



АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Володарского, д. 45, г. Тюмень, 625004, тел. (3452) 55-70-27, факс (3452) 55-70-32, e-mail: kancelaria@admtyumen.ru

31.03.2017 № _____
На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ ФАКТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ постановления Правительства Тюменской области от 15.11.2010 № 320-п «О порядке предоставления субсидий субъектам туристской индустрии Тюменской области»

Аппарат Губернатора Тюменской области (далее - уполномоченный орган) в соответствии с разделом 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тюменской области, утвержденного постановлением Правительства Тюменской области от 11.09.2014 № 494-п, а также планом оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов на первое полугодие 2017 года, утвержденным приказом заместителя Губернатора Тюменской области, руководителя Аппарата Губернатора Тюменской области от 28.12.2016, провел оценку фактического воздействия постановления Правительства Тюменской области от 15.11.2010 № 320-п «О порядке предоставления субсидий субъектам туристской индустрии Тюменской области» (в ред. от 18.03.2016). По результатам оценки фактического воздействия установлено следующее.

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Постановлением Правительства Тюменской области от 15.11.2010 № 320-п «О порядке предоставления субсидий субъектам туристской индустрии Тюменской области» (далее — Постановление) в соответствии с Законом Тюменской области от 28.12.2006 № 536 «О развитии внутреннего и въездного туризма в Тюменской области» установлен порядок предоставления субсидий субъектам туристской индустрии Тюменской области.

Постановление затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, соответствующим условиям, определенным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», и осуществляющих деятельность по организации внутреннего и въездного туризма в Тюменской области согласно разделу 2 Порядка предоставления субсидий субъектам туристской индустрии Тюменской области (далее - Порядок), установленного Постановлением.

Исполнительным органом государственной власти Тюменской области, ответственным за разработку проектов нормативных правовых актов в

рассматриваемой сфере деятельности, является Департамент потребительского рынка и туризма Тюменской области (далее – Департамент).

2. СВЕДЕНИЯ О ПРОВЕДЕНИИ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРОЕКТА НПА

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности процедуры оценки регулирующего воздействия были проведены трижды:

- с 27 марта 2015 года по 16 апреля 2015 года (сроки проведения публичных консультаций — с 27 марта по 13 апреля) в отношении проекта Постановления Тюменской области «О внесении изменений в постановление от 15.11.2010 № 320-п», принятого 30.04.2015 № 183-п (адрес размещения сведений об оценке регулирующего воздействия: http://admtyumen.ru/ogv_ru/gov/open-gov/examination_NPA/orv/more-pub.htm?id=70@Public-consultations);

- с 09 мая 2015 года по 24 июня 2015 года (сроки проведения публичных консультаций — с 09 мая по 25 мая) в отношении проекта Постановления Тюменской области «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты», принятого 29.06.2015 № 295-п (адрес размещения сведений об оценке регулирующего воздействия: http://admtyumen.ru/ogv_ru/gov/open-gov/examination_NPA/orv/more-pub.htm?id=99@Public-consultations);

- с 22 октября 2015 года по 07 декабря 2015 года (сроки проведения публичных консультаций — с 22 октября по 05 ноября) в отношении проекта Постановления Тюменской области «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты», принятого 08.12.2015 № 572-п (адрес размещения сведений об оценке регулирующего воздействия: http://admtyumen.ru/ogv_ru/gov/open-gov/examination_NPA/orv/more-pub.htm?id=167@Public-consultations).

В ходе указанных публичных консультаций предложений и замечаний от участников публичных консультаций не поступило.

По результатам оценки регулирующего воздействия вышеуказанных проектов акта положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета, не выявлено.

3. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ РЕГУЛИРОВАНИЯ

Основными целями правового регулирования, поставленными на этапе разработки проектов актов, являлись приведение в соответствие с областным и федеральным законодательством, а также устранение коррупциогенного фактора. Соответственно, достижение целей по проектам актов предполагалось непосредственно после принятия предлагаемого правового регулирования.

4. РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ

С целью сбора сведений о фактическом регулирующем воздействии Постановления уполномоченным органом в срок с 1 февраля 2017 года по 1 марта 2017 года были проведены публичные консультации с заинтересованными лицами.

Извещения о проведении публичных консультаций были направлены уполномоченным органом **в Торгово-промышленную палату Тюменской области, Тюменское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Тюменское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «Объединение работодателей Тюменской области», 72 субъектам предпринимательской деятельности**, интересы которых затрагиваются Постановлением, **а также уполномоченному по защите прав предпринимателей в Тюменской области.**

Информация о проведении оценки фактического воздействия Постановления размещена на Официальном портале органов государственной власти Тюменской области в разделе «Оценка фактического воздействия» по адресу: https://www.admtyumen.ru/ogv_ru/gov/open-gov/expertise-documents/acting/more-npd.htm?id=280482@egDocs.

