



АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Володарского, д. 45, г. Тюмень, 625004, тел. (3452) 55-70-27, факс (3452) 55-70-32, e-mail: kancelaria@admtyumen.ru

_____ 31.10.2017 _____ № _____
На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ на проект постановления Правительства Тюменской области «Об утверждении Порядка предоставления из средств федерального и областного бюджетов субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным юридическими лицами на реализацию инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания»

Уполномоченный орган в соответствии с пунктом 5.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тюменской области, утвержденного постановлением Правительства Тюменской области от 11.09.2014 № 494-п, рассмотрел проект постановления Правительства Тюменской области «Об утверждении Порядка предоставления из средств федерального и областного бюджетов субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным юридическими лицами на реализацию инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания» (далее - проект акта), подготовленный Департаментом социального развития Тюменской области (далее - разработчик, орган-разработчик). По результатам рассмотрения установлено следующее.

При подготовке проекта акта разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

Органом-разработчиком проведены публичные консультации в отношении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования в срок с 15 ноября 2016 года по 29 ноября 2016 года, в отношении первоначальной версии проекта акта и сводного отчета — с 30 ноября 2016 года по 14 декабря 2016 года. Впоследствии, разработчиком в связи с существенными изменениями предлагаемого правового регулирования было принято решение провести повторные публичные консультации в отношении доработанных проекта акта и сводного отчета в срок с 27 июля 2017 года по 4 августа 2017 года.

Адреса размещения информации о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта на Официальном портале органов государственной власти Тюменской области (далее – Официальный портал):

https://admtyumen.ru/ogv_ru/gov/open-gov/examination_NPA/orv/more-pub.htm?id=360@Public-consultations - уведомление об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования и первоначальные проект акта и сводный отчет;

https://admtyumen.ru/ogv_ru/gov/open-gov/examination_NPA/orv/more-pub.htm?id=460@Public-consultations - доработанные проект акта и сводный отчет.

По информации органа-разработчика предложения и замечания в ходе проведения публичных консультаций не поступали.

Для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия в уполномоченный орган поступил проект акта, скорректированный органом-разработчиком по сравнению с первоначальным вариантом, размещенным на Официальном портале.

Необходимость разработки проекта акта вызвана требованиями Правил предоставления и распределения из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным юридическими лицами на реализацию инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания в рамках подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (далее - Правила).

Согласно подпунктам «а» и «в» пункта 6 указанным Правил одним из критериев отбора субъектов Российской Федерации для предоставления вышеуказанной субсидии является наличие регионального нормативного правового акта, предусматривающего порядок предоставления средств на возмещение части затрат, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и которым утверждена методика, устанавливающая критерии отбора заемщиков, претендующих на возмещение части затрат; условия использования объектов, являющихся предметом инвестиционных проектов; критерии определения потребности заемщиков, реализующих инвестиционные проекты, в государственной поддержке.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на решение проблем качества и безопасности социального обслуживания населения.

Соответственно, проектом акта предусмотрено установление порядка предоставления из средств федерального и областного бюджетов субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным юридическими лицами на реализацию инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания.

Целями предлагаемого правового регулирования являются повышение уровня, качества и безопасности социального обслуживания населения Тюменской области.

В качестве индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования разработчиком указаны количество поданных заявок на получение субсидии и заключенных соглашений о предоставлении субсидии, а также следующие показатели результативности, используемые в вышеуказанной подпрограмме:

- количество новых зданий стационарных учреждений социального обслуживания населения, построенных в рамках реализации инвестиционных проектов;

- количество модернизированных и (или) прошедших реконструкцию зданий (сооружений) социального обслуживания населения, прошедших модернизацию в рамках реализации инвестиционных проектов в год;

- количество нового технологического, медицинского и реабилитационного оборудования, приобретенного в рамках реализации инвестиционных проектов в год.

Субъектами предпринимательской деятельности, интересы которых затрагиваются проектом акта, выступают юридические лица (за исключением государственных и муниципальных учреждений), поставленные на налоговый учет в Тюменской области и реализующие инвестиционные проекты в сфере социального обслуживания в Тюменской области. Согласно сводному отчету прогнозные количество указанных лиц составляет 2.

В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 22.09.2015 № 669 «Об утверждении методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования» разработчиком корректно проведена количественная оценка издержек субъектов предпринимательской деятельности по исполнению обязанностей, предусмотренных проектом акта.

По расчетам разработчика суммарные затраты каждого субъекта предпринимательской деятельности на исполнение информационных требований составят около *5 199,08 рублей*, из них:

1) единовременные затраты — 1 634 рубля (5,5 чел./часов x 297,09 рублей/час);

2) ежегодные затраты — 3 565,08 рублей (12 чел./часов x 297,09 рублей/час).

