акта, прошедшей ОРВ и получившей положительное заключение об ОРВ, разработчиком внесены несущественные изменения в части, касающейся обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

1) условия предоставления субсидии дополнены новыми условиями в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг». Соответственно для подтверждения соответствия претендента на получение субсидии всем условиям уточнен перечень документов, в том числе введен один обязательный для предоставления акционерными обществами документ - о размере доли в уставном капитале претендента на получение субсидии иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), выданный держателем реестра владельцев ценных бумаг акционерного общества на дату не ранее чем за 30 календарных дней до дня подачи заявления.

2) предусмотрена двухэтапная подача документов в целях получения субсидии.

На первом этапе претендентами на получение субсидии подаются документы в срок до 1 октября для включения в перечень юридических лиц, претендующих на получение субсидии: заявление в свободной форме, справка о реализуемом инвестиционном проекте, копия кредитного договора и копия графика погашения кредита и уплаты процентов по нему, заверенные кредитором; выписка из ссудного счета заемщика о получении кредита, заверенная кредитором, или документ, подтверждающий получение займа.

На втором этапе лицами, включенными в вышеуказанный перечень, подаются документы на получение субсидии в срок до 1 декабря: заявление по типовой форме; копии документов, подтверждающих уплату и начисление процентов и гашение основного долга, заверенные кредитной организацией; документы, подтверждающие целевое использование кредитных средств.

При этом перечень представляемых документов, за исключением добавления документа, указанного в пункте 1 настоящего заключения, не изменился по сравнению с версией проекта акта, получившей положительное заключение об ОРВ.

В соответствии с представленными пояснениями Департамента изменения процедуры подачи документов обусловлены тем, что в настоящее время в областном бюджете не предусмотрены денежные средства на субсидирование по направлению, устанавливаемому проектом акта, ввиду невозможности определения объема необходимых бюджетных средств по причине отсутствия заключенных соглашений о государственно-частном партнёрстве, концессионных соглашений, иных соглашений (договоров) в целях реализации инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания. Таким образом, существует необходимость первоначально в формировании перечня претендентов на получение субсидии (в случае появления таковых) в целях определения объема необходимых для субсидирования бюджетных средств.

Предлагаемый порядок подачи документов также позволяет минимизировать случаи отказа во включении юридического лица в перечень претендентов, так как на первом этапе представляется минимально необходимый набор документов, а до наступления следующего срока подачи документов для получения субсидии у претендентов есть достаточное время для качественной подготовки требуемых документов.

**В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 22.09.2015 № 669 «Об утверждении методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования»** уполномоченным органом проведены расчеты издержек потенциальных адресатов правового регулирования в части внесенных изменений в проект акта (*приложение к настоящему заключению*).

Затраты одного претендента на получение субсидии на предоставление документов в целях получения субсидии составят не более 4105,99 рублей. Общие издержки для всех адресатов правового регулирования не оцениваются, поскольку по данным разработчика фактическое количество группы потенциальных адресатов правового регулирования равно нулю.

**На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в отзыве об учете замечаний уполномоченным органом сделан вывод** о достаточности оснований для введения предлагаемого правового регулирования. Положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета, в проекте акта не выявлено.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Руководитель Аппарата  
Губернатора области

