



АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Володарского, д. 45, г. Тюмень, 625004, тел. (3452) 55-70-27, факс (3452) 55-70-32, e-mail: kancelaria@admtyumen.ru

20.03.2017 № _____
На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ ФАКТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

постановления Администрации Тюменской области от от 17.01.2005 № 2-пк
«О реализации Закона «О государственной поддержке инвестиционной
деятельности в Тюменской области»

Аппарат Губернатора Тюменской области (далее - уполномоченный орган) в соответствии с разделом 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тюменской области, утвержденного постановлением Правительства Тюменской области от 11.09.2014 № 494-п, а также планом оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов на первое полугодие 2017 года, утвержденным приказом заместителя Губернатора Тюменской области, руководителя Аппарата Губернатора Тюменской области от 28.12.2016, провел оценку фактического воздействия постановления Администрации Тюменской области от 17.01.2005 № 2-пк «О реализации Закона «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области» (в ред. от 02.03.2016). По результатам оценки фактического воздействия установлено следующее.

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Постановлением Администрации Тюменской области от от 17.01.2005 № 2-пк «О реализации Закона «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области» (далее - Постановление) в целях развития инвестиционной деятельности в Тюменской области и осуществления ее государственной поддержки в рамках Закона Тюменской области от 08.07.2003 № 159 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области» утверждены Положение об инвестиционном совете (приложение № 1) и Положение об экспертизе инвестиционных проектов (приложение № 2).

Постановление затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся держателями инвестиционных проектов.

Исполнительным органом государственной власти Тюменской области, ответственным за разработку проектов нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере деятельности, является Департамент инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области (далее – Департамент).

2. СВЕДЕНИЯ О ПРОВЕДЕНИИ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРОЕКТА НПА

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, с 10.02.2015 по 12.03.2015 были проведены процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта постановления Правительства Тюменской области «О внесении изменений в постановление от 17.01.2005 № 2-пк» (далее - проект акта).

В сроки с 10.02.2015 по 24.02.2015 органом-разработчиком проведены публичные консультации в отношении проекта акта и сводного отчета. В ходе указанных публичных консультаций предложений и замечаний от участников публичных консультаций не поступило.

В отношении первоначально направленной в уполномоченный орган версии проекта акта было подготовлено заключение об оценке регулирующего воздействия от 12.03.2015, содержащее замечания по проекту акта и сводному отчету. В заключении был сделан вывод о достаточности оснований для введения предлагаемого правового регулирования, при этом указано на невозможность сделать вывод об отсутствии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета.

Проект акта был доработан органом-разработчиком с учетом заключения об оценке регулирующего воздействия и повторно представлен в уполномоченный орган. При доработке проекта акта органом-разработчиком в целом были учтены все замечания и предложения, содержащиеся в заключении об оценке регулирующего воздействия, за исключением предложения по сохранению существующего регулирования сроков разработки, согласования и подписания инвестиционного соглашения, а также предложения о включении в перечень документов, направляемых для подготовки распоряжения Правительства Тюменской области об утверждении инвестиционного проекта, информации, полученной от Министерства финансов РФ об отсутствии и (или) наличии задолженности держателя инвестиционного проекта по ранее предоставленным из федерального бюджета средствам на возвратной основе. В отношении данных предложений уполномоченного органа разработчиком были представлены необходимые пояснения.

Вместе с тем, в отношении доработанной версии проекта акта 01.05.2015 уполномоченным органом было подготовлено повторное заключение об оценке регулирующего воздействия, содержащее замечания к доработанной версии проекта акта. Уполномоченным органом в повторном заключении об оценке регулирующего воздействия был сделан вывод, аналогичный выводу, содержащемуся в первоначальном заключении.

На основании указанного заключения проект акта был повторно доработан разработчиком. В доработанной версии проекта акта разработчиком учтено предложение уполномоченного органа о включении в перечень документов, направляемых для подготовки распоряжения Правительства Тюменской области об утверждении инвестиционного проекта, справки об отсутствии у держателя инвестиционного проекта задолженности по налоговым платежам в бюджет и внебюджетные государственные фонды, а также документа, свидетельствующего об отсутствии и (или) наличии

задолженности держателя инвестиционного проекта по ранее предоставленным из федерального бюджета средствам на возвратной основе (информация Министерства финансов РФ). В отношении других замечаний и предложений разработчиком представлены необходимые пояснения.

По результатам повторной доработки органом-разработчиком проекта акта и представления его в уполномоченный орган 03.06.2015 уполномоченным органом было подготовлено итоговое заключение об оценке регулирующего воздействия, в котором был сделан вывод об отсутствии в проекте акта положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов данных субъектов.

Сведения об оценке регулирующего воздействия проекта акта, в том числе первоначальное, повторное и итоговое заключения об оценке регулирующего воздействия, размещены на Официальном портале органов государственной власти Тюменской области по адресу: https://www.admtyumen.ru/ogv_ru/gov/open-gov/examination_NPA/orv/more-pub.htm?id=44@Public-consultations.

3. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ РЕГУЛИРОВАНИЯ

Основными целями правового регулирования, поставленными на этапе разработки проекта акта, являлись оптимизация процедуры согласования и подписания проектов распоряжения Правительства Тюменской области об утверждении инвестиционного проекта и инвестиционного соглашения, исключение избыточных требований к форме представляемых держателем инвестиционного проекта документов, а также приведение Постановления в соответствие с федеральным и областным законодательством.

4. РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ

С целью сбора сведений о фактическом регулирующем воздействии Постановления уполномоченным органом в срок с 20.01.2017 по 20.02.2017 были проведены публичные консультации с заинтересованными лицами.

Извещения о проведении публичных консультаций были направлены уполномоченным органом в **Торгово-промышленную палату Тюменской области, Тюменское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Тюменское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «Объединение работодателей Тюменской области», Союз «Саморегулируемая организация строителей Тюменской области», 9 субъектам предпринимательской деятельности (ПАО «СИБУР Холдинг», ООО «ЗапСибНефтехим», ООО «СИБУР Тобольск», АО «РН Холдинг», ООО «РН-Уватнефтегаз», ООО «УватСтройИнвест», ОАО «Сургутнефтегаз», ООО «ТюменьЛогоЦентр», ООО «МФК «Аквамолл»)**, а также **уполномоченному по защите прав предпринимателей в Тюменской области**.

Информация о проведении оценки фактического воздействия Постановления размещена на Официальном портале органов государственной власти Тюменской области в разделе «Оценка фактического

воздействия» по адресу: https://www.admtyumen.ru/ogv_ru/gov/open-gov/publik_NPA.htm?id=279833@egDocs.

По результатам публичных консультаций поступили предложения и замечания от Союза «Объединение работодателей Тюменской области», ОАО «Сургутнефтегаз» и ПАО «Газпром нефть», которые обобщены в сводке предложений (приложение к настоящему заключению).

Запрос о предоставлении информации, необходимой для оценки фактического воздействия Постановления, был также направлен в Департамент инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области (письмо от 23.01.2017 исх. 04/393-17).

В соответствии с информацией, предоставленной Департаментом (письмо от 13.02.2017 исх. 346/17), за период 2015 - 2016 гг. обращений (жалоб) субъектов предпринимательской деятельности и лиц, представляющих интересы данных субъектов, которые могут свидетельствовать о наличии в Постановлении положений, затрудняющих ведение предпринимательской деятельности, в Департамент не поступало. Судебных споров за указанный период в рамках регулируемых Постановлением правоотношений не возникало.

В 2015 - 2016 годах держателями инвестиционных проектов было подано 3 инвестиционных заявки. Департаментом проведена предусмотренная Постановлением экспертиза соответствующих инвестиционных проектов и на основании решений инвестиционного совета заключено 2 инвестиционных соглашения - с ООО «ТюменьЛогоЦентр» и с ОАО «Сургутнефтегаз». В настоящее время рассматривается инвестиционная заявка ООО «МФК «Аквамолл», реализующего в Тюменской области инвестиционный проект «Строительство водно-термального оздоровительного комплекса с аквапарком и объектами инфраструктуры».

Всего в настоящее время, в Тюменской области реализуется 4 инвестиционных проекта, прошедших согласование в рамках Постановления:

1. «Комплексное развитие Тобольской промышленной площадки», утвержденный распоряжением Правительства Тюменской области от 06.08.2007 № 602-рп. Срок реализации 2007 - 2025 годы. Держателями инвестиционного проекта являются ПАО «СИБУР Холдинг», ООО «ЗапСибНефтехим» и ООО «СИБУР Тобольск».

2. «Обеспечение развития нефтедобывающего комплекса в Тюменской области путем вовлечения в разработку низкорентабельных и высоко рискованных запасов», утвержденный распоряжением Правительства Тюменской области от 12.12.2013 № 2355-рп. Срок реализации 2014 - 2018 годы. Держателями инвестиционного проекта являются АО «РН Холдинг», ООО «РН-Уватнефтегаз», ООО «УватСтройИнвест».

3. «Вовлечение в разработку новых месторождений углеводородного сырья в Тюменской области», утвержденный распоряжением Правительства Тюменской области от 18.04.2016 № 355-рп. Срок реализации 2016 - 2025 годы. Держателем инвестиционного проекта является ОАО «Сургутнефтегаз».

4. «Реконструкция существующих производственных объектов для размещения логистического складского комплекса и строительство объектов его инфраструктуры», утвержденный распоряжением Правительства Тюменской области от 27.10.2016 № 1254-рп. Срок реализации 2016 - 2026 годы. Держателем инвестиционного проекта является ООО «ТюменьЛогоЦентр».

Держателями вышеуказанных инвестиционных проектов Тюменской области за период реализации инвестиционных соглашений:

- произведены инвестиции в основной капитал на сумму 171,6 млрд. рублей, в том числе в 2015 году - 49,6 млрд. рублей (рост объема инвестиций в 2015 году относительно уровня 2014 года составил 25,2%);
- уплачено налогов и сборов в областной и местный бюджеты на сумму 103,0 млрд. рублей, в том числе в 2015 году - 22,6 млрд. рублей;
- на Тобольской промышленной площадке произведено 686,3 тыс. тонн полипропилена и 4 527,2 тыс. тонн широкой фракции легких углеводородов, в том числе в 2015 году - 378 тыс. тонн и 2 827 тыс. тонн соответственно;
- добыто 21,0 млн. тонн нефти, в том числе в 2015 году - 11,1 млн. тонн;
- создано 5 655 рабочих мест, в том числе в 2015 году — 504 места.

