



АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Володарского, д. 45, г. Тюмень, 625004, тел. (3452) 42-70-27, факс (3452) 42-70-32, e-mail: kancelaria@admtyumen.ru

17.05.2019 № _____
На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ ФАКТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ постановления Правительства Тюменской области от 30.10.2017 № 537-п «О Порядке предоставления субсидий субъектам туристской индустрии Тюменской области»

Аппарат Губернатора Тюменской области (далее - уполномоченный орган) в соответствии с разделом 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тюменской области, утвержденного постановлением Правительства Тюменской области от 11.09.2014 № 494-п (далее - Порядок проведения ОРВ), а также планом оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов на первое полугодие 2019 года, утвержденным приказом Аппарата Губернатора Тюменской области от 29.12.2018 № 292-ОС, провел оценку фактического воздействия постановления Правительства Тюменской области от 30.10.2017 № 537-п «О Порядке предоставления субсидий субъектам туристской индустрии Тюменской области». По результатам оценки фактического воздействия установлено следующее.

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Принятие постановления Правительства Тюменской области от 30.10.2017 № 537-п «О Порядке предоставления субсидий субъектам туристической индустрии Тюменской области» (далее - Постановление) было вызвано необходимостью пересмотра некоторых положений Постановления в предыдущей редакции в целях их приведения в соответствие с федеральным и региональным законодательством, а также оптимизации порядка предоставления государственной поддержки субъектам туристской индустрии.

Постановление затрагивает интересы субъектов предпринимательской деятельности - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в Тюменской области, осуществляющих деятельность по организации внутреннего и въездного туризма в Тюменской области по одному из видов экономической деятельности, предусмотренных Постановлением.

Исполнительным органом государственной власти Тюменской области, ответственным за разработку проектов нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере деятельности, является Департамент потребительского рынка и туризма Тюменской области (далее - Департамент, орган-разработчик).

2. СВЕДЕНИЯ О ПРОВЕДЕНИИ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРОЕКТА НПА

В соответствии с Порядком проведения ОРВ с 29 августа 2017 года по 12 сентября 2017 года органом-разработчиком были проведены публичные консультации в отношении проекта Постановления и сводного отчета.

По информации органа-разработчика предложения и замечания в ходе проведения публичных консультаций не поступали.

По результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета, не выявлено.

Сведения об оценке регулирующего воздействия проекта акта, в том числе заключение об оценке регулирующего воздействия, были размещены на Официальном портале для обсуждения проектов и действующих нормативных актов по адресу: <http://regulation.tyumen.gov.ru/regulation/EX/orv/arhiv/more-Public-consultations.htm?id=491@Public-consultations>.

3. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ РЕГУЛИРОВАНИЯ

Основной целью правового регулирования, поставленной на этапе разработки проекта Постановления, являлось приведение региональной нормативной правовой базы в соответствие с федеральным и региональным законодательством, обеспечение возможности установления достоверности документов и сведений, полученных в ходе проведения проверок соблюдения получателями субсидии условий, целей и порядка предоставления субсидий.

4. РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ

С целью сбора сведений о фактическом регулирующем воздействии Постановления уполномоченным органом в срок с 14.02.2019 - 14.03.2019 были проведены публичные консультации с заинтересованными лицами.

Извещения о проведении публичных консультаций были направлены уполномоченным органом в Торгово-промышленную палату Тюменской области, Тюменское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Тюменское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «Региональное объединение работодателей Тюменской области», Союз «Саморегулируемая организация строителей Тюменской области», 23 субъектам предпринимательской деятельности, чью деятельность затрагивает Постановление, а также уполномоченному по защите прав предпринимателей в Тюменской области.

Информация о проведении оценки фактического воздействия Постановления размещена на Официальном портале для обсуждения проектов и действующих нормативных актов по адресу: <http://regulation.tyumen.gov.ru/regulation/more.htm?id=11613315@regulations>.

По результатам публичных консультаций предложений и замечаний от участников публичных консультаций не поступило.

Запрос о предоставлении информации, необходимой для проведения оценки фактического воздействия Постановления, был направлен в Департамент (письмо от 21.03.2019 № 04/1456-19).

5. ВЫВОДЫ

Уполномоченным органом в ходе оценки фактического воздействия Постановления было проведено исследование фактического регулирующего воздействия Постановления на предмет достижения в процессе действия Постановления заявленных целей правового регулирования, наличия либо отсутствия отрицательных последствий действия нормативного правового акта, рассмотрена информация Департамента. По результатам исследования установлено следующее.

Информацией об отрицательных последствиях действия Постановления, а также об обращениях (жалобах) субъектов предпринимательской деятельности и лиц, представляющих интересы данных субъектов, которые могут свидетельствовать о том, что внесенные изменения повлекли затруднения при ведении предпринимательской деятельности, Департамент не располагает.

В соответствии с информацией, представленной Департаментом, с 30.10.2017 обращений в Департамент с заявкой на получение субсидии не поступало. По мнению Департамента причина заключается в фактическом порядке работы общеобразовательных организаций с субъектами туристской индустрии Тюменской области.

