



АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Володарского, д. 45, г. Тюмень, 625004, тел. (3452) 55-70-27, факс (3452) 55-70-32, e-mail: kancelaria@admtyumen.ru

14.11.2017 № _____
На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ на проект постановления Правительства Тюменской области «О внесении изменений в постановление Правительства Тюменской области от 23.03.2015 №101-п»

Уполномоченный орган в соответствии с пунктом 5.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тюменской области, утвержденного постановлением Правительства Тюменской области от 11.09.2014 № 494-п, рассмотрел проект постановления Правительства Тюменской области «О внесении изменений в постановление Правительства Тюменской области от 23.03.2015 №101-п» («О порядке предоставления грантов на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в целях реализации инновационных проектов, обладающих потенциалом коммерциализации») (далее - проект акта), подготовленный Департаментом инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области (далее - разработчик, орган-разработчик). По результатам рассмотрения установлено следующее.

При подготовке проекта акта разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

Органом-разработчиком проведены публичные консультации в отношении проекта акта и сводного отчета в срок с 17 июля 2017 года по 31 июля 2017 года. Адрес размещения информации о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта на Официальном портале органов государственной власти Тюменской области (далее - Официальный портал): https://admtyumen.ru/ogv_ru/gov/open-gov/examination_NPA/orv/more-pub.htm?id=453@Public-consultations.

Извещения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету были направлены разработчиком в адрес уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области, в государственное автономное учреждение Тюменской области «Западно-сибирский инновационный центр» (Тюменский технопарк), Торгово-промышленную палату Тюменской области, Тюменское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Тюменское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» и 197 субъектам предпринимательской деятельности.

По информации органа-разработчика предложения и замечания в ходе проведения публичных консультаций не поступали.

Для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия в уполномоченный орган поступил проект акта, скорректированный органом-

разработчиком по сравнению с первоначальным вариантом, размещенным на Официальном портале.

Разработка проекта акта вызвана необходимостью приведения постановления Правительства Тюменской области от 23.03.2015 № 101-п «О порядке предоставления грантов на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в целях реализации инновационных проектов, обладающих потенциалом коммерциализации» (далее - Постановление) в соответствие с федеральным законодательством, в частности:

- с Налоговым кодексом РФ в части порядка предоставления справки о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам, актуализации наименования справок, предоставляемых Федеральной налоговой службой России (далее - ФНС);

- со статьей 4.1 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 209-ФЗ), которой предусмотрено ведение единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, в связи с чем отсутствует потребность в запросе ряда документов и сведений, касающихся заявителей;

- с постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее - Постановлением № 887) в части структуры Постановления, условий, которым должен соответствовать получатель субсидии, требований к форме соглашения о предоставлении субсидии, установления показателей результативности.

Кроме того, необходимость разработки проекта акта вызвана выявленной в ходе практики правоприменения Постановления необходимостью оптимизации порядка предоставления государственной поддержки, обусловленной, в том числе, проблемами недостаточного качества оценки заявок и результатов НИОКР получателей субсидии и своевременного принятия решения в случае увеличения сроков выполнения работ.

В целях приведения Постановления в соответствие с федеральным законодательством проектом акта предусматривается:

- корректировка порядка предоставления и наименования справок, предоставляемых ФНС;

- исключение обязанностей субъектов предпринимательской деятельности по предоставлению копий бухгалтерской и налоговой отчетности, сведений о среднесписочной численности работников и о статусе заявителя как инновационной компании в соответствии с другими федеральными законами, а также введение требования по предоставлению справки о соответствии условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства (для вновь созданных юридических лиц);

- изменение обязанностей субъектов предпринимательской деятельности по предоставлению документов, необходимых для получения субсидии, и установление требования по закреплению в презентации инновационного проекта показателей результативности и закреплению в итоговом отчете об использовании субсидии информации о достижении указанных показателей.