Суммарные потенциальные затраты всех получателей субсидии за 1 год на исполнение информационных требований определены разработчиком в размере около *10 398,16 рублей*.

Также органом-разработчиком оценены возможные издержки по исполнению содержательного требования о возврате субсидии в случае нарушения условий ее предоставления в размере около 1% от перечисляемой суммы, исходя из данных информационного агентства «Банки.ру» (<http://www.banki.ru>) о комиссиях банков за перевод денежных средств.

В качестве альтернативного варианта предлагаемого правового регулирования органом-разработчиком рассматривался вариант сохранения ситуации «как есть». Однако в отсутствие нормативного правового акта, утверждающего порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным юридическими лицами на реализацию инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания, указанные лица не смогут компенсировать затраты, понесенные в связи с реализацией инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания, а Тюменская область не сможет претендовать на субсидию, выделяемую из федерального бюджета.

Замечания уполномоченного органа к проекту акта.

1. В соответствии с регулированием, предусмотренным проектом акта, для получения субсидии заявитель обращается в уполномоченный орган первоначально для включения его в перечень получателей субсидии и заключения с ним соглашения о предоставлении субсидии; в последующем, после заключения соглашения о предоставлении субсидии, - ежеквартально после уплаты процентов по кредиту для представления в

уполномоченный орган документов, подтверждающих фактически понесенные затраты по уплате процентов по кредиту, и получения средств субсидии (пункты 2.8, 2.15 приложения к проекту акта).

При этом, согласно пункту 2.3 приложения к проекту акта субсидии предоставляются заемщикам при условии своевременного выполнения ими обязательств по погашению основного долга и уплаты начисленных процентов. Средства на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, начисленных и уплаченных вследствие нарушения обязательств по погашению основного долга и уплаты начисленных процентов, не предоставляются.

В свою очередь, установленный пунктом 2.8 приложения к проекту акта перечень документов, представляемых заемщиком для включения его в перечень получателей субсидии и заключения соглашения о предоставлении субсидии, не содержит требования о представлении заявителем документов, подтверждающих соблюдение им указанного условия.

Представление соответствующих документов предусмотрено проектом акта только после заключения соглашения о предоставлении субсидии при представлении в уполномоченный орган документов, подтверждающих фактически понесенные затраты по уплате процентов по кредиту (пункт 2.15 приложения к проекту акта). Так, подпунктом 3 пункта 2.15 приложения к проекту акта предусмотрена обязанность заявителя по представлению в уполномоченный орган в числе документов, подтверждающих фактически понесенные затраты по уплате процентов по кредиту, копий платежных поручений (иных банковских документов), подтверждающих полноту и своевременность уплаты заемщиком процентов за пользование кредитом, своевременность погашения им кредита, заверенные кредитором, за период, указанный в заявлении.

Таким образом, соглашение о предоставлении субсидии заключается в отсутствие у уполномоченного органа сведений о соблюдении заемщиком условия по своевременному выполнению им обязательств по погашению основного долга и уплаты начисленных процентов.

Такая процедура проверки заемщика на соответствие его условиям предоставления субсидии, предусмотренным проектом акта, представляется нецелесообразной, поскольку на момент заключения соглашения заемщик может ненадлежащим образом выполнять обязательства по кредитному договору, что в свою очередь будет являться основанием для отказа в предоставлении средств субсидии на этапе подачи документов, подтверждающих фактически понесенные затраты по уплате процентов по кредиту. Подобное регулирование может повлечь возникновение необоснованных расходов со стороны областного бюджета.

Учитывая изложенное, органу-разработчику предлагается скорректировать проект акта, предусмотрев положения, устанавливающие обязанность заемщиков по представлению документов, подтверждающих своевременность исполнения ими обязательств по погашению основного долга и уплаты начисленных процентов по кредиту, на стадии подачи заявления о предоставлении субсидии для включения их в перечень получателей субсидии и заключения соглашения о предоставлении субсидии, либо представить соответствующие пояснения.

Следует отметить, что не совсем понятна цель предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования, который предусматривает такую процедуру предоставления субсидии, при которой первоначально формируется только перечень получателей субсидии и заключается соглашение о предоставлении субсидии, а перечисление субсидии осуществляется *после повторного обращения в уполномоченный орган в установленные проектом акта сроки* с документами, подтверждающими фактически понесенные затраты заемщиков по уплате процентов по кредиту. Первоначально полный комплект документов, необходимых для предоставления субсидии, включая документы, подтверждающие фактически понесенные затраты заемщиков по уплате процентов по кредиту, не запрашивается, при том что на момент подачи заявления о предоставлении субсидии и заключения соглашения о предоставлении субсидии заемщик в соответствии с положениями пункта 2.8 приложения к проекту акта уже может являться плательщиком процентов по кредиту.

