

**Сводка предложений, поступивших в ходе проведения обсуждения  
предлагаемого правового регулирования проекта закона Тюменской области № 1899-06 «О внесении изменения  
в статью 4 Закона Тюменской области «Об особенностях регулирования оборота этилового спирта, алкогольной  
и спиртосодержащей продукции в Тюменской области»**

Уведомление о подготовке проекта закона размещено на портале Тюменской областной Думы по адресу:  
<http://www.duma72.ru/ru/activities/lawmaking/evaluation/>

Уведомление направлено:

1. Торгово-промышленной палате Тюменской области;
2. Тюменскому отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
3. Главе г. Тюмени;
4. Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Тюменской области;
5. Общественной организации «Ассоциация собственников жилья и обслуживающих организаций Тюменской области»;
6. Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
7. Правительству Тюменской области;
8. Некоммерческому партнерству «Ассоциация предприятий розничной торговли Тюменской области»;
9. Некоммерческому партнерству «Тюменский деловой клуб»;
10. Некоммерческому партнерству «Центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства»;
11. Общественной молодежной палате при Тюменской областной Думе
12. Общественной палате Тюменской области

Общее количество участников обсуждения – 14

Даты проведения публичного обсуждения: 07.05.2020 – 21.05.2020.

Отчет составлен: 22.05.2020

№ п/п	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1.	Уполномоченный по защите прав	По результатам проведенного Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Тюменской области анализа,	

	предпринимателей в Тюменской области	предлагаемые изменения (увеличение размера площади зала обслуживания посетителей до 25 кв.м.) не коснутся предприятий общественного питания, реализующих алкогольную продукцию при оказании услуг общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.	
2.	Торгово-промышленная палата Тюменской области	Союз «Торгово-промышленная палата Тюменской области» согласна с предложенным вариантом №1, предполагающим установить в Тюменской области розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 25 квадратных метров.	
3.	Общественная молодежная палата при Тюменской областной Думе	<p>Объекты розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в многоквартирных жилых домах получили широкое распространение в последнее время. Особенно ярко это проявляется в городах, поскольку практически в каждом дворе присутствует точка розничной торговли алкоголем. В общем и целом, это негативно сказывается на состоянии общества - легкий доступ к алкоголю становится причиной совершения преступлений, ускоренной маргинализации населения.</p> <p>В этой связи установление рассматриваемого регулирования видится уместным как со стороны федерального законодателя, так и со стороны Тюменской областной Думы.</p> <p>Законопроект не содержит излишних ограничений, не вводит необоснованных запретов и не способствует возникновению необоснованных расходов.</p> <p>Положения законопроекта поддерживают баланс</p>	

		<p>публичного и частного интереса, вводя преодолимые для субъектов предпринимательской деятельности ограничения, отвечающие потребностям общества и реализующие обязанность государства по защите здоровья и общественной нравственности.</p> <p>Положения проекта Закона Тюменской области в их взаимосвязи с действующим региональным законом, положениями 171-ФЗ отвечают общим требованиям о качестве и правовой определенности законов, не допускают произвольного толкования, тем самым не нарушают права граждан и организаций, в том числе субъектов предпринимательской деятельности.</p> <p>Таким образом, принятие закона в предложенном виде необходимо и возможно. Кроме того, в отношении субъектов предпринимательской деятельности не будут введены излишние запреты и ограничения, их расходы, как и расходы областного бюджета, необоснованно не увеличатся.</p>	
4.	Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»	<p>Из трех предложенных вариантов решения проблемы, наиболее предпочтительным считаю вариант 1, который предполагает установить в Тюменской области розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 25 квадратных метров.</p>	
5.	Управление Роспотребнадзора по Тюменской области	<p>Управление Роспотребнадзора по Тюменской области сообщает, что в течение 2019 г. и текущего периода 2020 г. в адрес Управления поступило 7 обращений граждан по вопросам розничной продажи алкогольной продукции при</p>	<p>Федеральный закон № 145-ФЗ от 24 апреля 2020 ограничил размер площади зала обслуживания</p>

		<p>оказании услуг общественного питания в объектах, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориям.</p> <p>Существо всех поступивших обращений связано с нарушением общественного порядка посетителями данных объектов (пьяные покупатели, ругаются ненормативной лексикой, курение и т.д.). Данные обращения направлены для рассмотрения в адрес УМВД России по Тюменской области.</p> <p>Так же сообщаем, что в течение 2019 г. и текущего периода 2020 г. в адрес Управления поступило 51 обращение, связанное с реализацией в ночное время алкогольных напитков, в т.ч. пива в предприятиях торговли, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях. Деятельность данных объектов также сопровождается нарушением общественного порядка. При реализации алкогольной продукции в ночное время часть объектов торговли позиционировали себя как объекты общественного питания.</p> <p>Управление полагает, что ужесточение требований к размещению объектов общественного питания в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, только при наличии зала обслуживания посетителей общей площадью не менее 50 квадратных метров в указанных объектах общественного питания, положительно скажется на условиях проживания в многоквартирных домах, приведет к снижению количества обращений.</p>	<p>посетителей в объектах общественного питания при продаже алкоголя 20 м. кв., и установил право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные ограничения при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания).</p> <p>Разработчики законопроекта считают целесообразным принять вариант 1, при котором ограничение площади зала обслуживания составляет 25 квадратных метров.</p>
6.	Правительство Тюменской области	<p>Положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета, в проекте</p>	