Так, на основании подпункта 2.2.8 пункта 2.2 Постановления для получения субсидий получатели субсидии предоставляют в Департамент документы, в том числе копии договоров с общеобразовательной организацией на организацию экскурсионных программ для школьников, копии актов выполненных работ и платежных документов, подтверждающих факт оплаты по договорам, а также оригиналы перечисленных документов для обозрения. Однако, по данным субъектов туристской индустрии Тюменской области общеобразовательные организации напрямую не заключают вышеуказанные договоры, а заключаются индивидуальные договоры от имени родителей. В связи с чем, у субъектов туристической индустрии подобные договоры с общеобразовательной организацией отсутствуют.

Для решения вышеуказанной проблемы Департаментом в настоящее время проводится анализ и проработка положений Постановления с целью изменения условий и порядка предоставления субсидий субъектам туристской индустрии Тюменской области. Так, планируется изменить действующий порядок в части исключения условия о предоставлении копии договоров с общеобразовательной организацией на организацию экскурсионных программ для школьников, копии актов выполненных работ и платежных документов, подтверждающих факт оплаты по договорам, а также оригиналы перечисленных документов для обозрения. Кроме того, рассматриваются дополнительные основания для субсидирования.

По результатам проведенного уполномоченным органом анализа положений Постановления установлено следующее.

1. В соответствии с требованием к получателям субсидии (пп. «е» п. 4 постановления Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг») пп. 2.2.11 п. 2.2 Постановления предлагается дополнить информацией о том, что в уставном (складочном) капитале получателя субсидии доля участия иностранных юридических лиц в совокупности не должна превышать 50 процентов.

2. В соответствии с п. 2.3 Постановления документ, указанный в пп. 2.2.5 п. 2.2 Порядка предоставления субсидий, является обязательным и предоставляется получателем субсидии.

Документом, указанным в пп. 2.2.5 п. 2.2 Постановления является копия документа, заверенная руководителем, подтверждающего присоединение получателя субсидии к Антикоррупционной хартии российского бизнеса от 21.09.2012 (акт присоединения к Антикоррупционной хартии российского бизнеса от 21.09.2012 или свидетельство о присоединении к Антикоррупционной хартии российского бизнеса от 21.09.2012).

На сегодняшний день на сайтах Антикоррупционной хартии российского бизнеса (<http://against-corruption.ru/ru/reestr.html>) и Торгово-промышленной палаты Российской Федерации (<http://ach.tpprf.ru/members/>) размещены реестры участников Антикоррупционной хартии российского бизнеса с указанием в отношении них таких сведений, как наименование, организационно-правовая форма, ИНН, номер и дата свидетельства о присоединении к Антикоррупционной хартии. Указанные реестры имеют строку поиска, в связи с чем, найти информацию о присоединении к Антикоррупционной хартии субъекта предпринимательской деятельности можно не запрашивая для этого у соответствующих субъектов предпринимательской деятельности дополнительных документов.

Исходя из вышеизложенного, уполномоченным органом предлагается исключить из перечня обязательных документов, необходимых для предоставления субсидий, копию документа, заверенную руководителем, подтверждающего присоединение получателя субсидии к Антикоррупционной хартии российского бизнеса от 21.09.2012 (акт присоединения к Антикоррупционной хартии российского бизнеса от 21.09.2012 или свидетельство о присоединении к Антикоррупционной хартии российского бизнеса от 21.09.2012).

3. В пункте 2.19 Постановления указана ссылка на недействующее в настоящее время постановление Правительства Тюменской области от 21.11.2016 № 508-п «О предельных тарифах на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок». Учитывая, что каждый год принимается новое постановление Правительства Тюменской области, которым утверждаются предельные тарифы, Департаменту предлагается в тексте Постановления ссылаться на постановление Правительства Тюменской области об утверждении предельных тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок без указания реквизитов.

4. В абзаце 3 п. 2.20 Постановления указывается о закреплении в Соглашении возможности осуществления проверок контрольно-счетным органом Тюменской области. Однако, исходя из положений п. 5 ч. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации проверку осуществляют главный распорядитель (распорядитель) бюджетных средств, предоставляющий субсидию, и орган государственного (муниципального) финансового контроля. Таким образом, Департаменту предлагается исключить формулировку об осуществлении проверок контрольно-счетным органом Тюменской области.

В соответствии с информацией, представленной Департаментом, за период действия Постановления до настоящего времени обращений с заявкой на получение субсидии не поступало. Таким образом, оценить фактическое воздействие Постановления на регулируемые правоотношения, в том числе провести оценку достижения заявленных целей регулирования, не представляется возможным. Вместе с тем, уполномоченным органом сделан вывод о наличии отрицательных последствий действия акта в виде невозможности реализации права получения субсидии субъектами туристской индустрии Тюменской области. Выявлена необходимость изменения действующего правового регулирования.

В соответствии с пунктом 6.7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тюменской области, заключение направляется разработчику для рассмотрения вопроса о подготовке проекта соответствующего акта.

Руководитель Аппарата
Губернатора Тюменской области

А.В. Дяченко