Соответственно, разработчику предлагается рассмотреть вопрос об установлении процедуры предоставления субсидии, при которой все необходимые документы запрашиваются до заключения соглашения, первая часть субсидии (при наличии понесенных расходов по уплате процентов получателем субсидии) перечисляется в течение какого-то срока после заключения соглашения, и уже в последующем перечисление субсидии осуществляется поквартально при предъявлении получателем субсидии соответствующих документов.

2. Согласно подпункту «б» пункта 2.8 приложения к проекту акта заемщик для включения его в перечень получателей субсидии представляет в уполномоченный орган документы, подтверждающие использование кредита на реализацию инвестиционного проекта.

На основании подпункта 4 пункта 2.15 приложения к проекту акта для подтверждения фактически понесенных затрат по уплате процентов по кредиту заемщик обязан представить в уполномоченный орган копии документов, подтверждающих целевое использование кредитных средств.

Таким образом, проектом акта предусмотрена *обязанность по представлению заемщиком дважды одних и тех же документов*. Такая обязанность является избыточной и влечет возникновение необоснованных расходов заемщиков на повторное представление ими в уполномоченный орган документов, которые были представлены ранее. В соответствии с приведенной разработчиком в сводном отчете оценкой затрат на исполнение обязанностей, избыточные расходы составят не менее 297,09 рублей для каждого получателя субсидии.

Кроме того, из содержания проекта акта не ясно, какие именно документы могут быть представлены заемщиком для подтверждения им факта целевого использования кредитных средств.

Органу-разработчику предлагается скорректировать проект акта в указанной части, исключив обязанность заемщиков по повторному представлению указанных документов, а также конкретизировав, какие именно документы заемщик может представить в уполномоченный орган в подтверждение им факта использования кредита на реализацию инвестиционного проекта.

3. В соответствии с подпунктами «в» и «г» пункта 2.8 приложения к проекту акта для включения в перечень получателей субсидии и заключения соглашения о предоставлении субсидии заемщик обязан представить в уполномоченный орган копии учредительных документов получателя - устав или положение, заверенных руководителем юридического лица, а также документ, подтверждающий полномочия руководителя получателя на осуществление действий от имени получателя - копии решения о назначении этого лица или о его избрании, или полномочия лица на осуществление действий от имени получателя, подписанный руководителем получателя.

По желанию заемщик представляет в уполномоченный орган выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ), полученную не ранее 30 дней до дня представления заявки (подпункт «д» пункта 2.8 приложения к проекту акта). В случае непредставления данной выписки уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней со дня регистрации заявки о предоставлении субсидии запрашивает необходимую информацию посредством автоматизированной системы межведомственного электронного взаимодействия Тюменской области.

Согласно статье 51 Гражданского кодекса Российской Федерации к учредительным документам юридических лиц относятся устав, типовой устав, учредительный договор (в зависимости от организационно-правовой формы юридического лица). Указанное в проекте акта в качестве учредительного документа заемщика «положение» к таким документам не относится. Кроме того, непонятно, с какой целью требуется представление устава при наличии у уполномоченного органа выписки из ЕГРЮЛ, т. е. какие именно сведения, содержащиеся в учредительных документах юридических лиц, необходимы уполномоченному органу для принятия решения о предоставлении субсидии.

Фамилия, имя и отчество руководителей юридических лиц, образованных в форме обществ с ограниченной ответственностью и акционерных обществ, а также иных лиц, которым учредительным документом предоставлено право выступать от имени юридических лиц, содержатся в выписке из ЕГРЮЛ.

В этой связи, не представляется возможным установить для каких целей разработчиком в проекте акта предусматривается требование о представлении заемщиком копии решения о назначении лица руководителем заемщика или о его избрании. Вместе с тем, согласно указанной разработчиком информацией в сводном отчете, расходы каждого заявителя на предоставление вышеуказанных документов составляют 148,55 рублей.

Органу-разработчику предлагается скорректировать проект акта с учетом изложенного, исключив из проекта акта избыточные обязанности заемщиков по представлению указанных документов, либо представить соответствующие пояснения.

4. Как следует из содержания пункта 2.12 приложения к проекту акта в случае включения в перечень получателей субсидий юридическое лицо в течение 10 рабочих дней со дня получения проекта соглашения о предоставлении субсидии рассматривает, подписывает и представляет в уполномоченный орган два экземпляра соглашения о предоставлении субсидии. Если в течение установленного срока соглашение о

предоставлении субсидий не заключено в связи с неподписанием его получателем субсидии, то он теряет право на получение указанной субсидии.