По результатам публичных консультаций поступила информация от **Союза «Объединение работодателей Тюменской области» об отсутствии замечаний к Постановлению и сведения, которые, по мнению участника публичных консультаций, следует принять во внимание** (приложение №1 к настоящему заключению).

Дополнительно запрос о предоставлении информации был направлен в Департамент потребительского рынка и туризма Тюменской области (письмо от 06.02.2017, исх. 04/742-17).

5. ВЫВОДЫ

Уполномоченным органом в ходе оценки фактического воздействия Постановления было проведено исследование фактического регулирующего воздействия Постановления на предмет достижения в процессе действия Постановления заявленных целей правового регулирования, наличия либо отсутствия отрицательных последствий действия нормативного правового акта, проанализирована информация, представленная Департаментом (письмо от 02.03.2017, исх. 0365). По результатам проведения оценки фактического воздействия установлено следующее.

Предоставление субсидий субъектам туристской индустрии Тюменской области осуществляется в пределах средств, предусмотренных на эти цели в областном бюджете на текущий финансовый год в рамках реализации мероприятий государственной программы Тюменской области «Развитие внутреннего и въездного туризма» до 2020 года. По информации, представленной Департаментом, в 2015-2016 г.г., в соответствии с указанной государственной программой оказывалась только одна форма поддержки -

возмещение части затрат, связанных с организацией экскурсионных программ для школьников. За указанный период:

- сумма выданных субсидий составила 975 тыс. рублей, в том числе в 2015 году - 475 тыс. рублей, в 2016 году — 500 тыс. рублей;

- количество субъектов предпринимательской деятельности, получивших субсидию, составило в 2015 году — 2 субъекта (1 индивидуальный предприниматель и 1 юридическое лицо), в 2016 — 1 субъект (юридическое лицо);

- результатами реализации туристских проектов получателями субсидий явились организация экскурсионных программ для 1580 учащихся и воспитанников общеобразовательных организаций Тюменской области (далее - школьники), в том числе в 2015 году - 795 чел., в 2016 году - 785 чел.

- случаи отказов в предоставлении субсидии и досрочного расторжения соглашений о предоставлении субсидий отсутствуют;

- каких-либо обращений, жалоб от субъектов предпринимательской деятельности, свидетельствующих о наличии в Постановлении положений, затрудняющих ведение предпринимательской деятельности, не поступало.

Ввиду того, что в соответствии с Постановлением оказывалась только одна форма поддержки, оценить фактическое воздействие Постановления в части эффективности иных мер государственной поддержки, закрепленных в нормативном правовом акте, не представляется возможным.

По результатам проведенного уполномоченным органом анализа положений Постановления установлено следующее.

1. В соответствии с постановлением Губернатора Тюменской области от 23.09.2016 № 181 «Об изменении системы исполнительных органов государственной власти Тюменской области и о внесении изменений в постановление от 18.04.2005 № 35» Управление лицензирования и регулирования потребительского рынка Тюменской области реорганизовано в Департамент потребительского рынка и туризма Тюменской области, которому дополнительно переданы полномочия в области развития внутреннего и въездного туризма от Департамента инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области.

В связи с этим Департаменту следует провести корректировку положений Постановления в части указания уполномоченного органа по предоставлению субсидий субъектам туристской индустрии Тюменской области.

2. Пунктом 3.1.2 Порядка предусматривается предоставление заявителем презентации туристского проекта только в формате Microsoft PowerPoint.

В свою очередь, в настоящее время исполнительные органы власти Тюменской области используют программный пакет LibreOffice, распространяющийся бесплатно и предоставляющий возможность работать как с форматом Microsoft PowerPoint, так и с файлами ряда других форматов. Существуют также иные бесплатные программные продукты: OpenOffice, SoftMaker FreeOffice, Calligra Gemini и другие.

Вместе с тем стоимость использования программного пакета Microsoft Office, в состав которого входит программа подготовки презентаций Microsoft PowerPoint, согласно действующим на настоящий момент коммерческим предложениям, размещенным на официальном сайте компании Microsoft (<https://products.office.com/ru-ru/business/compare-office-365-for-business-plans>), составляет на одно рабочее место от 515,5 рублей в месяц. Таким образом,

закрепление требования представлять презентацию, выполненную только в формате Microsoft PowerPoint, влечет дополнительные издержки для каждого заявителя.