Для решения выявленных в ходе реализации Постановления проблем проектом акта предусматривается:

- осуществление Департаментом инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области выездных проверок получателей субсидии сплошным методом и право Департамента обращаться в ходе выездной проверки с письменным запросом в соответствующие государственные органы, органы местного самоуправления и организации в случаях выявления противоречий по содержанию между документами, в том числе по обстоятельствам и фактам, указанным в текстах документов (сведениях, цифровых данных и показателях по деятельности);
- установление обязанности получателя субсидии уведомить о появлении обстоятельств, ведущих к увеличению срока выполнения НИОКР;
- исключение обязанности субъектов предпринимательской деятельности, которым было отказано в предоставлении субсидии, по представлению письменного заявления на возврат документов, поданных в виде оригиналов вместе с заявкой на получение субсидии;
- закрепление обязанности по предоставлению видеоматериалов в составе заявки (при их наличии) и требования об обеспечении возможности осмотра результатов НИОКР.

Целями предлагаемого правового регулирования являются:

- приведение Постановления в соответствие с положениями федерального законодательства;
- оптимизация предоставления государственной поддержки;
- обеспечение возможности установления достоверности документов и сведений, полученных в ходе проведения проверок соблюдения получателями субсидии условий, целей и порядка предоставления субсидий.

В качестве индикаторов достижения целей в сводном отчете указано количество поданных заявок на получение грантов и заключенных соглашений о предоставлении грантов.

Субъектами предпринимательской деятельности, интересы которых затрагиваются проектом акта, выступают субъекты малого и среднего предпринимательства Тюменской области, зарегистрированные в Тюменской области, соответствующие условиям, определенным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ, осуществляющие инновационную деятельность согласно положениям Постановления. В соответствии со сводным отчетом прогнозируемое количество указанных лиц составляет 100, фактическое (число лиц, ранее подававших заявки) - 4.

Согласно информации разработчика предоставление субсидий осуществляется за счет областного бюджета в рамках государственной программы Тюменской области «Развитие научно-инновационной сферы» до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Тюменской области от 30.12.2014 № 703-п. В соответствии с вышеуказанной программой на 2017 год запланировано расходов на сумму 5,5 млн. рублей.

В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 22.09.2015 № 669 «Об утверждении методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования» разработчиком корректно проведена количественная оценка временных издержек субъектов предпринимательской деятельности по исполнению

обязанностей, изменение которых предусмотрено проектом акта. Согласно данным, указанным в разделе 6 сводного отчета, временные затраты на исполнение новых требований эквивалентны издержкам рабочего времени по исключаемым обязанностям. Таким образом, суммарные временные издержки адресатов предлагаемого правового регулирования не изменятся, в связи с чем необходимость проведения оценки затрат субъектов предпринимательской деятельности в денежном выражении отсутствует.

В качестве альтернативного варианта предлагаемого правового регулирования органом-разработчиком рассматривался вариант сохранения ситуации «как есть». Однако сохранение действующего правового регулирования не представляется возможным, так как оно не будет соответствовать требованиям федерального законодательства, а также не позволит решить выявленные в рассматриваемой сфере общественных отношений проблемы и, соответственно, не обеспечит достижение поставленных целей.

Замечание уполномоченного органа к сводному отчету.

В разделе 3 сводного отчета разработчик, указывая в качестве цели «выполнение НИОКР по заявленной (указанной в заявке на получение Гранта) теме в рамках заявленного (указанного в заявке на получение Гранта) инновационного проекта, обладающего потенциалом коммерциализации», отразил содержание предлагаемого правового регулирования, а не его цели.

В качестве целей разработчику следовало указать приведение Постановления в соответствие с положениями федерального законодательства, оптимизацию предоставления государственной поддержки и обеспечение возможности установления достоверности документов и сведений, полученных в ходе проведения проверок соблюдения получателями субсидии условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Органу-разработчику следует учесть данное замечание при подготовке иных проектов актов.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделан вывод о достаточности оснований для введения предлагаемого правового регулирования. Положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета в проекте акта не выявлено.

Заместитель Губернатора
Тюменской области, руководитель
Аппарата Губернатора области

Т.Ю. Костарева