



# АПШАРАТ ГУБЕРНАТОРА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Володарского, д. 45, г. Тюмень, 625004, тел. (3452) 42-70-27, факс (3452) 42-70-32, e-mail: kancelaria@admtyumen.ru

от 27 мая 2020 № \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ** на проект постановления Правительства Тюменской области «О внесении изменений в постановление от 24.12.2012 № 555-п»

Уполномоченный орган в соответствии с пунктом 5.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тюменской области (далее - Порядок), утвержденного постановлением Правительства Тюменской области от 11.09.2014 № 494-п, рассмотрел проект постановления Правительства Тюменской области «О внесении изменений в постановление от 24.12.2012 № 555-п» (О порядке предоставления субсидий на реализацию инновационных проектов, получивших поддержку ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере») (далее - проект акта), подготовленный Департаментом инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области (далее - разработчик, орган-разработчик). По результатам рассмотрения установлено следующее.

**При подготовке проекта акта разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.**

Органом-разработчиком проведены публичные консультации в отношении проекта акта и сводного отчета в срок с 10 апреля по 27 апреля 2020 года. Адрес размещения информации о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта на Официальном портале для обсуждения проектов и действующих нормативных актов (далее - Официальный портал): <http://regulation.tyumen.gov.ru/regulations/more.htm?id=11838073@regulations>.

**Извещения о проведении публичных консультаций** по проекту акта и сводному отчету были направлены разработчиком в адрес уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области, Тюменского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Торгово-промышленной палаты Тюменской области, ГАУ ТО «Западно-Сибирский инновационный центр» (Тюменский Технопарк), а также в адрес 100 субъектов предпринимательской деятельности, в высшие учебные заведения.

По информации органа-разработчика в ходе проведения публичных консультаций в отношении проекта акта и сводного отчета от Тюменского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» поступила информация об отсутствии замечаний и предложений, иных замечаний и предложений не поступало.

Для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия в уполномоченный орган поступил проект акта, скорректированный органом-разработчиком по сравнению с первоначальным вариантом, размещенным на Официальном портале.

**Разработка проекта акта вызвана** необходимостью приведения положений постановления Правительства Тюменской области от 24.12.2012 № 555-п «О порядке предоставления субсидий на реализацию инновационных проектов, получивших поддержку ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» (далее - Постановление) в соответствие с требованиями федерального законодательства, в частности постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», а также выявленной в ходе практики правоприменения Постановления проблемой невозможности осуществления контроля за исполнением получателем субсидии обязанности по ведению обособленного учета операций со средствами субсидии, предусмотренной Постановлением.

Проектом акта, с целью приведения положений Постановления в соответствие с действующим законодательством, установлено, что является результатом предоставления субсидии, а также уточнены требования к получателям субсидии, в частности, установлены следующие критерии:

- не нахождение в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении получателя субсидии не введена процедура банкротства, их деятельность не приостановлена в порядке предусмотренном законодательством Российской Федерации;

- отсутствие просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций и иной просроченной задолженности перед областным бюджетом.

Кроме того, проектом акта предусматривается установление обязанности по предоставлению получателем субсидии заверенных документов бухгалтерского учета, подтверждающих произведенные операции со средствами субсидии.

**Целью предлагаемого правового регулирования** является приведение Постановления в соответствие с требованиями федерального законодательства, а также обеспечение возможности осуществления контроля за исполнением обязательств получателями субсидии по ведению обособленного учета операций со средствами субсидии при реализации инновационных проектов, получивших поддержку ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере».

**Субъектами предпринимательской деятельности, интересы которых затрагиваются проектом акта,** выступают юридические лица, зарегистрированные в Тюменской области, соответствующие условиям статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», осуществляющее деятельность, направленную на реализацию инновационного проекта (или) проектов.

Согласно сводному отчету органа-разработчика количество потенциальных субъектов правового регулирования составляет 100 юридических лиц.

Органом-разработчиком произведен расчет общего размера потенциальных затрат субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, который по оценке органа-разработчика составил **547,6 руб.**

Однако, при проведении соответствующего расчета, органом-разработчиком не учитывалось **прогнозируемое число адресатов предлагаемого правового регулирования.**

В связи с этим, уполномоченным органом, **в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 22.09.2015 № 669 «Об утверждении методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования»,** проведены собственные расчеты потенциальных расходов адресатов правового регулирования на исполнение требований, предусмотренных проектом акта (приложение к настоящему заключению), согласно которым, затраты одного адресата предлагаемого правового регулирования составят **382,17 руб.**, для 100 адресатов предлагаемого правового регулирования затраты составят **38 217,0 руб.**

В качестве **альтернативного варианта предлагаемого правового регулирования** органом-разработчиком рассматривался вариант сохранения ситуации «как есть». Однако сохранение ситуации «как есть» не представляется возможным, в связи с необходимостью исполнения требований действующего федерального законодательства, а также необходимостью осуществления контроля за исполнением обязательств получателями субсидии по ведению обособленного учета операций со средствами субсидии.

**Замечание уполномоченного органа к проведению публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету.**

По информации органа-разработчика извещения о проведении публичных консультаций в отношении проекта акта и сводного отчета были направлены в адрес уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области, Тюменского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Торгово-промышленной палаты Тюменской области, ГАУ ТО «Западно-Сибирский инновационный центр» (Тюменский Технопарк), а также в адрес 100 субъектов предпринимательской деятельности, в высшие учебные заведения.

В соответствии с пунктом 4.3 Порядка, уполномоченный орган рекомендует привлекать к обсуждению проекта нормативного правового акта и сводного отчета, в том числе, следующие организации: Тюменское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союз «Региональное объединение работодателей Тюменской области», Союз «Саморегулируемая организация строителей Тюменской области».

**На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в**

**сводном отчете, уполномоченным органом сделан вывод о достаточности оснований для введения предлагаемого правового регулирования.** Положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) областного бюджета, в проекте акта не выявлено.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Руководитель

**О.В. Мамонтова**

Приложение  
к заключению об оценке  
регулирующего воздействия

### Расчет издержек субъектов предпринимательской деятельности

<b>Требование</b>	Предоставление отчетности
<b>Тип требования</b>	Формирование и предоставление информации
<b>Перечень информационных элементов</b>	Тип элемента: документы, составленные для хранения/передачи органам власти Масштаб: 100 Частота: однократно Действия: 1) копирование документов: - документы бухгалтерского учета подтверждающие произведенные операции со средствами субсидии - 1 чел./час.
<b>Итого затраты рабочего времени на выполнение требования</b>	1 чел./час
<b>Средняя стоимость часа работы</b>	382,17 руб.*
<b>Общая стоимость требования для одного адресата предлагаемого правового регулирования</b>	<b>382,17 руб.</b> (1 чел./час x 382,17 руб. = 382,17 руб.)
<b>Общая стоимость требования для 100 адресатов предлагаемого правового регулирования</b>	<b>38 217,00 руб.</b> (100 x 382,17 руб. = 38 217,00 руб.)

\*Согласно данным Единой межведомственной информационно-статистической системы среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работающих в экономике на одного работника в Тюменской области (без учета автономных округов) по итогам 2019 года составила 48188,57 рублей (<https://fedstat.ru/indicator/57824>). При 40-часовой рабочей неделе среднее количество отработанного времени за месяц в 2019 году составляло 164,17 часов (на основе данных производственного календаря <http://www.consultant.ru/law/ref/calendar/proizvodstvennyye/2019/>).

Соответственно, с учетом отчислений во внебюджетные фонды, стоимость одного часа рабочего времени составила 382,17 рублей.