



АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Володарского, д. 45, г. Тюмень, 625004, тел. (3452) 42-70-27, факс (3452) 42-70-32, e-mail: kancelaria@admtymen.ru

20.08.2020 № _____
На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ на проект постановления Правительства Тюменской области «О внесении изменений в постановление от 10.04.2012 № 125-п»

Уполномоченный орган в соответствии с пунктом 5.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тюменской области (далее - Порядок), утвержденного постановлением Правительства Тюменской области от 11.09.2014 № 494-п, рассмотрел проект постановления Правительства Тюменской области «О внесении изменений в постановление от 10.04.2012 № 125-п» (О Методике формирования тарифов на услуги перевозки пассажиров и багажа на местных авиалиниях (далее — Методика) (далее - проект акта), подготовленный Департаментом тарифной и ценовой политики Тюменской области (далее - разработчик, орган-разработчик). По результатам рассмотрения установлено следующее.

При подготовке проекта акта разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

Органом-разработчиком проведены публичные консультации в отношении проекта акта и сводного отчета в срок с 18 июня по 06 июля 2020 года. Адрес размещения информации о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта на Официальном портале для обсуждения проектов и действующих нормативных актов (далее - Официальный портал): <http://regulation.tyumen.gov.ru/regulations/more.htm?id=11851354@regulations>.

Извещения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету были направлены разработчиком в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области, а также в адрес 2 субъектов предпринимательства Тюменской области, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа на местных авиалиниях.

По информации органа-разработчика в ходе проведения публичных консультаций замечаний и предложений не поступало.

Результат рассмотрения предложений отражен органом-разработчиком в сводке предложений и размещен на Официальном портале в месте размещения информации о проведении оценки регулирующего воздействия в отношении проекта акта и сводного отчета.

Для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия в уполномоченный орган поступил проект акта, скорректированный органом-разработчиком по сравнению с первоначальным вариантом, размещенным на Официальном портале.

Разработка проекта акта вызвана следующей проблемой, выявленной в ходе практики правоприменения Методики и работы с субъектами предпринимательской деятельности. В пункте 4.5 Методики дается описание, что включается в затраты, связанные с техническим обслуживанием и ремонтом воздушных судов. При этом согласно пункту 3.1 Методики в перечне расчетных и обосновывающих материалов, предоставляемых в Департамент, не конкретизируются, какие документы необходимы для подтверждения затрат на проведение ремонта и технического обслуживания воздушных судов, что зачастую вызывает у субъектов предпринимательства вопросы.

Для решения вышеуказанной проблемы проектом акта предлагается конкретизировать перечень документов, предоставляемых субъектами предпринимательской деятельности, закрепив обязанность по предоставлению следующих документов:

копий дефектных ведомостей, смет, договоров с подрядными организациями на выполнение планируемых на расчетный период ремонтных работ;

отчет о фактически выполненных ремонтных работах в отношении объектов основных средств, используемых при оказании услуг перевозки пассажиров и их багажа на местных авиалиниях, подрядным и хозяйственным способом за три последних календарных года, предшествующие текущему году, с приложением копий:

- договоров на выполнение ремонтных работ;
- актов приемки-сдачи выполненных работ;
- счетов-фактур;
- платежных поручений.

Целью предлагаемого правового регулирования является устранение правовой неопределенности, возникающей в ходе правоприменения в части перечня предоставляемых субъектами предпринимательской деятельности документов, подтверждающих затраты на ремонт и техническое обслуживание воздушных судов.

Субъектами предпринимательской деятельности, интересы которых затрагиваются проектом акта, выступают юридические лица, независимо от организационно-правовой формы, индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозку пассажиров и багажа на местных авиалиниях. Согласно сводному отчету прогнозные количество адресатов правового регулирования составляет 2 субъекта.

Органом-разработчиком не производился расчет общего размера потенциальных затрат субъектов предпринимательской деятельности, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

В связи с этим, уполномоченным органом, **в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 22.09.2015 № 669 «Об утверждении методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования»,** проведены собственные расчеты потенциальных расходов адресатов правового регулирования на исполнение требований, предусмотренных проектом акта (приложение к настоящему заключению), согласно которым затраты одного адресата предлагаемого правового регулирования **составят**

2 675,19 руб., для 2 адресатов предлагаемого правового регулирования затраты составят **5 350,38 руб.**

В качестве **альтернативного варианта предлагаемого правового регулирования** органом-разработчиком рассматривался вариант сохранения ситуации «как есть». Однако сохранение действующего правового регулирования не представляется возможным, так как оно не обеспечит достижение целей предлагаемого правового регулирования.

Замечание уполномоченного органа к проведению публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету.

По информации органа-разработчика извещения о проведении публичных консультаций в отношении проекта акта и сводного отчета были направлены в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области.

В соответствии с пунктом 4.3 Порядка, уполномоченный орган рекомендует привлекать к обсуждению проекта нормативного правового акта и сводного отчета, в том числе, следующие организации: Тюменское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Тюменское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Торгово-промышленную палату Тюменской области, Союз «Саморегулируемая организация строителей Тюменской области».

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделан вывод о достаточности оснований для введения предлагаемого правового регулирования. Положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) областного бюджета, в проекте акта не выявлено.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Руководитель

О.В. Мамонтова

Приложение
к заключению об оценке
регулирующего воздействия

Расчет издержек субъектов предпринимательской деятельности

Требование	Предоставление документов
Тип требования	Формирование и предоставление информации
Перечень информационных элементов	<p>Тип элемента: документы, составленные для хранения/передачи органам власти</p> <p>Масштаб: 2</p> <p>Частота: однократно</p> <p>Действия:</p> <p>1) написание любого документа среднего уровня сложности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - отчет о фактически выполненных ремонтных работах в отношении объектов основных средств за последние три календарных года — 3 чел./часа; <p>2) копирование документов для подтверждения расходов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - дефектных ведомостей, смет, договоров с подрядными организациями на выполнение планируемых на расчетный период работ — 1 чел./час; - документы для отчета о фактически выполненных ремонтных работах (договоры на выполнение ремонтных работ, акты приемки-сдачи выполненных работ, счетов-фактур, платежных поручений) за три последних календарных года — 3 чел./часа.
Итого затраты рабочего времени на выполнение требования	7 чел./часов
Средняя стоимость часа работы	382,17 руб.*
Общая стоимость требования для одного адресата предлагаемого правового регулирования	2 675,19 руб. (7 чел./час x 382,17 руб. = 2 675,19 руб.)
Общая стоимость требования для 2 адресатов предлагаемого правового регулирования	5 350,38 руб. (2 x 2 675,19 руб. = 5 350,38 руб.)

*Согласно данным Единой межведомственной информационно-статистической системы среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работающих в экономике на одного работника в Тюменской области (без учета автономных округов) по итогам 2019 года составила 48188,57 рублей (<https://fedstat.ru/indicator/57824>). При 40-часовой рабочей неделе среднее количество отработанного времени за месяц в 2019 году составляло 164,17 часов (на основе данных производственного календаря <http://www.consultant.ru/law/ref/calendar/proizvodstvennyye/2019/>).

Соответственно, с учетом отчислений во внебюджетные фонды, стоимость одного часа рабочего времени составила 382,17 рублей.