**А.В. Дяченко**

### Расчет издержек субъектов предпринимательской деятельности

<b>Требование</b>	Предоставление документов на включение в перечень претендентов на получение субсидии
<b>Тип требования</b>	Формирование и предоставление информации
<b>Перечень информационных элементов</b>	<p>Тип элемента: Документы, составленные совместно с третьими лицами для хранения/передачи органам власти.  Масштаб: неизвестен  Частота: однократно  Перечень предоставляемых документов и сведений:  - заявление в свободной форме;  - справка о реализуемом инвестиционном проекте;  - копии кредитного договора, графика погашения кредита, заверенные кредитором;  - документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действия от имени получателя.  Действия:  1) написание любого документа среднего уровня сложности (от 5 стр. до 15 стр. печатного текста) - 3 чел./часа (в части подготовки заявления, справки об инвестиционном проекте, документа, подтверждающего полномочия).  Список приобретений: нет;  2) получение заверенных копий документов в кредитной организации - 1 чел./час  Список приобретений: не более 350 рублей*;  3) в соответствии с выбранной формой представления заявки, а также сопутствующих документов и сведений:  а) почтовое отправление документов (пакета документов) в уполномоченный орган  б) подача документа (пакета документов) в уполномоченный орган;  Затраты рабочего времени: <i>в зависимости от выбранной формы представления - от 1 чел./часов до 2 чел./часов</i>  Список приобретений: нет</p>
<b>Итого затраты рабочего времени на выполнение требования</b>	От 5 чел./часов до 6 чел./часов
<b>Средняя стоимость часа работы</b>	324,38 рублей*
<b>ИТОГО стоимость требования для одного адресата предлагаемого правового регулирования</b>	<p><b>От 1 971,90 руб.</b> (в случае направления документов почтой) <b>до 2 296,28 руб.</b> (в случае подачи копий документов лично на бумажном носителе)</p> <p>(5 чел./часа x 324,38 руб. + 350 руб. = 1 971,90 руб.;  6 чел./часов x 324,38 руб. + 350 руб. = 2 296,28 руб.)</p>
<b>Требование</b>	Предоставление документов на получение субсидии
<b>Тип требования</b>	Формирование и предоставление информации
<b>Информационный элемент</b>	<p>Тип элемента: Документы, составленные совместно с третьими лицами для хранения/передачи органам власти.  Масштаб: неизвестен  Частота: однократно.  Перечень предоставляемых документов:  - заявление по утвержденной форме;  - копии платежных поручений, выписок с расчетного и (или) ссудного счета или документы, подтверждающие уплату и начисление процентов и гашение основного долга, заверенные кредитной</p>

	<p>организацией;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- документ с указанием номера расчетного или корреспондентского счета заемщика для перечисления субсидии;</li> <li>- документы, подтверждающие целевое использование кредитных средств.</li> </ul> <p>Действия:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) написание любого документа низкого уровня сложности (до 5 стр. печатного текста) - 1 чел./час (в части написания заявления);</li> <li>2) получение заверенных копий документов в кредитной организации - 1 чел./час</li> </ol> <p>Список приобретений: не более 350 рублей*;</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>2) копирование документов - 0,5 чел./часа.</li> </ol> <p>Список приобретений: нет</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>3) в соответствии с выбранной формой представления документа: <ol style="list-style-type: none"> <li>а) почтовое отправление документов (пакета документов) в орган государственной власти;</li> <li>б) подача документа (пакета документов) в орган государственной власти.</li> </ol> </li> </ol> <p>Затраты рабочего времени: <i>в зависимости от выбранной формы представления - от 1 чел./часов до 2 чел./часов</i></p> <p>Список приобретений: нет</p>
<b>Итого затраты рабочего времени на выполнение требования</b>	От 3,5 чел./часов до 4,5 чел./часов
<b>Средняя стоимость часа работы</b>	324,38 рублей*
<b>ИТОГО стоимость требования для одного адресата предлагаемого правового регулирования</b>	<p><b>От 1 485,33 руб.</b> (в случае направления документов почтой) <b>до 1 809,71 руб.</b> (в случае подачи копий документов в уполномоченный орган)</p> <p>(3,5 чел./часа x 324,38 руб. + 350 руб. = 1 485,33 руб.; 4,5 чел./часов x 324,38 руб. + 350 руб. = 1 809,71 руб.)</p>
<b>ИТОГО стоимость всех требований для одного адресата предлагаемого правового регулирования</b>	<p><b>Не более 3 457,23 руб.</b> (1971,90+1485,33) в случае направления документов почтой.</p> <p><b>Не более 4 105,99 руб.</b> (1809,71+2296,28) в случае подачи документов в уполномоченный орган.</p>

\*Для определения стоимости услуги по предоставлению заверенных копий соответствующих документов уполномоченным органом проведен анализ тарифов организаций на соответствующие услуги, по результатам которого установлено наличие значительной дифференциации цены на услугу между кредитными организациями, в том числе выявлены возможности бесплатного получения услуги. Вместе с тем, по результатам проведенного анализа прейскуранта кредитных организаций также определено, что максимальная стоимость указанной услуги составляет 350 рублей ([http://www.sberbank.ru/ru/s\\_m\\_business/bankingservice/rko](http://www.sberbank.ru/ru/s_m_business/bankingservice/rko));

\*\*Согласно данным Единой межведомственной информационно-статистической системы среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работающих в экономике на одного работника в Тюменской области (без учета автономных округов) по итогам 2017 года (<https://fedstat.ru/indicator/57824>) составила 40 964 рублей. При 40-часовой рабочей неделе среднее количество отработанного времени за месяц в 2017 году составляло 164,42 часов (на основе данных производственного календаря <https://www.consultant.ru/law/ref/calendar/proizvodstvennye/2017/>). Соответственно, с учетом отчислений во внебюджетные фонды стоимость одного часа рабочего времени составит 324,38 рублей.