



АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Володарского, д. 45, г. Тюмень, 625004, тел. (3452) 42-70-27, факс (3452) 42-70-32, e-mail: kancelaria@admtyumen.ru

от 18.04.2019г. № _____
На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ ФАКТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

постановления Правительства Тюменской области от 08.12.2017 № 622-п
«О внесении изменений в постановление от 24.12.2012 № 555-п»

Аппарат Губернатора Тюменской области (далее - уполномоченный орган) в соответствии с разделом 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тюменской области, утвержденного постановлением Правительства Тюменской области от 11.09.2014 № 494-п, а также планом оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов на первое полугодие 2019 года, утвержденным приказом Аппарата Губернатора Тюменской области от 29.12.2019 № 292-ос, провел оценку фактического воздействия постановления Правительства Тюменской области от 08.12.2017 № 622-п «О внесении изменений в постановление от 24.12.2012 № 555-п» («О порядке предоставления субсидий на реализацию инновационных проектов, получивших поддержку ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере»). По результатам оценки фактического воздействия установлено следующее.

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Постановлением Правительства Тюменской области от 08.12.2017 № 622-п «О внесении изменений в постановление от 24.12.2012 № 555-п» («О порядке предоставления субсидий на реализацию инновационных проектов, получивших поддержку ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере») (далее - Постановление) определяется порядок предоставления субсидии на реализацию инновационных проектов, получивших поддержку ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере».

Постановление было разработано в связи с необходимостью приведения постановления Правительства Тюменской области от 24.12.2012 № 555-п «О порядке предоставления субсидий на реализацию инновационных проектов, получивших поддержку ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» (далее - постановление № 555-п) в соответствие с постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее -

постановление № 887) в части требований и критериев, которым должен соответствовать получатель субсидии.

Разработка Постановления была обусловлена, в том числе, необходимостью исключения положений, в соответствии с которыми предоставлялась поддержка лицам, заключившим государственный контракт в рамках реализации программы «УМНИК», в связи с внесением в данную программу изменений.

Постановление затрагивает интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности - юридических лиц, зарегистрированных в Тюменской области, осуществляющих деятельность, направленную на реализацию инновационного проекта (или проектов), заключивших с ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» государственный контракт (в форме контракта, соглашения) в рамках программы «Старт», выполнение работ по которому завершено в текущем либо в предыдущем годах, предметом которого является выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Исполнительным органом государственной власти Тюменской области, ответственным за разработку проектов нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере деятельности, является Департамент инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области (далее – Департамент, орган-разработчик).

2. СВЕДЕНИЯ О ПРОВЕДЕНИИ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРОЕКТА НПА

В соответствии с Порядком проведения ОРВ в срок с 07.07.2017 года по 22.10.2017 года были проведены процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта постановления Правительства Тюменской области «О внесении изменений в постановление Правительства Тюменской области от 24.12.2012 № 555-п»(далее - проект акта).

В сроки с 07.07.2017 по 21.07.2017 органом-разработчиком проведены публичные консультации в отношении проекта акта и сводного отчета.

В отношении первоначально представленного в уполномоченный орган проекта акта органом-разработчиком было подготовлено заключение об оценке регулирующего воздействия от 22 августа 2017 года, содержащее замечания по проекту акта и сводному отчету. В заключении был сделан вывод о недостаточности оснований для введения предлагаемого проектом акта правового регулирования, и, как следствие, о невозможности сделать вывод об отсутствии в проекте положений, вводящих избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Органом-разработчиком частично были учтены замечания, изложенные в заключении об оценке регулирующего воздействия, доработан проект акта, сводный отчет, после чего указанные документы, а также отзыв об учете замечаний представлены в уполномоченный орган для подготовки повторного заключения.