В связи с тем, что в соответствии с Порядком контроля за достижением держателями инвестиционных проектов Тюменской области согласованных показателей, утвержденным постановлением Правительства Тюменской области от 30.05.2005 № 44-п, срок предоставления отчетов о достижении утвержденных показателей установлен до 20 апреля года, следующего за отчетным периодом, сведения о достижении держателями инвестиционных проектов согласованных показателей в 2016 году в настоящее время в Департаменте отсутствуют.

Вместе с тем, исходя из согласованных по указанным инвестиционным проектам показателей, их значения в 2016 году должны составить:

- инвестиции в основной капитал - 92,3 млрд. рублей;
- поступление налогов и сборов в областной и местный бюджеты - 10,4 млрд. рублей;
- производство полипропилена в объеме 380 тыс. тонн, производство широкой фракции легких углеводородов - 3 000 тыс. тонн;
- добыча нефти - 9,6 млн. тонн.

Держателям инвестиционных проектов Тюменской области оказывается государственная поддержка в виде предоставления налоговых льгот в пределах сумм, зачисляемых в областной бюджет. Всего предоставлено налоговых льгот за период реализации вышеуказанных проектов на сумму 5,6 млрд. рублей.

Решения о досрочном расторжении инвестиционных соглашений не принимались. По инициативе держателей инвестиционных проектов в 2015 — 2016 годах изменения были внесены в 3 действующих инвестиционных соглашения.

5. ВЫВОДЫ

Уполномоченным органом в ходе оценки фактического воздействия Постановления было проведено исследование фактического регулирующего воздействия Постановления на предмет достижения в процессе действия Постановления заявленных целей правового регулирования, наличия либо отсутствия отрицательных последствий действия нормативного правового акта, а также была рассмотрена представленная позиция Департамента и участников публичных консультаций, проведен анализ нормативных правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По результатам исследования установлено следующее.

1. Участниками публичных консультаций были представлены замечания и предложения, направленные на совершенствование действующего правового регулирования, результаты рассмотрения которых

приведены в приложении к настоящему заключению. Уполномоченный орган пришел к выводу о необходимости учета следующих предложений:

1.1. Уточнить положения пункта 1.1 приложения № 2 к Постановлению, предусмотрев указание на то, о каком именно проекте должна быть отражена информация в инвестиционной заявке.

Пунктом 1.1 приложения № 2 к Постановлению закреплены требования к инвестиционной заявке, которая должна содержать:

- наименование проекта;
- цель и задачи проекта;
- краткое описание проекта и срок его реализации.

Департаменту предлагается внести в Постановление корректировки юридико-технического характера, дополнив указанный пункт, а также пункт 4.7 приложения № 1 к Постановлению словом «инвестиционный» в соответствующем падеже перед словом «проект».

1.2. Скорректировать нормы пункта 1.3 приложения № 2 к Постановлению, закрепив перечень документов, которые должен включать инвестиционный проект, в зависимости от объекта (типа, вида) инвестиционного проекта.

В действующей редакции Закона Тюменской области от 08.07.2003 № 159 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области» (далее - Закон № 159) определение понятия инвестиционного проекта отсутствует. Положения абзаца 4 статьи 2 Закона, содержащие указанную дефиницию, были признаны утратившими силу Законом Тюменской области от 19.09.2016 № 62 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области» (далее - Закон № 62). Одновременно данным законом статья 2 Закона № 159 была дополнена нормами, устанавливающими положения о применении понятий и терминов, не закрепленных в Законе № 159, но при этом используемых в нем, в значениях, определенных федеральным законодательством и законодательством Тюменской области.

В статье 1 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее - Федеральный закон № 39-ФЗ) закреплено следующее определение: инвестиционный проект - обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений, в том числе необходимая проектная документация, разработанная в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также описание практических действий по осуществлению инвестиций (бизнес-план).

Учитывая, что Постановление определения понятия инвестиционного проекта не содержит, соответствующее понятие применяется в значении, установленном Федеральным законом № 39-ФЗ.

В свою очередь, пункт 1.3 приложения к Постановлению содержит указание на представление в составе инвестиционного проекта только бизнес-плана. Положения о представлении в составе инвестиционного проекта необходимой проектной документации в Постановлении отсутствуют.

Вместе с тем, в соответствии с частью 2 статьи 3 Закона № 159 *объектами инвестиционных проектов Тюменской области являются вновь создаваемые и (или) модернизируемые основные фонды и (или) оборотные средства во всех отраслях и сферах экономики, ценные бумаги, научно-*

техническая продукция, любое другое имущество, а также имущественные права и права на интеллектуальную собственность.

Таким образом, объектом инвестиционного проекта может являться, в том числе объект строительства, реконструкции, капитального ремонта.

Для обеспечения возможности проведения экспертизы инвестиционного проекта, предусмотренной Постановлением, и ее полноты, в случае если объектом инвестиционного проекта является объект строительства, реконструкции, капитального ремонта в соответствии с нормами градостроительного законодательства, в обязательном порядке может быть необходима проектная документация.

Учитывая изложенное, Департаменту предлагается закрепить в Постановлении определение понятия инвестиционного проекта, либо предусмотреть нормы о его употреблении в значении, установленном действующим законодательством, а также предусмотреть положения о представлении в составе инвестиционного проекта необходимой проектной документации, в случаях, когда ее представление обязательно в соответствии с градостроительным законодательством.

1.3. Исключить из пункта 1.2 приложения № 2 к Постановлению нормы, устанавливающие требование о представлении презентации инвестиционного проекта, выполненной только в программе Microsoft PowerPoint, и закрепить положения о представлении указанной презентации в электронном виде без установления ограничений по программе, используемой для ее создания.