С учетом изложенного, Департаменту предлагается рассмотреть вопрос о корректировке пункта 3.1.2 Порядка и пункта 2 приложения № 2 к Порядку в части исключения требования о предоставлении презентации туристского проекта, подготовленной только в формате Microsoft PowerPoint, и закрепления нормы, предусматривающей предоставление презентации, выполненной в одном из форматов данных (в том числе Microsoft PowerPoint), который поддается чтению и редактированию через свободно распространяемые программы (LibreOffice).

3. Пунктами 3.1.4 — 3.1.6 Порядка предусматривается возможность предоставления по желанию заявителями следующих документов:

- отчета о прибылях и убытках;
- справки о доходах лица, являющегося индивидуальным предпринимателем;
- налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения;
- сведений о среднесписочной численности работников.

В случае непредставления вышеуказанных документов осуществляется их запрос посредством системы межведомственного электронного взаимодействия Тюменской области согласно пункту 3.8 Порядка.

По результатам анализа положений Постановления уполномоченный орган пришел к выводу, что ранее данные документы были необходимы в целях установления соответствия заявителей условиям, определенным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части их отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства (далее — субъекты МСП). Вместе с тем, в соответствии со статьями 6, 10 Федерального закона от 29.12.2015 № 408-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 августа 2016 года создан единый реестр субъектов МСП (далее — Реестр субъектов МСП), в котором отражаются сведения о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях, отвечающих условиям отнесения к субъектам МСП. Учитывая открытый доступ к Реестру субъектов МСП и его регулярное обновление сохранение в Постановлении положений о предоставлении вышеуказанных документов представляется нецелесообразным.

Таким образом, Департаменту предлагается рассмотреть вопрос о корректировке пунктов 3.1.4 — 3.1.6, 3.8 Порядка в целях исключения запроса излишних документов и предусмотреть, что соответствие заявителей условиям получения субсидий определяется согласно сведениям, полученным из Реестра субъектов МСП, либо представить пояснения о необходимости представления вышеуказанных документов.

4. Согласно подпункту 2 пункта 3.4 Порядка для получения субсидии на возмещение части затрат по организации рекламных туров по Тюменской области для представителей туристических компаний и СМИ претендент представляет в уполномоченный орган, в том числе документы, подтверждающие отношение участников рекламных туров к туристическим компаниям и СМИ: для представителей туристических компаний - справку

на фирменном бланке туристической компании о занимаемой должности представителя, для представителей СМИ - копии редакционных удостоверений журналистов.

Вместе с тем, справка, изготовленная на фирменном бланке организации, без ее удостоверения в установленном законодательством порядке с учетом локальных актов организации уполномоченным лицом организации и печатью организации (при наличии), не может являться документом, подтверждающим отношение участника рекламного тура к какой-либо туристической компании.

Аналогично, копия редакционного удостоверения без соответствующего ее заверения уполномоченным лицом (например, главным редактором) не является документом, на основании которого может быть установлена принадлежность участника рекламного тура к СМИ.

Учитывая изложенное, Департаменту предлагается уточнить указанные положения Постановления, предусмотрев требования к удостоверению и заверению надлежащим образом представляемых претендентами на получение государственной поддержки справки на фирменном бланке туристической компании о занимаемой должности представителя и копий редакционных удостоверений журналистов.

5. Подпунктом 3 пункта 3.5 Порядка для получения субсидии на возмещение части затрат, связанных с организацией экскурсионных программ для школьников Тюменской области, предусмотрено предоставление, в том числе, заверенных печатью организации (при наличии печати) и руководителем либо иным уполномоченным лицом согласно законодательству Российской Федерации путевых листов по форме № 6 (спец.), утвержденной постановлением Госкомстата России от 28.11.97 № 78 «Об утверждении унифицированных форм первичной документации по учету работы строительных машин и механизмов, работ в автомобильном транспорте».

В свою очередь, в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» с 1 января 2013 года формы первичных учетных документов, содержащиеся в альбомах унифицированных форм первичной учетной документации, не являются обязательными к применению. Вместе с тем обязательными к применению продолжают оставаться формы документов, используемых в качестве первичных учетных документов, установленные уполномоченными органами в соответствии и на основании других федеральных законов (информация Минфина России № ПЗ-10/2012).

Приказом Минтранса России от 18.09.2008 № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» установлены обязательные реквизиты и порядок заполнения путевых листов, которые обязаны применять юридические лица и индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие легковые автомобили, грузовые автомобили, автобусы, троллейбусы и трамваи.

Учитывая изложенное, Департаменту предлагается исключить из Постановления нормы, устанавливающие ограничение по форме предоставления путевого листа, закрепив положения о предоставлении путевого листа, соответствующего требованиям, установленным действующим законодательством.