В части неучтенных замечаний уполномоченным органом в целях урегулирования разногласий и достижения взаимоприемлемого решения

проведено обсуждение проекта акта с органом-разработчиком в формате рабочего совещания. По результатам указанного обсуждения органом-разработчиком учтены все замечания уполномоченного органа. Согласно повторному заключению об оценке регулирующего воздействия от 20 октября 2017 года положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета, не выявлено.

Сведения об оценке регулирующего воздействия проекта акта, в том числе первоначальное и повторное заключения об оценке регулирующего воздействия, размещены на Официальном портале для обсуждения проектов и действующих нормативных актов по адресу:

<http://regulation.tyumen.gov.ru/regulation/EX/orv/arhiv/more-Public-consultations.htm?id=443@Public-consultations>.

3. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ РЕГУЛИРОВАНИЯ

Целями предлагаемого правового регулирования, поставленными на этапе разработки проекта Постановления, являлись:

- приведение постановления № 555-п в соответствие с положениями федерального законодательства;
- реализация инновационных проектов, получивших поддержку ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере».

Согласно сводному отчету, индикатором достижения целей является количество поданных заявок на получение субсидии и заключенных соглашений о предоставлении субсидии.

Достижение вышеуказанных целей предполагалось после принятия предлагаемого правового регулирования.

4. РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ

С целью сбора сведений о фактическом регулирующем воздействии Постановления уполномоченным органом в срок с 25.01.2019 по 25.02.2019 были проведены публичные консультации с заинтересованными лицами.

Извещения о проведении публичных консультаций были направлены уполномоченным органом в *Торгово-промышленную палату Тюменской области, Тюменское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Тюменское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «Региональное Объединение работодателей Тюменской области», Союз «Саморегулируемая организация строителей Тюменской области», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Тюменской области, а также в адрес 11 субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых затрагиваются Постановлением.*

Информация о проведении оценки фактического воздействия Постановления размещена на Официальном портале для обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов в разделе «Оценка фактического воздействия» по адресу:

http://regulation.tyumen.gov.ru/regulation/EX/ofv/actual_impact/more.htm?id=317063@egDocs.

По результатам публичных консультаций от Союза «Саморегулируемая организация строителей Тюменской области» поступила информация об отсутствии в Постановлении положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Запрос о предоставлении информации, необходимой для проведения оценки фактического воздействия Постановления, был также направлен в Департамент (письмо от 27.02.2019 № 04/976-19).

5. ВЫВОДЫ

Уполномоченным органом в ходе оценки фактического воздействия Постановления было проведено исследование фактического регулирующего воздействия данного акта на предмет достижения заявленных целей правового регулирования, наличия либо отсутствия отрицательных последствий действия нормативного правового акта, проанализирована информация, представленная Департаментом (письмо от 20.03.2019 исх. №789/19). По результатам исследования установлено следующее.

Как указывает Департамент, за период действия Постановления, с 08 декабря 2017 года до настоящего времени только одна организация обратилась с заявкой на получение субсидии. По итогам рассмотрения указанного обращения комиссией по отбору претендентов на получение государственной поддержки в форме субсидии принято решение об отказе в предоставлении субсидии (приказ Департамента от 28.05.2018 № 113), поскольку по результатам рассмотрения заявки претендента средний балл экспертной оценки составил 9 баллов (для включения в рейтинг проектов претендентов необходимо 10 или более баллов в соответствии с п.п. 2.5.7.1., 2.5.9.1. Порядка предоставления субсидий на реализацию инновационных проектов, получивших поддержку ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере», утвержденного Постановлением (далее - Порядок)).

Согласно информации, представленной Департаментом, выявлена потребность в корректировке Постановления, в связи с изменением действующего законодательства, а также с учетом практики оказания государственной поддержки.

В настоящее время Департаментом разработан соответствующий проект постановления Правительства Тюменской области «О внесении изменений в постановление № 555-п от 24.12.2012» (ПР-0631/19), который проходит установленную Регламентом Правительства Тюменской области процедуру согласования, а также процедуру оценки регулирующего воздействия.

