

АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Володарского, д. 45, г. Тюмень, 625004, тел. (3452) 42-70-27, факс (3452) 42-70-32, e-mail: kancelaria@admtymen.ru

16.12.2019 _____ № _____
На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ ФАКТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

постановления Правительства Тюменской области от 16.03.2018 № 82-п «О внесении изменений в постановление от 10.04.2012 № 125-п»

Аппарат Губернатора Тюменской области (далее - уполномоченный орган) в соответствии с разделом 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тюменской области, утвержденного постановлением Правительства Тюменской области от 11.09.2014 № 494-п (далее — Порядок проведения ОРВ), а также планом оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов на второе полугодие 2019 года, утвержденным приказом Аппарата Губернатора Тюменской области от 28.06.2019 № 206-ос, провел оценку фактического воздействия постановления Правительства Тюменской области от 16.03.2018 № 82-п «О внесении изменений в постановление от 10.04.2012 № 125-п» («О Методике формирования тарифов на услуги перевозки пассажиров и багажа на местных авиалиниях» (далее - Методика формирования тарифов). По результатам оценки фактического воздействия установлено следующее.

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Постановление Правительства Тюменской области от 16.03.2018 № 82-п «О внесении изменений в постановление от 10.04.2012 № 125-п» (далее - Постановление) было разработано на основании заключения Аппарата Губернатора Тюменской области об оценке фактического воздействия постановления Правительства Тюменской области от 29.06.2015 № 292-п «О внесении изменений в постановление от 29.06.2015 № 125-п» и от 08.12.2015 № 563-п «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты» (заключение об оценке фактического воздействия размещено на Официальном портале для обсуждения проектов и действующих нормативных актов _____ по _____ адресу: http://regulation.tyumen.gov.ru/regulation/EX/ofv/actual_impact/more.htm?id=288901@egDocs).

Кроме того, необходимость разработки Постановления была вызвана выявленными в ходе практики правоприменения Постановления проблемами:

- наличия в Постановлении неопределенных формулировок в части оснований, по которым могут быть пересмотрены тарифы по инициативе органа регулирования и Организаций;
- наличия в Постановлении неполного перечня документов, необходимых для расчета тарифов;
- неясности порядка действий органа регулирования в случае выявления им несоответствия представленных Организациями расчетных и обосновывающих материалов требованиям Постановления.

Постановлением затрагиваются интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги перевозки пассажиров и багажа на местных авиалиниях (далее - авиаперевозчики).

Исполнительным органом государственной власти Тюменской области, ответственным за разработку проектов нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере деятельности, является Департамент тарифной и ценовой политики Тюменской области (далее - Департамент, орган-разработчик).

2. СВЕДЕНИЯ О ПРОВЕДЕНИИ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРОЕКТА НПА

В соответствии с Порядком проведения ОРВ в срок с 28.11.2017 года по 12.12.2017 года органом-разработчиком проведены публичные консультации в отношении проекта акта и сводного отчета. По результатам публичных консультаций замечания и предложения не поступали.

В отношении представленного в уполномоченный орган проекта акта уполномоченным органом было подготовлено заключение об оценке регулирующего воздействия от 18 января 2018 года, содержащее замечания по проекту акта и сводному отчету. В заключении был сделан вывод о выявлении положений, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов.

Проект акта был доработан органом-разработчиком с учетом заключения об оценке регулирующего воздействия.

По результатам доработки органом-разработчиком проекта акта и представления его в уполномоченный орган 01.03.2018 уполномоченным органом было подготовлено повторное заключение об оценке регулирующего воздействия, в котором был сделан вывод об отсутствии в проекте акта положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов данных субъектов.

Сведения об оценке регулирующего воздействия проекта акта, в том числе заключения об оценке регулирующего воздействия, размещены на Официальном портале для обсуждения проектов и действующих нормативных актов по адресу: <http://regulation.tyumen.gov.ru/regulation/EX/orv/arhiv/more-Public-consultations.htm?id=532@Public-consultations>.

3. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ РЕГУЛИРОВАНИЯ

Целями предлагаемого правового регулирования, поставленными на этапе разработки проекта Постановления, являлись:

- приведение Постановления в соответствие с положениями федерального законодательства;
- обеспечение однозначного толкования и применения авиаперевозчиками и органом регулирования положений Постановления,

касающихся оснований для пересмотра (установления) тарифов и документов, представляемых авиаперевозчиками для расчета тарифов;

- исключение возможности совершения органом регулирования действий по своему усмотрению при практическом применении положений Постановления в случае выявления несоответствия представленных авиаперевозчиками расчетных и обосновывающих материалов требованиям Постановления.

Достижение вышеуказанных целей предполагалось после принятия предлагаемого правового регулирования.

4. РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ

С целью сбора сведений о фактическом регулирующем воздействии Постановления уполномоченным органом в срок с 16.09.2019 по 16.10.2019 были проведены публичные консультации с заинтересованными лицами.

Извещения о проведении публичных консультаций были направлены уполномоченным органом в *Торгово-промышленную палату Тюменской области, Тюменское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Тюменское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «Региональное Объединение работодателей Тюменской области», Союз «Саморегулируемая организация строителей Тюменской области», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Тюменской области, ЗАО «ЮТэйр», АО «ЮТэйр – Вертолетные услуги».*

Информация о проведении оценки фактического воздействия Постановления размещена на Официальном портале для обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов в разделе «Оценка фактического воздействия» по адресу: <http://regulation.tyumen.gov.ru/regulation/more.htm?id=11794329@regulations>.

По результатам публичных консультаций поступили:

- письмо от уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области (от 30.09.2019 исх. № 667) об отсутствии замечаний к Постановлению и обращений от субъектов предпринимательства;

- информация от Союза «Саморегулируемая организация строителей Тюменской области» об отсутствии в Постановлении положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности, а также об обоснованности норм, содержащихся в Постановлении;

- письмо от Тюменского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (от 16.10.2019 исх. № 207) об отсутствии замечаний и предложений к Постановлению;

- опросный лист от АО «ЮТэйр – Вертолетные услуги» (результат рассмотрения отражен в приложении № 1 к настоящему заключению).

Запрос о предоставлении информации, необходимой для проведения оценки фактического воздействия Постановления, был также направлен в Департамент (письмо от 24.10.2019 № 04/6595-19).

5. ВЫВОДЫ

Уполномоченным органом в ходе оценки фактического воздействия Постановления было проведено исследование фактического регулирующего воздействия данного акта на предмет достижения заявленных целей правового регулирования, наличия либо отсутствия отрицательных последствий действия нормативного правового акта, проанализирована информация, представленная Департаментом (письмо от 29.10.2019 исх. № 05-05/3459). По результатам исследования установлено следующее.

Как указывает в письме Департамент, за период действия Постановления, с 16 марта 2018 года до настоящего времени с инициативой для пересмотра тарифов на услуги перевозки пассажиров и багажа на местных авиалиниях в Департамент обратилось две организации, при этом Департаментом в адрес данных организаций за рассматриваемый период направлено 5 писем с указанием необходимости доработки представленных расчетных и обосновывающих материалов и перечня документов, не представленных в соответствии с разделом 3 Методики формирования тарифов.

В 2019 году по итогам рассмотрения расчетных и обосновывающих материалов разработано 2 проекта постановления Правительства Тюменской области об утверждении предельных тарифов на услуги перевозки пассажиров и багажа на местных авиалиниях.

По данным Департамента, обращений (жалоб) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и лиц, представляющих интересы данных субъектов, которые могут свидетельствовать о наличии в Постановлении положений, затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, не поступало; судебных споров, предметом которых являлось оспаривание положений Постановления, не возникало.

По результатам оценки фактического воздействия Постановления уполномоченным органом сделан вывод о достижении заявленной цели регулирования, а также об отсутствии отрицательных последствий действия акта для субъектов предпринимательской деятельности.

В соответствии с пунктом 6.7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тюменской области, заключение направляется разработчику для сведения.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Руководитель Аппарата
Губернатора Тюменской области

О.В. Мамонтова

Приложение № 1
к заключению об оценке фактического воздействия

Сводка предложений, поступивших по итогам проведения публичных
консультаций

Замечания и предложения, поступившие от АО «ЮТэйр – Вертолетные услуги»	Результат рассмотрения уполномоченным органом поступивших замечаний и предложений
<p><i>Абзац 5 пункта 4 постановления от 10.04.2012 № 125-п изложить в следующей редакции «по ценам, установленным на основании договора с учетом прогнозируемого Минэкономразвития Российской Федерации индекса цен производителей промышленной продукции».</i></p>	<p>Не учтено. Оценка фактического воздействия проводится в отношении постановления Правительства Тюменской области от 16.03.2018 № 82-п, которым были внесены изменения в постановление от 10.04.2012 № 125-п. В части, обозначенной участником публичных консультаций, изменения в постановление не вносились, следовательно, предложения участника публичных консультаций не могут быть рассмотрены в рамках проведения настоящей оценки. В связи с поступлением замечаний к Постановлению Правительства Тюменской области от 10.04.2012 № 125-п «О методике формирования тарифов на услуги перевозки пассажиров и багажа на местных авиалиниях» данное постановление будет включено в план проведения экспертизы нормативных правовых актов в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, на первое полугодие 2020 года.</p>