В свою очередь, в проекте акта отсутствуют положения о том, когда уполномоченный орган направляет проект названного соглашения а также положения о том, каким образом осуществляется подтверждение факта получения юридическим лицом проекта указанного соглашения. Следовательно, отсутствует возможность установить момент *начала течения десятидневного срока*, предоставленного для подписания и представления соглашения в уполномоченный орган. Данное обстоятельство может привести к необоснованному отказу претендентам на получение субсидии заключении соглашения о предоставлении субсидии в связи с пропуском ими установленного срока, в связи с чем проект акта необходимо дополнить положениями, предусматривающими возможность документальной фиксации момента получения соглашения о предоставлении субсидии указанными лицами.

5. Согласно пункту 2.14 приложения к проекту акта при отказе во включении заемщиков в перечень получателей субсидий указанные лица имеют право повторно подать в уполномоченный орган документы для включения их в названный перечень при условии выполнения требований, установленных проектом акта. Как следует из указанных положений проекта акта, порядок повторного обращения соответствует порядку первоначального обращения. Таким образом, при повторном обращении заемщику требуется повторно представить полный комплект документов, установленных пунктом 2.8 приложения к проекту акта.

При этом, в соответствии с пунктом 2.8 приложения к проекту акта представленные юридическим лицом документы не возвращаются.

Указанное регулирование влечет возникновение необоснованных расходов у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на представление повторно в уполномоченный орган документов, которые уже имеются у данного органа и могут являться актуальными на момент повторного обращения заемщика с заявлением о предоставлении субсидии. Согласно указанной в подпункте 1 пункта 6.1 сводного отчета оценке затрат на исполнение рассматриваемых обязанностей по предоставлению документов потенциальные избыточные расходы заявителей составляют 1 336,91 рублей:

$297,09 \text{ рублей} \times 2 + 594,18 \text{ рублей} + 148,55 \text{ рублей} = 1\,336,91 \text{ рублей}$.

Учитывая изложенное, в связи с наличием возможности повторного обращения с заявлением о предоставлении субсидии, представляется целесообразным предусмотреть в проекте акта положения о возврате заемщикам, в случае отказа во включении их в перечень получателей субсидии, представленных ими при первоначальном обращении документов, либо установить упрощенный порядок повторного обращения (например, не требовать представления документов, срок действия которых не истек).

6. Согласно подпункту «б» пункта 2 приложения № 1 к проекту акта инвестиционные проекты должны предусматривать, в том числе сведения о наличии гарантии обеспечения своевременной установки и ввода в эксплуатацию объектов и оборудования, предполагаемых к строительству и закупке в рамках инвестиционного проекта.

Вместе с тем, *не представляется возможным установить, каким образом получатель субсидии может гарантировать своевременность выполнения указанных процедур*, учитывая, например, что ввод объектов в эксплуатацию зависит не только от волеизъявления заемщика, а также от иных лиц, в частности, органов государственной власти и (или) местного самоуправления.

Следует отметить, что ранее аналогичное требование было установлено Правилами предоставления и распределения из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным юридическими лицами на реализацию инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания, в рамках подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2014 № 1582, которые были признаны утратившими силу постановлением Правительства Российской Федерации от 15.02.2017 №193.

Действующие в настоящее время Правила предоставления и распределения из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным юридическими лицами на реализацию инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания, в рамках подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296, такого требования не содержат.

Учитывая изложенное, органу-разработчику предлагается исключить указанные положения проекта акта, либо представить соответствующие пояснения.

Также органу-разработчику предлагается устранить в проекте акта нарушение юридико-технического характера: скорректировать положения проекта акта, обеспечив установление единообразного перечня лиц, которые вправе действовать от имени получателя субсидии, поскольку по тексту проекта акта используются как формулировки «представитель получателя субсидии», так и «получатель субсидии», при этом в любом из случаев, предусмотренных проектом акта, при наличии документов подтверждающих полномочия соответствующих лиц, может действовать как получатель субсидии, так и его представитель.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделан вывод о достаточности оснований для введения предлагаемого правового регулирования. Положений, вводящих избыточные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, в проекте акта не выявлено.

В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной

деятельности, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета.

В соответствии с пунктом 5.7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тюменской области, орган-разработчик обязан учесть изложенные в настоящем заключении замечания и (или) предложения путем подготовки новой версии проекта нормативного правового акта и (или) сводного отчета и отзыва об учете замечаний и (или) предложений и представить их в уполномоченный орган в порядке, установленном Регламентом Правительства Тюменской области.

Заместитель Губернатора
Тюменской области, руководитель
Аппарата Губернатора области

Т.Ю. Костарева