По результатам анализа существующих программных продуктов, используемых для создания презентаций, уполномоченным органом установлено наличие не менее 10 таких продуктов, как свободно распространяемых, так и платных, право за использование которых в месяц может достигать 7 500 рублей.

Следовательно, на приобретение программ, их установку на компьютеры сотрудников исполнительных органов государственной власти Тюменской области (далее — ИОГВ ТО), ответственных за работу с инвестиционными проектами, а также поддержание функционирования программ потребуются ежегодные расходы областного бюджета не менее 1 млн. рублей (исходя из примерного количества сотрудников, работающих с презентациями инвестиционных проектов). При этом обеспечить установку всех возможных программных продуктов не представляется возможным, поскольку постоянно осуществляется разработка новых.

Таким образом, даже при осуществлении вышеуказанных затрат сохраняется риск того, что используемое сотрудниками ИОГВ ТО программное обеспечение (в том числе бесплатно распространяемое) окажется неспособным распознать файлы презентаций заявителей. В такой ситуации одновременно возникают как необходимость осуществления непредвиденных расходов со стороны областного бюджета, так и риск появления издержек заявителей, связанных с более долгим сроком ожидания рассмотрения документов для получения государственной поддержки и выражающихся впоследствии в более длительном получении результата от использования инвестированных средств.

В свою очередь, в настоящее время ИОГВ ТО используют программный пакет LibreOffice, распространяющийся бесплатно и предоставляющий возможность работать как с форматами файлов, аналогичных созданных в программном пакете Microsoft Office, включая Microsoft PowerPoint, так и с

другими файлами ряда форматов, созданных в свободно распространяемых программах.

Существуют также иные бесплатные программные продукты: OpenOffice, SoftMaker FreeOffice, Calligra Gemini и другие. С использованием указанных программных продуктов и держатель инвестиционного проекта, и ИОГВ ТО могут создавать полноценные презентации, аналогичные по своему содержанию презентациям формата Microsoft PowerPoint.

При этом стоимость программного пакета Microsoft Office, в состав которого входит программа подготовки презентаций Microsoft PowerPoint, согласно действующим на настоящий момент коммерческим предложениям, размещенным на официальном сайте компании Microsoft (<https://products.office.com/ru-ru/business/compare-office-365-for-business-plans>), составляет на одно рабочее место от 515,5 рублей в месяц. Следовательно, исключение требования представлять презентацию, выполненную в Microsoft PowerPoint, может повлечь сокращение потенциальных издержек заявителей.

С учетом изложенного, Департаменту предлагается исключить из Постановления требование о предоставлении презентации инвестиционного проекта, подготовленной только в программе Microsoft PowerPoint, и закрепить нормы, предусматривающие предоставление презентации, выполненной в одном из форматов данных (в том числе Microsoft PowerPoint), который поддается чтению и редактированию через свободно распространяемые программы (LibreOffice).

Предлагаемое регулирование обеспечит возможность выбора держателями инвестиционного проекта наиболее удобной для них формы предоставления сведений в электронном виде, при этом не создавая риска невозможности просмотра презентации в связи с отсутствием соответствующего программного обеспечения у ИОГВ ТО, который повлечет за собой вышеуказанные риски появления необходимости осуществления дополнительных расходов областного бюджета и увеличения временных затрат на рассмотрение документов исполнительными органами власти.

1.4. Исключить пункты 1.10, 1.11, подпункты «в», «г» пункта 1.16 приложения № 2 к Постановлению.

В соответствии с пунктами 1.10, 1.11 приложения № 2 к Постановлению держателем инвестиционного проекта для рассмотрения инвестиционной заявки, по желанию, могут быть представлены справки, содержащие информацию об отсутствии задолженности по страховым взносам, пеням и штрафам на дату не ранее 30 календарных дней до дня подачи инвестиционной заявки, выданные территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации и территориальным органом Фонда социального страхования Российской Федерации.

На основании подпунктов «в», «г» пункта 1.16 приложения № 2 к Постановлению, в случае если держатель инвестиционного проекта не представил указанные справки, уполномоченный орган запрашивает их в течение 10 рабочих дней со дня приема инвестиционной заявки посредством автоматизированной системы межведомственного электронного взаимодействия в территориальном органе Пенсионного фонда РФ - сведения о наличии задолженности перед Пенсионным фондом Российской Федерации и в территориальном органе Фонда социального страхования Российской Федерации - сведения о наличии задолженности перед Фондом социального страхования РФ.

В свою очередь, согласно положениям Федерального закона от 03.07.2016 № 243-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование», начиная **с 1 января 2017 года на налоговые органы возложены полномочия по администрированию страховых взносов.**

На основании изложенного, Департаменту предлагается привести положения пунктов 1.10, 1.11, подпунктов «в», «г» пункта 1.16 приложения № 2 к Постановлению в соответствие с федеральным законодательством в части касающейся указаний на вид документов, представляемых держателем инвестиционного проекта для подтверждения отсутствия задолженности по страховым взносам, пеням и штрафам, и органа государственной власти, который предоставляет такую информацию.

1.5. Участником публичных консультаций предлагается уточнить положения пункта 1.9 приложения № 2 к Постановлению в части наименования справки, подтверждающей отсутствие задолженности держателя инвестиционного проекта по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, и органа государственной власти, который уполномочен на выдачу данной справки. (приложение 1 к настоящему заключению).

