



АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Володарского, д. 45, г. Тюмень, 625004, тел. (3452) 42-70-27, факс (3452) 42-70-32, e-mail: kancelaria@admtyumen.ru

03.06.2018 № _____
На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ ФАКТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

постановления Правительства Тюменской области от 22.11.2017 № 564-п
«О внесении изменений в постановление от 23.03.2015 № 101-п»

Аппарат Губернатора Тюменской области (далее - уполномоченный орган) в соответствии с разделом 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тюменской области, утвержденного постановлением Правительства Тюменской области от 11.09.2014 № 494-п, а также планом оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов на первое полугодие 2019 года, утвержденным приказом Аппарата Губернатора Тюменской области от 29.12.2019 № 292-ос, провел оценку фактического воздействия постановления Правительства Тюменской области от 22.11.2017 № 564-п «О внесении изменений в постановление от 23.03.2015 № 101-п» («О порядке предоставления грантов на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в целях реализации инновационных проектов, обладающих потенциалом коммерциализации»). По результатам оценки фактического воздействия установлено следующее.

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Постановлением Правительства Тюменской области от 22.11.2017 № 564-п «О внесении изменений в постановление от 23.03.2015 № 101-п» («О порядке предоставления грантов на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в целях реализации инновационных проектов, обладающих потенциалом коммерциализации») (далее - Постановление) определяется порядок предоставления грантов на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в целях реализации инновационных проектов, обладающих потенциалом коммерциализации.

Постановление было разработано в связи с необходимостью приведения постановления Правительства Тюменской области от 23.03.2015 № 101-п «О порядке предоставления грантов на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в целях реализации инновационных проектов, обладающих потенциалом коммерциализации» (далее - постановление № 101-п) в соответствие:

- с Налоговым кодексом РФ в части порядка предоставления справки о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам, актуализации наименования справок, предоставляемых Федеральной налоговой службой России (далее - ФНС);

- со ст. 4.1. Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 209-ФЗ), которой предусмотрено ведение единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, в связи с чем отсутствует потребность в запросе ряда документов и сведений, касающихся заявителей;

- с постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» в части структуры Постановления, условий, которым должен соответствовать получатель субсидии, требований к форме соглашения о предоставлении субсидии, установления показателей результативности.

Кроме того, необходимость разработки постановления была вызвана выявленной в ходе практики правоприменения Постановления необходимостью оптимизации порядка предоставления государственной поддержки, обусловленной, в том числе, проблемами недостаточного качества оценки заявок и результатов НИОКР получателей субсидии и своевременного принятия решения в случае увеличения сроков выполнения работ.

Постановление затрагивает интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности - юридических лиц, зарегистрированных в Тюменской области, соответствующие условиям, определенным ст. 4 Федерального закона № 209-ФЗ, осуществляющих инновационную деятельность согласно положениям Постановления.

Исполнительным органом государственной власти Тюменской области, ответственным за разработку проектов нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере деятельности, является Департамент инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области (далее – Департамент, орган-разработчик).

2. СВЕДЕНИЯ О ПРОВЕДЕНИИ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРОЕКТА НПА

В соответствии с Порядком проведения ОРВ в срок с 17.07.2017 года по 14.11.2017 года были проведены процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта постановления Правительства Тюменской области «О внесении изменений в постановление Правительства Тюменской области от 23.03.2015 № 101-п»(далее - проект акта).

В сроки с 17.07.2017 по 31.07.2017 органом-разработчиком проведены публичные консультации в отношении проекта акта и сводного отчета. По результатам публичных консультаций замечания и предложения не поступали.

В отношении представленного в уполномоченный орган проекта акта органом-разработчиком было подготовлено заключение об оценке регулирующего воздействия от 14 ноября 2017 года, содержащее вывод о достаточности оснований для введения предлагаемого проектом акта правового регулирования, и об отсутствии в проекте положений, вводящих избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Сведения об оценке регулирующего воздействия проекта акта, в том числе заключения об оценке регулирующего воздействия, размещены на Официальном портале для обсуждения проектов и действующих нормативных актов по адресу: <http://regulation.tyumen.gov.ru/regulation/EX/orv/arithiv/more-Public-consultations.htm?id=453@Public-consultations>.

3. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ РЕГУЛИРОВАНИЯ

Целями предлагаемого правового регулирования, поставленными на этапе разработки проекта Постановления, являлись:

- приведение постановления № 101-п в соответствие с положениями федерального законодательства;
- оптимизация предоставления государственной поддержки;
- обеспечение возможности установления достоверности документов и сведений, полученных в ходе проведения проверок соблюдения получателями грантов условий, целей и порядка предоставления грантов.

Согласно сводному отчету, индикатором достижения целей является количество поданных заявок на получение грантов и заключенных соглашений о предоставлении грантов.

Достижение вышеуказанных целей предполагалось после принятия предлагаемого правового регулирования.

4. РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ

С целью сбора сведений о фактическом регулирующем воздействии Постановления уполномоченным органом в срок с 04.03.2019 по 04.04.2019 были проведены публичные консультации с заинтересованными лицами.

Извещения о проведении публичных консультаций были направлены уполномоченным органом в *Торгово-промышленную палату Тюменской области, Тюменское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Тюменское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «Региональное Объединение работодателей Тюменской области», Союз «Саморегулируемая организация строителей Тюменской области», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Тюменской области, а также в адрес 79 субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых затрагиваются Постановлением.*

Информация о проведении оценки фактического воздействия Постановления размещена на Официальном портале для обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов в разделе «Оценка фактического воздействия» по адресу: <http://regulation.tyumen.gov.ru/regulation/more.htm?id=11617094@regulations>.

По результатам публичных консультаций поступили замечания и предложения от ООО «Нефтегазтехнология» (результат рассмотрения отражен в приложении к настоящему заключению).

Запрос о предоставлении информации, необходимой для проведения оценки фактического воздействия Постановления, был также направлен в Департамент (письмо от 08.04.2019 № 04/1967-19).

5. ВЫВОДЫ

Уполномоченным органом в ходе оценки фактического воздействия Постановления было проведено исследование фактического регулирующего воздействия данного акта на предмет достижения заявленных целей правового регулирования, наличия либо отсутствия отрицательных последствий действия нормативного правового акта, проанализирована информация, представленная Департаментом (письмо от 29.04.2019 исх. №1281/19). По результатам исследования установлено следующее.

Как указывает Департамент, за период действия Постановления, с 22 ноября 2017 года до настоящего времени 3 организации обратились с заявкой на получение грантов (всего поступило 4 заявки, т.к. одна организация подала 2 заявки). По итогам рассмотрения указанных обращений комиссией по отбору претендентов на получение государственной поддержки в форме субсидии в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности приняты: решение об отказе в предоставлении гранта (приказ Департамента от 23.08.2018 № 184 по 1 заявке), причина отказа - по результатам рассмотрения заявки претендента средний балл экспертной оценки составил 7,5 баллов, для включения в рейтинг необходимо 17 и более баллов (п. 2.5.7.1. Порядка предоставления грантов на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в целях реализации инновационных проектов, обладающих потенциалом коммерциализации, утвержденного Постановлением (далее - Порядок)), а также решение о предоставлении гранта (приказ Департамента от 21.12.2018 № 276 по 3 заявкам); количество обращений, по которым был отказ в принятии документов - 0.

Согласно информации, представленной Департаментом, выявлена потребность в корректировке Постановления в связи с изменением действующего законодательства, а также с учетом практики оказания государственной поддержки.

В настоящее время Департаментом разработан соответствующий проект постановления Правительства Тюменской области «О внесении изменений в постановление от 23.03.2015 № 101-п» (ПР-1858/18), который проходит установленную Регламентом Правительства Тюменской области процедуру согласования, а также процедуру оценки регулирующего воздействия.

По данным Департамента, обращений (жалоб) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и лиц, представляющих интересы данных субъектов, которые могут свидетельствовать о наличии в Постановлении положений, затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, не поступало; судебных споров, предметом которых являлось оспаривание положений Постановления, не возникало.

