



АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Володарского, д. 45, г. Тюмень, 625004, тел. (3452) 55-70-27, факс (3452) 55-70-32, e-mail: kancelaria@admtyumen.ru

№ 20.10.2017
На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ на проект постановления Правительства Тюменской области «О внесении изменений в постановление Правительства Тюменской области от 24.12.2012 № 555-п»

Уполномоченный орган в соответствии с пунктом 5.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тюменской области, утвержденного постановлением Правительства Тюменской области от 11.09.2014 № 494-п (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел повторно проект постановления Правительства Тюменской области «О внесении изменений в постановление Правительства Тюменской области от 24.12.2012 № 555-п» («О Порядке предоставления субсидий на реализацию инновационных проектов, получивших поддержку ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере») (далее - проект акта), подготовленный Департаментом инвестиционной политики и поддержки предпринимательства Тюменской области (далее - разработчик, орган-разработчик). По результатам рассмотрения установлено следующее.

При подготовке проекта акта разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

Органом-разработчиком проведены публичные консультации в отношении проекта акта и сводного отчета в срок с 7 июля 2017 года по 21 июля 2017 года.

Извещения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету были направлены разработчиком *уполномоченному по защите прав предпринимателей в Тюменской области, в Торгово-промышленную палату Тюменской области, Тюменское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Тюменское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», и в адрес 21 юридического лица.*

По информации разработчика предложения и замечания в ходе проведения публичных консультаций не поступали.

В отношении первоначально направленной в уполномоченный орган версии проекта акта было подготовлено заключение об оценке регулирующего воздействия от 22 августа 2017 года, содержащее замечания по проекту акта и сводному отчету. В заключении был сделан вывод о недостаточности оснований для введения предлагаемого правового

регулирования, и как следствие, невозможности сделать вывод об отсутствии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов.

Сведения об оценке регулирующего воздействия проекта акта, в том числе первоначальное заключение об оценке регулирующего воздействия, размещены на Официальном портале органов государственной власти Тюменской области по адресу: https://admtumen.ru/ogv_ru/gov/open-gov/examination_NPA/orv/more-pub.htm?id=443@Public-consultations.

В соответствии с пунктом 5.7 Порядка проведения ОРВ органом-разработчиком представлены доработанные проект акта и сводный отчет, а также отзыв об учете замечаний и предложений уполномоченного органа (далее — отзыв).

Разработчиком частично учтены замечания уполномоченного органа к проекту акта, указанные в заключении, путем:

- установления перечня случаев, при которых течение срока проведения выездной проверки приостанавливается, и при которых течение названного срока продлевается; конкретизации положений проекта акта в части определения понятия неудовлетворительного состояния бухгалтерского учета;

- дополнения проекта акта нормами, предусматривающими направление уведомлений субъекту предпринимательской деятельности, в отношении которого проводится выездная проверка, о продлении и приостановлении течения срока проведения выездной проверки, а также о возобновлении проведения выездной проверки после приостановления срока ее проведения способом, обеспечивающим фиксацию получения адресатом таких уведомлений;

- изменения порядка уведомления получателя субсидии о возврате средств в части уточнения исчисления сроке направления такого уведомления в течении 10 рабочих дней со дня составления акта (заключения, протокола) проверки, по результатам которой выявлены нарушения.

Органом-разработчиком *не устранено замечание уполномоченного органа, касающееся введения проектом акта таких дополнительных оснований приостановления срока проведения выездной проверки, как непредставление получателем субсидии, в отношении которого проводится проверка, документов и информации, или представление неполного комплекта требуемых документов и информации, или воспрепятствование или уклонение в проведении контрольного мероприятия, в том числе обследования имущества, исследования документов; отсутствие или нахождение в неудовлетворительном состоянии бухгалтерского учета у получателя субсидии на период восстановления им отчетности и документов, необходимых для проведения проверки; необходимость обследования имущества и (или) исследования документов, находящихся не по месту нахождения получателя субсидии, в отношении которого проводится проверка.*

Также в доработанной версии проекта акта органом-разработчиком не учтено замечание уполномоченного органа, касающееся закрепления в проекте акта исчерпывающего перечня критериев одного из оснований приостановления срока проведения выездной проверки, - признания неудовлетворительным состояния бухгалтерского учета, а также конкретизации данных положений проекта акта в части указания на временной период восстановления получателем субсидии отчетности и документов, необходимых для проведения проверки.

Представленный органом-разработчиком отзыв и доработанная версия сводного отчета каких-либо дополнительных пояснений в отношении указанных замечаний уполномоченного органа не содержат.

В соответствии с пунктом 5.7 Порядка проведения ОРВ уполномоченным органом **в целях урегулирования разногласий и достижения взаимоприемлемого решения проведено обсуждение проекта акта с органом-разработчиком в формате рабочего совещания.**

По результатам указанного обсуждения органом-разработчиком учтены вышеназванные замечания уполномоченного органа путем исключения из проекта акта положений, закрепляющих право Департамента на продление (приостановление) срока проведения выездной проверки, и основания такого продления (приостановления).

Кроме того, в доработанной версии проекта акта **обязанность по предоставлению претендентами на получение субсидии договоров оферт дополнена требованием о предоставлении таких договоров не менее чем от двух разных исполнителей (подрядчиков) на поставку идентичных товаров (выполнение работ, оказание услуг).** В обоснование такого изменения в отзыве разработчиком указано на формирование единых подходов к требованиям, предъявляемым к документам для получения субсидий в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности (в частности, такое требование закреплено в постановлении Правительства Тюменской области от 01.04.2008 № 97-п «О Порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства Тюменской области, осуществляющим инновационную деятельность, на создание и проведение испытаний опытного образца технологической инновации»). Указанное требование, согласно позиции разработчика, позволит осуществить сопоставление стоимости заявленных к субсидированию расходов, предложенной разными исполнителями (подрядчиками).

Уполномоченным органом проведены расчеты сокращения потенциальных издержек субъектов предпринимательской деятельности в результате исключения из проекта акта положений, предусматривающих отнесение к основаниям продления срока выездной проверки необходимость проведения обследования имущества и (или) документов, находящихся не по месту нахождения получателя субсидии.

В соответствии с расчетами, приведенными в первоначальном заключении, потенциальные издержки получателей субсидии в случае обследования их имущества и (или) документов, находящихся не по месту

нахождения получателя субсидии, определены в размере *от 3 чел./часов до 10 чел./часов* или *от 891,27 рублей до 2970,9 рублей* в денежном выражении:

3 чел./час. x 297,09 рублей/час = 891,27 рублей;

10 чел./час x 297,09 рублей/час = 2970,9 рублей.

Таким образом, в результате корректировки проекта акта сокращение потенциальных расходов одного получателя субсидии может составить *от 891,27 рублей до 2 970,9 рублей*.

С учетом количества потенциальных адресатов предлагаемого регулирования, указанного в первоначальном заключении, *суммарные потенциальные затраты субъектов предпринимательской деятельности, являющихся получателями субсидии*, в связи с указанной корректировкой проекта акта, *могут сократиться на сумму до 8 912,7 рублей*:

2970,9 рублей x 3 получателя субсидии = 8 912,7 рублей.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в отзыве об учете замечаний, доработанной версии сводного отчета, а также в ходе рабочего совещания уполномоченным органом сделан вывод о достаточности оснований для введения предлагаемого правового регулирования. Положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета, в проекте акта не выявлено.

Заместитель Губернатора
Тюменской области, руководитель
Аппарата Губернатора области

Т.Ю. Костарева