Согласно пункту 1.9 приложения № 2 к постановлению для рассмотрения инвестиционного проекта держателем инвестиционного проекта, по желанию, в Департамент представляется, в том числе справка «Об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций» на дату не ранее 30 календарных дней до дня подачи инвестиционной заявки, выданная Федеральной налоговой службой, подтверждающая отсутствие задолженности.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 1 приказа ФНС России от 21.07.2014 № ММВ-7-8/378@ «Об утверждении формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, порядка ее заполнения и формата ее представления в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи» (далее - приказ ФНС России) указанная справка имеет следующее наименование: «Справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов».

Указанная справка, в случае ее представления заявителю на бумажном носителе, подписывается начальником (заместителем начальника) инспекции ФНС России и заверяется печатью инспекции ФНС России (пункт 7 приложения № 2 к приказу ФНС России).

Справка, представляемая заявителю в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи с применением усиленной квалифицированной электронной подписи (далее - КЭП), формируется в электронной форме, подписывается КЭП, позволяющей идентифицировать выдавший налоговый орган (владельца квалифицированного сертификата) (пункт 8 приложения № 2 к приказу ФНС России).

Разработчику предлагается скорректировать наименование указанной справки, а также уточнить положения Постановления, касающиеся органа

государственной власти, уполномоченного на выдачу данной справки, в соответствии с нормами приказа ФНС России.

1.6. Участником публичных консультаций предлагается скорректировать пункт 2.2 приложения № 2 к Постановлению, увеличив с 5 до 10 рабочих дней срок предоставления держателями инвестиционных проектов по запросу Департамента подтверждающей (уточняющей) информации и документов.

По мнению Департамента, увеличение срока ответа держателя инвестиционного проекта на запрос уполномоченного органа до 10 рабочих дней является нецелесообразным, поскольку данное увеличение срока повлечет увеличение общего срока рассмотрения обращения держателя инвестиционного проекта и экспертизы инвестиционного проекта.

Вместе с тем, учитывая, что характер сведений, подлежащих представлению, может потребовать более 5 рабочих дней для подготовки качественного ответа, Департамент считает возможным увеличение указанного срока на 2-3 рабочих дня.

Следует отметить, что участником публичных консультаций не приведено обоснование необходимости увеличения данного срока *именно до 10 рабочих дней*, приведенное обоснование носит предположительный характер и не содержит конкретных фактов, свидетельствующих о возникновении у организации трудностей по предоставлению необходимых документов в течение 5-дневного срока.

Учитывая изложенное, в случае разработки Департаментом проекта нормативного правового акта, предусматривающего увеличение указанного срока до 7-8 рабочих дней, в ходе проведения публичных консультаций в рамках оценки регулирующего воздействия проекта участнику публичных консультаций предлагается направить в Департамент дополнительную информацию, подтверждающую необходимость увеличения срока предоставления документов до 10 рабочих дней.

2. По результатам оценки фактического воздействия Постановления уполномоченным органом сделан вывод о достижении заявленных целей регулирования и об отсутствии отрицательных последствия действия акта. Вместе с тем, выявлена необходимость совершенствования действующего правового регулирования и пересмотра некоторых положений Постановления.

В соответствии с пунктом 6.7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тюменской области, заключение направляется разработчику для рассмотрения вопроса о подготовке соответствующего проекта акта.

Заместитель Губернатора
Тюменской области, руководитель
Аппарата Губернатора области

Т.Ю. Костарева

Приложение
к заключению об оценке
фактического воздействия

Сводка предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций

Замечания и предложения, поступившие от участников публичных консультаций	Результаты рассмотрения и комментарии уполномоченного органа
Союз «Объединение работодателей Тюменской области»	
<p>1. Предлагается уточнить положения пункта 1.1 приложения № 2 к Постановлению, предусмотрев указание на то, о каком именно проекте должна быть отражена информация в инвестиционной заявке.</p> <p>В Положение об экспертизе инвестиционных проектов (приложение №2) пункт 1.1. целесообразно дополнить (выделено жирным шрифтом).</p> <p>Пункт 1.1. Письменное обращение в виде инвестиционной заявки на оказание государственной поддержки. Инвестиционная заявка содержит:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наименование инвестиционного проекта; - цель и задачи инвестиционного проекта; - краткое описание инвестиционного проекта и срок его реализации. 	<p>Предложение учтено в настоящем заключении (подпункт 1.1 пункта 1 раздела 5).</p>
<p>2. Требуют корректировки нормы пункта 1.3 приложения № 2 к Постановлению в части закрепления перечня документов, которые должен включать инвестиционный проект, в зависимости от объекта (типа, вида) инвестиционного проекта.</p> <p>В иерархии локальных документов планирования, инвестиционный проект является документом высшего уровня. В статье 2 абз. 4 Закона Тюменской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области» от 8 июля №159 дано определение инвестиционному проекту.</p> <p>Инвестиционный проект - обоснование экономической целесообразности и (или) иного полезного эффекта, а также объема и сроков осуществления инвестиций.</p> <p>Исходя из данного определения термин «инвестиционный проект» можно понимать в двух смыслах:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) как комплект документов, содержащих формулирование цели предстоящей деятельности и определение комплекса действий, направленных на ее достижение; 2) как комплекс действий (работ, услуг, приобретений, управленческих операций и решений), направленных на достижение сформулированной цели. 	<p>Предложение учтено в настоящем заключении (подпункт 1.2 пункта 1 раздела 5).</p>

В **отсутствии терминологического единства** для настоящего НПА целесообразно уточнить состав документов, содержащихся в инвестиционном проекте.