По результатам оценки фактического воздействия Постановления сделан вывод о достижении целей правового регулирования, а также об отсутствии отрицательных последствий действия Постановления. В соответствии с пунктом 6.7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тюменской области, заключение направляется разработчику для рассмотрения вопроса о подготовке проекта соответствующего акта.

Заместитель руководителя

А.В. Стеценко

Приложение
к заключению об оценке
фактического воздействия

Сводка предложений, поступивших по итогам проведения публичных
консультаций

| Замечания и предложения, поступившие от ООО «Нефтегазтехнология» | Результат рассмотрения уполномоченным органом поступивших замечаний и предложений |
|--|--|
| <p><i>Действующие ограничения на финансирование обособленных подразделений инновационных предприятий, являющихся резидентами Тюменского Технопарка (п.1.11.1 порядка) являются необоснованными. Поскольку на сегодняшний день данная структура является вынужденной мерой, обусловленной необходимостью регистрации юридического лица в Фонде «Сколково», в связи с установленными федеральными нормами налоговых льгот и созданной инфраструктурой выхода на международные рынки.</i></p> | <p>Не учтено. Пунктом 1.11.1 Порядка установлен следующий критерий к участникам отбора: «Зарегистрированным в установленном порядке в Тюменской области». Поскольку грант предоставляется за счет средств <u>областного бюджета</u>, установлен критерий регистрации юридического лица на территории Тюменской области . При этом, если, как указывает участник публичных консультаций, зарегистрированное в Тюменской области и являющееся резидентом Тюменского Технопарка инновационное предприятие будет иметь зарегистрированное в качестве резидента Фонда «Сколково» обособленное подразделение, то это не будет являться препятствие для получения гранта юридическим лицом, зарегистрированным в Тюменской области.</p> |
| <p><i>Предлагается создать совместные программы поддержки инновационных стартапов с федеральными инновационными центрами</i></p> | <p>Не учтено. Государственная поддержка инновационных стартапов в Тюменской области осуществляется в отношении стартапов, которые одновременно могут (в случае их желания) получать поддержку и в федеральных центрах. Для содействия получения инновационными компаниями федеральной поддержки активно действует Тюменский Технопарк, являющийся с 2010 года также представительством ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере», оказывающим информационно-консультационную поддержку по подготовке заявок на конкурсы, реализуемые фондом. В настоящее время в Тюменской области реализуются такие программы и конкурсы Фонда, как «УМНИК», «СТАРТ», «Коммерциализация», «Развитие – НТИ». На базе Тюменского Технопарка ежегодно проводятся финальные отборы по программе «УМНИК». Всего за период с 2010 г. по программам фонда было отобрано более 380 инновационных проектов, на которые привлечено федеральное финансирование за счет средств фонда в объеме порядка</p> |

| | |
|---|--|
| | <p>230 млн руб. Конкурсные отборы по данным программам будут продолжены и в дальнейшем.</p> <p>В связи с активным участием инновационных компаний в программах фонда в Тюменской области в 2012 году по инициативе Совета молодых ученых был разработан и принят механизм софинансирования проектов, получивших поддержку фонда, за счет средств областного бюджета. Порядок предоставления такой поддержки, утвержденный постановлением Правительства Тюменской области от 24.12.2012 № 555-п, действует в настоящее время.</p> |
| <p><i>Положениями, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, является отсутствие на федеральном и региональном уровне эффективной системы финансовой поддержки стартапов от этапа НИОКР и до проведения опытного-промышленных работ, а также слабая инфраструктура для проведения испытаний инновационных технологий.</i></p> | <p>Не учтено.</p> <p>Федеральный уровень системы финансовой поддержки стартапов от этапа НИОКР и до проведения опытного-промышленных работ в предмет регулирования Постановления не входит. Постановлением определен Порядок предоставления государственной поддержки - гранта на выполнение НИОКР, за счет средств областного бюджета.</p> <p>В связи с тем, что участником публичных консультаций не представлены информация, факты, расчеты в подтверждение своей позиции, сделать вывод о том, каким образом обозначенные ООО «Нефтегазтехнология» позиции необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, не представляется возможным.</p> |