6. Пунктом 4.2 Порядка предусматривается возмещение части затрат на оплату процентов по договорам кредита, полученным Претендентом, в размере, не превышающем **2/3 ставки рефинансирования** Центрального банка Российской Федерации. Однако, в соответствии с указанием Банка России от 11.12.2015 № 3894-У «О ставке рефинансирования Банка России и ключевой ставке Банка России» с 1 января 2016 года значение ставки рефинансирования Банка России приравнивается к значению ключевой ставки Банка России, определенному на соответствующую дату. Самостоятельное значение ставки рефинансирования с 1 января 2016 года Банком России не устанавливается.

В связи с этим Департаменту предлагается скорректировать пункт 4.2 Порядка, заменив термин «ставка рефинансирования Центрального банка Российской Федерации» термином «ключевая ставка Банка России».

7. В связи с изменениями действующего федерального и областного законодательства требуют приведения в соответствие отдельные положения Постановления.

Так, в частности, постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 (далее — Постановление № 887) были установлены общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 243-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование» (далее - Федеральный закон № 243-ФЗ), начиная с 1 января 2017 года на налоговые органы возложены полномочия по администрированию страховых взносов.

Кроме того, с 1 января 2017 года в связи с изданием постановления Правительства Тюменской области от 21.11.2016 № 508-п «О предельных тарифах на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок» признано утратившим силу постановление Правительства Тюменской области от 20.11.2015 № 532-п «О предельных тарифах на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок» (далее - Постановление № 532-п).

С учетом положений указанных нормативных правовых актов требуется корректировка следующих положений Постановления:

- пункт 2.3 Порядка необходимо дополнить требованиями, которым должны соответствовать получатели субсидий на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения;
- подпункты 3.1.8, 3.1.9 пункта 3.1, а также абзац 3 пункта 3.8 Порядка необходимо привести в соответствие с Федеральным законом № 243-ФЗ;
- в пункте 4.5 Порядка необходимо исключить ссылку на Постановление № 532-п, одновременно предусмотрев ссылку на соответствующий действующий нормативный правовой акт Тюменской области.

Кроме того, Порядок следует дополнить указанием на заключение соглашения о предоставлении субсидии в соответствии с типовой формой,

утвержденной финансовым органом субъекта Российской Федерации (Департамент финансов Тюменской области).

Также, с учетом положений приказа ФНС России от 21.07.2014 № ММВ-7-8/378@ «Об утверждении формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, порядка ее заполнения и формата ее представления в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи» (далее - приказ ФНС России) требует корректировки подпункт 3.1.3 пункта 3.1 Порядка в части наименования справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, а также уточнения положений Постановления, касающихся органа государственной власти, уполномоченного на выдачу данной справки.

Кроме того, Департаменту предлагается скорректировать последний абзац пункта 5.4 Порядка, исключив указание на то, что предоставление субсидии является государственной услугой, поскольку с учетом положений Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», оказание государственной поддержки в форме субсидии критериям государственной услуги не отвечает.

По результатам оценки фактического воздействия Постановления уполномоченным органом сделан вывод о достижении заявленных целей регулирования и об отсутствии отрицательных последствия действия акта. Вместе с тем, выявлена необходимость совершенствования действующего правового регулирования и пересмотра некоторых положений Постановления.

В соответствии с пунктом 6.7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тюменской области, заключение направляется разработчику для рассмотрения вопроса о подготовке соответствующего проекта акта.

Заместитель Губернатора
Тюменской области, руководитель
Аппарата Губернатора области

Т.Ю. Костарева

Сводка предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций

Замечания и предложения, поступившие от союза «Объединение работодателей Тюменской области»	Результаты рассмотрения и комментарии уполномоченного органа
<p>В связи с вступившим в силу Федеральным законом от 03.07.2016 № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификаций», по некоторым профессиям, согласно статье 195.3 ТК РФ профессиональные стандарты будут обязательными для применения работодателями в части требований к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции.</p> <p>Постановлением Правительства РФ от 27.06.2016г. №584 «О применении профессиональных стандартов в части требований обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными и муниципальными учреждениями, государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности» профессиональные стандарты носят транснормативный характер, то есть они обязательны для применения через другие нормативные акты, (ч. 1 ст. 195.3, ч. 2 ст. 57 ТК РФ). Не исключено что в связи с трагическими событиями, имевшими место в этой сфере деятельности уполномоченными организациями (Минстрой России, Минтранс России и др.) в целях повышения безопасности и качества услуг в туристическом бизнесе, профессиональные стандарты станут обязательными.</p> <p>Считаем целесообразным принять во внимание данные соображения.</p>	<p>Информация направлена для сведения в Департамент.</p>