Если объектами инвестиционных проектов являются вновь создаваемые и (или) модернизируемые основные фонды, то п. 1.3. целесообразно изложить в такой редакции:

1.3. Инвестиционный проект (включая проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы, и бизнес-план) утвержденный руководителем держателя инвестиционного проекта. Дополнительно представляется электронная версия инвестиционного проекта.

Если Объектами инвестиционных проектов являются оборотные средства во всех отраслях и сферах экономики, ценные бумаги, научно-техническая продукция, любое другое имущество, а также имущественные права и права на интеллектуальную собственность, то п. 1.3. оставить в прежней редакции.

Обоснование: Закон Тюменской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области» от 8 июля № 159 (далее - Закон).

В п. 2. ст. 3. Закона, объектами инвестиционных проектов Тюменской области являются вновь создаваемые и (или) модернизируемые основные фонды и (или) оборотные средства во всех отраслях и сферах экономики, ценные бумаги, научно-техническая продукция, любое другое имущество, а также имущественные права и права на интеллектуальную собственность.

Разнесение инвестиционных проектов **по типам и видам** позволит создать единые чёткие и понятные правила, что сократит не только издержки, но также количество и степень конфликтов.

Чётко сформулированные требования, о том, что должны содержать разные типы и виды инвестиционных проектов, упростят процедуры, реализуемые ответственными исполнительными органами государственной власти Тюменской области и держателями инвестиционных проектов.

3. Предлагается скорректировать положения пунктов 1.2 и 1.3 приложения № 2 к Постановлению, закрепив в Постановлении нормы о представлении держателем инвестиционного проекта взамен презентации инвестиционного проекта и краткого описания инвестиционного проекта - инвестиционного меморандума.

Пункт 1.2. устанавливает требования представлять в уполномоченный орган **презентацию инвестиционного проекта**, выполненную в программе Microsoft PowerPoint, с кратким отражением существенных условий инвестиционного проекта (наименование проекта, информация о держателе проекта, описание отрасли, рынка сбыта и конкурентоспособности, продукты/услуги, **описание инвестиционного проекта**, контакты).

В пункте 1.3. также установлены требования представлять в уполномоченный орган **краткое описание инвестиционного проекта**, которое должно содержать информацию о размерах и сроках инвестиций, формах государственной поддержки инвестиционной деятельности, порядке использования средств государственной поддержки, ожидаемом положительном экономическом и (или) социальном для Тюменской области эффекте от реализации инвестиционного проекта.

Фактически установлены требования, предоставлять два похожих документа, **«Презентацию инвестиционного проекта»**, содержащую **описание инвестиционного проекта** и **«Краткое описание инвестиционного проекта»**, содержащее те же сведения об инвестиционном проекте. К тому же **презентация инвестиционного проекта** - это форма представления кратких сведений (краткого описания инвестиционного проекта) об **инвестиционном проекте**.

Есть смысл представлять один документ Инвестиционный меморандум инвестиционного проекта.

Инвестиционный меморандум содержит исчерпывающее представление об инвестиционном потенциале компании, инвестиционных рисках, ее ликвидности и капиталоемкости, размерах и сроках инвестиций, формах государственной поддержки инвестиционной деятельности, порядке использования средств государственной поддержки, ожидаемом положительном экономическом и (или) социальном эффекте от реализации инвестиционного проекта.

В настоящее время мы не имеем стандартизированной модели **«инвестиционного меморандума»**. Однако, точно также мы не имеем стандартизированной модели **«краткого описания»** и **«презентации инвестиционного проекта»**. Считаем целесообразным усовершенствовать практику инвестиционного проектирования.

Предложение не учтено.

Презентация инвестиционного проекта и краткое описание инвестиционного проекта — документы, имеющие различное назначение и формат предоставления:

- краткое описание инвестиционного проекта содержится в инвестиционной заявке, которая представляется в формате письменного обращения на бумажном носителе, предназначена для формализации намерения держателя инвестиционного проекта получить государственную поддержку на реализацию соответствующего инвестиционного проекта, а также для дальнейшей работы по рассмотрению инвестиционного проекта и принятию решения органами государственной власти Тюменской области;

- презентация инвестиционного проекта представляется в электронном виде, предназначена для демонстрации на экране, как правило, содержит мало текстового описания (меньше, чем в инвестиционной заявке), сопровождается иллюстративными материалами, использованием мультимедиа, и используется на различных публичных мероприятиях.

Таким образом, Постановлением не предусмотрено требований по предоставлению держателем инвестиционного проекта различных документов с одинаковым содержанием и назначением, и, соответственно, заменить каким-либо одним документом презентацию инвестиционного проекта и краткое описание инвестиционного проекта, отражаемое в заявке, не представляется возможным.

Кроме того, федеральным законодательством в настоящее время не закреплено понятия инвестиционного меморандума, требования к его содержанию также не установлены. Изучение нормативных правовых актов субъектов РФ показало, что под инвестиционным меморандумом в большинстве регионов понимается документ, содержащий основные принципы реализации инвестиционной политики, взаимодействия органов власти с субъектами инвестиционной деятельности, а также приоритетные направления развития инвестиционной деятельности в регионах (Республика Татарстан, Тамбовская область и др.).

