



АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Володарского, д. 45, г. Тюмень, 625004, тел. (3452) 42-70-27, факс (3452) 42-70-32, e-mail: kancelaria@admtyumen.ru

13.06.2019 № _____
На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ ФАКТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

постановления Правительства Тюменской области от 27.05.2016 № 214-п
«Об утверждении порядка организации работы по заключению договоров на
установку и эксплуатацию рекламных конструкций»

Аппарат Губернатора Тюменской области (далее - уполномоченный орган) в соответствии с разделом 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тюменской области, утвержденного постановлением Правительства Тюменской области от 11.09.2014 № 494-п, а также планом оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов на первое полугодие 2019 года, утвержденным приказом Аппарата Губернатора Тюменской области от 29.12.2019 № 292-ос, провел оценку фактического воздействия постановления Правительства Тюменской области от 27.05.2016 № 214-п «Об утверждении порядка организации работы по заключению договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций» в действующей редакции. По результатам оценки фактического воздействия установлено следующее.

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Постановлением Правительства Тюменской области от 27.05.2016 № 214-п «Об утверждении порядка организации работы по заключению договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций» (далее — Постановление) в соответствии со ст. 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», Гражданским кодексом Российской Федерации, ст. 6 Закона Тюменской области от 28.12.2004 № 307 «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Тюменской области», ст. 3 Закона Тюменской области от 28.12.2004 № 306 «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Тюменской области» установлен порядок организации работы по заключению договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

Постановление затрагивает интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые заключили либо планируют заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях и ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности Тюменской области, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, полномочия в отношении которых осуществляют органы государственной власти

Тюменской области в соответствии с нормативными правовыми актами Тюменской области.

Исполнительным органом государственной власти Тюменской области, ответственным за разработку проектов нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере деятельности, является Департамент имущественных отношений Тюменской области (далее – Департамент, орган-разработчик).

2. СВЕДЕНИЯ О ПРОВЕДЕНИИ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРОЕКТА НПА

В соответствии с Порядком проведения ОРВ в срок с 08.04.2015 года по 10.09.2015 года были проведены процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта постановления Правительства Тюменской области «Об утверждении порядка организации работы по заключению договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций» (далее – проект акта).

В сроки с 08.04.2015 по 22.04.2015 органом-разработчиком проведены публичные консультации в отношении проекта акта и сводного отчета.

В отношении представленного в уполномоченный орган проекта акта органом-разработчиком было подготовлено заключение об оценке регулирующего воздействия от 27 июня 2015 года, содержащее замечание по проекту акта и сводному отчету. В заключении был сделан вывод о недостаточности оснований для введения предлагаемого правового регулирования.

Проект акта и сводный отчет были доработаны органом-разработчиком с учетом заключения об оценке регулирующего воздействия.

В отношении доработанных версий проекта акта и сводного отчета органом-разработчиком были проведены повторные публичные консультации в сроки с 10.08.2015 по 24.08.2015. Предложения и замечания в ходе проведения повторных публичных консультаций не поступали.

Доработанные проект акта, сводный отчет были повторно представлены в уполномоченный орган. При доработке проекта акта разработчиком были учтены замечания к проекту акта, а также приведено дополнительное обоснование введения предлагаемого правового регулирования.

По результатам доработки органом-разработчиком проекта и представления его в уполномоченный орган 10.09.2015 уполномоченным органом было подготовлено повторное заключение об оценке регулирующего воздействия, в котором был сделан вывод об отсутствии в проекте акта положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов данных субъектов.

Сведения об оценке регулирующего воздействия проекта акта, в том числе заключения об оценке регулирующего воздействия, размещены на Официальном портале для обсуждения проектов и действующих нормативных актов по адресу:

<http://regulation.tyumen.gov.ru/regulation/EX/orv/arhiv/more-Public-consultations.htm?id=84@Public-consultations>.

<http://regulation.tyumen.gov.ru/regulation/EX/orv/arhiv/more-Public-consultations.htm?id=135@Public-consultations>.

3. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ РЕГУЛИРОВАНИЯ

Целью предлагаемого правового регулирования, поставленной на этапе разработки проекта Постановления, являлось установление единого порядка заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

4. РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ

С целью сбора сведений о фактическом регулирующем воздействии Постановления уполномоченным органом в срок с 25.03.2019 по 25.04.2019 были проведены публичные консультации с заинтересованными лицами.

Извещения о проведении публичных консультаций были направлены уполномоченным органом в *Торгово-промышленную палату Тюменской области, Тюменское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Тюменское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «Региональное Объединение работодателей Тюменской области», Союз «Саморегулируемая организация строителей Тюменской области», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Тюменской области, а также в адрес 3 субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых затрагиваются Постановлением.*

Информация о проведении оценки фактического воздействия Постановления размещена на Официальном портале для обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов в разделе «Оценка фактического воздействия» по адресу: <http://regulation.tyumen.gov.ru/regulation/more.htm?id=11621132@regulations>.