По данным Департамента, обращений (жалоб) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и лиц, представляющих интересы данных субъектов, которые могут свидетельствовать о наличии в Постановлении положений, затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, не поступало; судебных споров, предметом которых являлось оспаривание положений Постановления, не возникало. По мнению Департамента Постановление не содержит положений, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской деятельности.

По результатам проведенного уполномоченным органом анализа положений Постановления установлено следующее.

В соответствии с п. 2.1.1. Порядка документ, указанный в п. 2.1.7. Порядка является обязательным для предоставления.

Документом, указанным в п. 2.1.7. Порядка является заверенная претендентом копия документа, подтверждающего присоединение субъекта предпринимательства к Антикоррупционной хартии российского бизнеса от 21.09.2012 (акт присоединения к Антикоррупционной хартии российского бизнеса от 21.09.2012 или свидетельство о присоединении к антикоррупционной хартии российского бизнеса от 21.09.2012).

На сегодняшний день на сайтах Антикоррупционной хартии российского бизнеса (<http://against-corruption.ru/ru/reestr.html>) и Торгово-промышленной палаты Российской Федерации (<http://ach.tpprf.ru/members/>) размещены реестры участников Антикоррупционной хартии российского бизнеса с указанием в отношении них таких сведений, как наименование, организационно-правовая форма, ИНН, номер и дата свидетельства о присоединении к Антикоррупционной хартии. Указанные реестры имеют строку поиска, в связи с чем, найти информацию о присоединении к Антикоррупционной хартии субъекта предпринимательской деятельности можно не запрашивая для этого у соответствующих субъектов предпринимательской деятельности дополнительных документов.

В связи с этим, уполномоченным органом предлагается исключить из перечня документов, необходимых для предоставления субсидий, копию документа, заверенную претендентом, подтверждающего присоединение субъекта предпринимательства к Антикоррупционной хартии российского бизнеса от 21.09.2012 (акт присоединения к Антикоррупционной хартии российского бизнеса от 21.09.2012 или свидетельство о присоединении к Антикоррупционной хартии российского бизнеса от 21.09.2012).

По результатам оценки фактического воздействия Постановления уполномоченным органом сделан вывод о частичном достижении заявленных целей регулирования. Цель - приведение постановления № 555-п в соответствие с положениями федерального законодательства, достигнута.

Цель - реализация инновационных проектов, получивших поддержку ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» (далее - Фонд), за прошедшее со времени принятия Постановления не была достигнута, указанные инновационные проекты не реализовывались. За весь период действия Постановления была подана только одна заявка на получение субсидии, в отношении которой было принято решение об отказе в предоставлении субсидии, по причине низкого среднего балла экспертной оценки и, как следствие, отсутствия оснований для включения в рейтинг проектов претендентов.

Вместе с тем, уполномоченный орган обращает внимание разработчика на то, что, возможно, поставленная на этапе подготовки проекта акта цель была некорректной. Принятие проекта акта, которым устанавливается право получения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности, заключившими соглашение с Фондом и осуществляющими деятельность, направленную на реализацию инновационного проекта, само по себе не может обеспечить реализацию инновационного проекта, а дает лишь дополнительные возможности указанным лицам при их реализации. При этом не все заявленные инвестиционные проекты могут и должны реализовываться с помощью государственной поддержки, а только те из них,

которые отвечают определенным требованиям и интересам Тюменской области.

Таким образом, разработчику при подготовке проектов актов следует более четко определять цели правового регулирования и индикаторы их достижения.

По результатам оценки фактического воздействия Постановления сделан вывод о частичном достижении целей правового регулирования, а также об отсутствии отрицательных последствий действия Постановления. Вместе с тем выявлена необходимость изменения действующего правового регулирования.

В соответствии с пунктом 6.7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тюменской области, заключение направляется разработчику для рассмотрения вопроса о подготовке проекта соответствующего акта.

Руководитель Аппарата
Губернатора области

А.В. Дяченко