В Тюменской области аналогичный документ утвержден постановлением Правительства Тюменской области от 17.12.2012 № 540-п и именуется **инвестиционной декларацией**. В данной декларации закреплены основные принципы и гарантии инвестиционной деятельности в области.

ОАО «Сургутнефтегаз»

1. Предлагается исключить из пункта 1.2 приложения № 2 к Постановлению нормы, устанавливающие требование о представлении презентации инвестиционного проекта, выполненной только в программе Microsoft PowerPoint, и закрепить положения о представлении указанной презентации в электронном виде без установления ограничений по программе, используемой для ее создания.

Презентация инвестиционного проекта может быть выполнена с использованием различных программных средств. В связи с этим, для удобства держателей инвестиционных проектов, в пункте 1.2 Положения предлагаем заменить слова «выполненная в программе Microsoft PowerPoint» словами «в электронном виде».

Предложение учтено частично в настоящем заключении (подпункт 1.3 пункта 1 раздела 5).

2. Предлагается закрепить в пунктах 1.3 и 1.14 приложения № 2 к Постановлению нормы, предусматривающие возможность представления в уполномоченный орган инвестиционного проекта и представляемого в его составе бизнес-плана, а также инвестиционной заявки за подписью любого уполномоченного держателем инвестиционного проекта лица.

С учетом того, что кроме руководителя организации правом представления интересов юридического лица и соответственно подписания документов могут обладать лица, действующие на основании доверенности (ст. 182 ГК РФ), либо временно исполняющие обязанности отсутствующего работника (к примеру, генерального директора), в п.п. 1.3, 1.14 Положения целесообразно указать «... утверждается уполномоченным лицом».

Предложение не учтено.

Инвестиционный проект и его бизнес-план относятся к экономически значимым по масштабам документам хозяйствующего субъекта. Учитывая содержание инвестиционного проекта и бизнес плана, а также ответственность за достоверность сведений, отраженных в данных документах, такие документы целесообразно подписывать непосредственно руководителю держателя инвестиционного проекта.

Анализ федерального и регионального законодательства показал, что в настоящее время нормативными правовыми актами РФ и субъектов РФ предусмотрено подписание указанных и аналогичных документов в большинстве случаев руководителем организации, или руководителем и главным бухгалтером.

Что касается инвестиционной заявки, то возможность ее подписания представителем по доверенности руководителя держателя инвестиционного проекта предусмотрена Постановлением (пункт 1.14 Приложения № 2 к Постановлению).

3. Предлагается исключить пункты 1.6, 1.8, 1.9.1, 10.1, 1.11 приложения № 2 к Постановлению.

Принимая во внимание положения п. 1.16 Положения, согласно которым представление документов не носит обязательный характер для держателя инвестиционного проекта, представляется целесообразным исключить из

Предложение не учтено.

Пунктами 1.6, 1.8, 1.9.1, 10.1, 1.11 приложения № 2 к Постановлению закреплен перечень документов, представляемых для рассмотрения инвестиционной заявки по желанию держателя инвестиционного проекта. Вместе с тем, в случае если держатель инвестиционного проекта не

Положения п.п. 1.6, 1.8, 1.9.1, 10.1, 1.11.

представил указанные документы, уполномоченный орган запрашивает их в течение 10 рабочих дней со дня приема инвестиционной заявки посредством автоматизированной системы межведомственного электронного взаимодействия в соответствующих органах государственной власти (пункт 1.16 приложения № 2 к Постановлению). Сведения, содержащиеся в указанных документах, необходимы уполномоченному органу для осуществления проверки соответствия документов, требованиям установленным Постановлением, а также соответствия держателя инвестиционного проекта требованиям, установленным Законом Тюменской области от 08.07.2003 № 159 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области» (часть 2 статьи 5 данного закона). Указанная проверка проводится в течение 10 рабочих дней со дня приема инвестиционной заявки (пункт 1.15 приложения № 2 к Постановлению). В случае соответствия документов, представленных держателем инвестиционного проекта, требованиям пунктов 1.1 - 1.14 приложения № 2 к Постановлению, уполномоченный орган осуществляет экспертизу инвестиционного проекта (пункт 1.17 приложения № 2 к Постановлению). Таким образом, предусмотренное Постановлением право держателя инвестиционного проекта предоставить указанные документы по желанию фактически направлено на сокращение сроков проверки документов на комплектность и соответствие требованиям, установленным Постановлением, поскольку у уполномоченного органа будет отсутствовать необходимость запрашивать данные документы в порядке межведомственного электронного взаимодействия. Сокращение указанного срока приведет в целом к сокращению срока рассмотрения инвестиционной заявки, что в свою очередь будет иметь положительный эффект для держателя инвестиционного проекта. Как указывает Департамент, правоприменительная практика показывает, что *держатели инвестиционных проектов выбирают подготовку документов самостоятельно*, так как это позволяет максимально использовать предусмотренные Постановлением для экспертизы инвестиционного проекта сроки, для работы с представленными документами и взаимодействия по возникающим у уполномоченного органа вопросам по содержанию представленных документов. Таким образом, исключение положений о возможности предоставления держателем инвестиционного проекта документов, которые могут быть запрошены по системе межведомственного электронного взаимодействия, приведет к ограничению прав заявителя на подачу документов, необходимых для рассмотрения инвестиционной заявки держателя инвестиционного проекта, в связи с чем не может быть учтено.