По результатам публичных консультаций от Союза «Саморегулируемая организация строителей Тюменской области» поступила информация об отсутствии в Постановлении положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Запрос о предоставлении информации, необходимой для проведения оценки фактического воздействия Постановления, был также направлен в Департамент (письмо от 30.04.2019 № 04/2578-19).

5. ВЫВОДЫ

Уполномоченным органом в ходе оценки фактического воздействия Постановления было проведено исследование фактического регулирующего воздействия данного акта на предмет достижения заявленных целей правового регулирования, наличия либо отсутствия отрицательных последствий действия нормативного правового акта, проанализирована информация, представленная Департаментом (письмо от 27.05.2019 исх. № 06627-08-4). По результатам исследования установлено следующее.

Как указывает Департамент, за период действия Постановления, с 27 мая 2015 года до настоящего времени, количество торгов, признанных не состоявшимися, составило 0, количество организаций, направивших заявки об участии в торгах и признанных участниками торгов, составило 3, количество организаций, направивших заявки об участии в торгах, в отношении которых конкурсной (аукционной) комиссией принято решение об отказе в допуске к

участию в торгах - 0, количество организаций, подписавших протоколы по результатам проведения торгов (аукциона, конкурса) на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, составило 1.

По данным Департамента, обращений (жалоб) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и лиц, представляющих интересы данных субъектов, которые могут свидетельствовать о наличии в Постановлении положений, затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, не поступало; судебных споров, предметом которых являлось оспаривание положений Постановления, не возникало.

По результатам проведенного уполномоченным органом анализа положений Постановления установлено следующее.

В соответствии с п. 5.10. Порядка организации работы по заключению договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, утвержденного Постановлением (далее - Порядок) комиссия принимает решение об отказе в допуске претендента к участию в торгах, в том числе в случае непредставления документов в соответствии с перечнем, опубликованным в сообщении о проведении торгов, либо наличия в таких документах недостоверных сведений (наличие в содержании документов информации, не соответствующей действительности).

Согласно п.п. 5.1., 5.2. Порядка Комиссией в сети «Интернет» на официальном сайте организатора торгов опубликовывается Извещение о проведении торгов. Извещение о проведении торгов должно содержать следующую информацию:

- о сроках организации и проведения торгов, месте и времени проведения торгов;
- о сроке окончания приема заявок на участие в торгах;
- о форме торгов;
- о предмете торгов;
- о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах;
- об определении лица, выигравшего торги;
- о начальной цене и величине ее повышения («шаг аукциона»);
- об условиях договора, заключаемого по результатам торгов;
- о наименовании, месте нахождения, почтовом адресе, адресе электронной почты и номере контактного телефона организатора торгов;
- о сроке, месте и порядке ознакомления с конкурсной документацией;
- о размере, сроках и порядке внесения задатка, в случае, если в документации о торгах предусмотрено требование о внесении задатка;
- о сроке, в течение которого организатор торгов вправе отказаться от проведения торгов.

В соответствии с п. 5.4. Порядка прием заявок об участии в торгах от претендентов осуществляется в сроки, указанные в сообщении о проведении торгов.

Таким образом, в п. 5.10. и в п. 5.1., п. 5.2., п. 5.4. Порядка имеет место использование различной терминологии «сообщение о проведении торгов» и «Извещение о проведении торгов».

Кроме того, извещение о проведении торгов не содержит перечень документов, предоставляемых для участия в торгах. Учитывая, что одним из оснований для отказа в допуске к участию в торгах является непредоставление документов в соответствии с вышеуказанным перечнем,

можно сделать вывод о возможном наступлении для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, планирующих принять участие в торгах, отрицательных последствий в виде **необоснованного отказа** в допуске к участию в торгах по причине предоставления не полного комплекта документов, перечень которых неизвестен субъекту предпринимательской деятельности, поскольку не установлен в извещении.

В связи с этим, уполномоченным органом предлагается устранить использование в п.п. 5.10. и 5.1., 5.2., 5.4. Порядка различной терминологии, а также дополнить п. 5.2 Порядка положениями, устанавливающими полный перечень документов, предоставляемых для участия в торгах.

По результатам оценки фактического воздействия Постановления уполномоченным органом сделан вывод о достижении заявленной цели регулирования, а также о наличии отрицательных последствий действия акта в виде отказа субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, планирующим принять участие в торгах, в допуске к участию в торгах по причине предоставления не полного перечня необходимых документов. Выявлена необходимость изменения действующего правового регулирования.

В соответствии с пунктом 6.7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тюменской области, заключение направляется разработчику для рассмотрения вопроса о подготовке проекта соответствующего акта.

Заместитель руководителя

А.В. Стеценко

Запрягаева Елена Сергеевна,
(3452) 42-70-35, ZapryagaevaES@72to.ru