ПАО «Газпром нефть»

1. Предлагается исключить пункты 1.10, 1.11, подпункты «в», «г» пункта 1.16 приложения № 2 к Постановлению.

Согласно пунктам 1.10, 1.11 Положения об экспертизе инвестиционных проектов, утвержденного Постановлением № 2-пк, необходимым условием для начала рассмотрения инвестиционного проекта является представление держателем инвестиционного проекта в уполномоченный орган следующих документов:

справка, содержащая информацию об отсутствии задолженности по страховым взносам, пеням и штрафам на дату не ранее 30 календарных дней до дня подачи инвестиционной заявки, выданная территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации;

справка, содержащая информацию об отсутствии задолженности по страховым взносам, пеням и штрафам, на дату не ранее 30 календарных дней до дня подачи инвестиционной заявки, выданная территориальным органом Фонда социального страхования Российской Федерации.

Согласно подпунктам «в», «г» пункта 1.16 Положения об экспертизе инвестиционных проектов, утвержденного Постановлением № 2-пк, уполномоченный орган запрашивает в рамках межведомственного электронного взаимодействия:

в территориальном органе Пенсионного фонда Российской Федерации - сведения о наличии задолженности перед Пенсионным фондом Российской Федерации;

в территориальном органе Фонда социального страхования Российской Федерации - сведения о наличии задолженности перед Фондом социального страхования Российской Федерации.

Между тем, согласно Федеральному закону от 03.07.2016 № 243-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование», с 1 января 2017 года администрирование страховых взносов перешло от Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации к Федеральной налоговой службе.

В силу этого субъекты инвестиционной деятельности в настоящее время не имеют возможности выполнять пункты 1.10, 1.11 Положения об экспертизе инвестиционных проектов, утвержденного Постановлением № 2-пк, поскольку названные в этих пунктах документы уже не существуют.

В настоящее время документы, предусмотренные пунктами 1.10, 1.11

Предложение учтено в настоящем заключении (подпункт 1.4 пункта 1 раздела 5).

<p><u>Положения об экспертизе инвестиционных проектов, утвержденного Постановлением № 2-пк, полностью охватываются документом, предусмотренным пунктом 1.9 названного Положения, то есть справкой</u> «Об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций», выданной Федеральной налоговой службой.</p> <p>Исходя из вышеизложенного, целесообразно признать утратившими силу пункты 1.10, 1.11, подпункты «в», «г» пункта 1.16 Положения об экспертизе инвестиционных проектов, утвержденного Постановлением № 2-пк.</p>	
<p>2. Предлагается уточнить положения пункта 1.9 приложения № 2 к Постановлению в части наименования справки, подтверждающей отсутствие задолженности держателя инвестиционного проекта по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, и органа государственной власти, который уполномочен на выдачу данной справки.</p> <p>Во-первых, указанная формулировка предусматривает, что предусмотренная в п. 1.9 справка представляется Федеральной налоговой службой.</p> <p>Однако в соответствии с Приказом ФНС России от 21.07.2014 № ММВ-7-8/378@ указанная справка выдается уполномоченной инспекцией ФНС России, а не самой Федеральной налоговой службой. В этой связи в пункте 1.9 указанного Положения предлагаем указать, что предусмотренная им справка выдается уполномоченной инспекцией ФНС России, а не непосредственно Федеральной налоговой службой.</p> <p>Во-вторых, формат указанной справки в текущей редакции указанного Приказа ФНС России от 21.07.2014 не имеет того наименования, которое поименовано в пункте 1.9 указанного Положения («Об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций»). В этой связи предлагаем именовать указанную справку в п. 1.9 указанного Положения как «Справку об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов и процентов».</p>	<p>Предложение учтено в настоящем заключении (подпункт 1.5 пункта 1 раздела 5).</p>
<p>3. Предлагается скорректировать пункт 2.2 приложения № 2 к Постановлению, увеличив с 5 до 10 рабочих дней срок предоставления держателями инвестиционных проектов по запросу Департамента подтверждающей (уточняющей) информации и документов.</p> <p>Согласно пункту 2.2 Положения об экспертизе инвестиционных проектов, утвержденного Постановлением № 2-пк, в случае выявления фактов несоответствия и (или) разногласия сведений в представленных документах, держатель инвестиционного проекта по запросу уполномоченного органа области в течение 5 рабочих дней со дня получения запроса вправе представить в уполномоченный орган подтверждающую и (или) уточняющую информацию и</p>	<p>Предложение учтено частично в настоящем заключении (подпункт 1.6 пункта 1 раздела 5).</p>

документы. В случае непредставления в установленный срок дополнительно запрошенной информации и документов, заявка рассматривается исходя из представленных.

Данная норма в целом носит позитивный характер, поскольку она предоставляет субъектам инвестиционной деятельности возможность уточнить представленные на экспертизу информацию и документы. Вместе с тем, в зависимости от конкретного характера сведений, подлежащих уточнению, держателю инвестиционного проекта для подготовки надлежащего ответа на запрос может потребоваться проведение различных экономических расчетов или получение тех или иных документов от органов государственной власти. Поэтому 5 рабочих дней может оказаться недостаточно для подготовки качественного ответа на запрос.

В силу этого предлагаем указать в пункте 2.2 Положения об экспертизе инвестиционных проектов, утвержденного Постановлением № 2-пк, что срок ответа держателя инвестиционного проекта на запрос уполномоченного органа составляет 10 рабочих дней.