		Закона Тюменской области не установлено.	
7.	Некоммерческое партнерство «Ассоциация предприятий розничной торговли Тюменской области»	Ассоциация предприятий розничной торговли Тюменской области полностью поддерживает данный проект и считает целесообразным его принятие в предложенной редакции.	
8.	Некоммерческое партнерство «Тюменский деловой клуб»	<p>Необходимо сразу установить минимальные и максимальные требования к размеру помещений и прописать их градацию согласно муниципальной принадлежности каждого объекта. Кроме того, необходимо прописать этапность вступления закона в силу для объектов, которые уже являются действующими, а также для объектов, расположенных на территории сельской местности, предусмотреть возможности переходного периода, либо определиться с тем, что все требования будут распространяться только на вновь открываемые объекты.</p> <p>Дополнительно хотим отметить, что нормы, ужесточающие розничную продажу алкогольной продукции необходимы и, хочется отметить еще два варианта кардинальных мер, которые бы позволили упорядочить отрасль и способствовали наведению порядка для спокойствия граждан:</p> <p>1)полный запрет по продаже алкогольных и любых иных алкогольсодержащих разливных напитков в жилых домах и детских спортивных и развивающих центрах.</p> <p>2)государственная монополизация изготовления алкогольной продукции и его оптовой продажи.</p>	<p>Граждане, проживающие в разных муниципальных образованиях Тюменской области (городских и сельских) имеют равное право на тишину, отдых и общественный порядок в местах непосредственного проживания.</p> <p>В связи с тем, что Федеральный Закон № 145 от 24.04.2020 «О внесении изменений в статью 16 федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не предусматривает переходного периода, предлагается не</p>

			предусматривать переходный период и при принятии Закона Тюменской области.
9.	Тюменское отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	Проект закона Тюменской области № 1899-06 «О внесении изменения в статью 4 Закона Тюменской области «Об особенностях регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Тюменской области» полностью поддерживается.	
10.	Администрация города Тюмени	Администрация города Тюмени поддерживает цели проекта, поскольку дополнительные требования, установленные проектом, направлены на обеспечение общественного порядка, защиту прав граждан и обеспечение их прав на тишину, отдых и правопорядок в местах их непосредственного проживания.	
11.	Некоммерческое партнерство «Центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства»	<p>Учитывая общественное мнение сложившееся относительно размещения точек общепита, в том числе, торгующих алкогольной и спиртосодержащей продукцией, расположенных в многоквартирных жилых домах (далее МКД), предлагаю при внесении поправок в вышеуказанный закон ориентироваться на мнение собственников жилых помещений расположенных в МКД.</p> <p>При выдвижении вопроса о внесении изменений в Закон, гражданами сформировано предложение об обязательном участии собственников жилых и не жилых помещений расположенных в МКД в согласовании размещения точек общепита, торгующих алкогольной и спиртосодержащей продукцией, в помещениях, соответствующих требованиям закона, расположенных в МКД.</p> <p>Для чего, рекомендуем обязать собственников помещений, предлагаемых для расположения в нем подобных точек</p>	Федеральный Закон № 145 от 24.04.2020 «О внесении изменений в статью 16 федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» предусматривает полномочия субъекта РФ только в части установления дополнительных ограничений

		общепита, получать согласие собственников квартир МКД на размещение помещений (нежилых) в качестве точек общепита, путем проведения общего собрания собственников с соблюдением действующего законодательства.	при продаже алкоголя в заведениях общественного питания, а именно: увеличивать площадь зала или ввести полный запрет на розничную продажу алкоголя, находящихся в жилых домах).
12.	Союз Сибирская Правовая Палата»	<p>Союз ЗСПП считает важным предложить несколько моментов по доработке положений Закона:</p> <p>1) необходимо ввести переходные периоды и правовые положения, регламентирующие деятельность уже действующих объектов общественного питания, в которых установить срок для приведения таких объектов в соответствие с принимаемыми нормами или утвердиться на том, что нормы такого закона будут действовать только на вновь открывающиеся объекты;</p> <p>2) необходимо сохранить градацию в соблюдении квадратуры для таких объектов в городской и сельской местности. К примеру, если требования для городских объектов будут составлять 25 м<sup>2</sup>, то для сельских они должны быть снижены до 20 -15 м<sup>2</sup>, либо требования ко всем видам объектов должны быть пропорционально увеличены.</p>	<p>В связи с тем, что Федеральный Закон № 145 от 24.04.2020 «О внесении изменений в статью 16 федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не предусматривает переходного периода, предлагается не предусматривать переходный период и при принятии Закона Тюменской области.</p> <p>Граждане, проживающие в разных муниципальных образованиях Тюменской области (городских и сельских) имеют равное право на тишину, отдых и</p>

			общественный порядок в местах непосредственного проживания, соответственно, снижение требований к площади зала обслуживания посетителей для сельских объектов общественного питания, реализующих алкогольную продукцию, ущемит права граждан, проживающих в МКД, расположенных в сельских муниципальных образованиях.
13.	Общественная палата Тюменской области	Комиссия по экономическому развитию, поддержке малого и среднего бизнеса Общественной палаты Тюменской области, рассмотрела данный законопроект и согласна с предложенным Вариантом №1, предполагающим установить в Тюменской области розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 25 квадратных метров.	
14.	Общественная организация «Ассоциация собственников жилья и обслуживающих организаций Тюменской	Ассоциация собственников жилья Тюменской области выступает за полный запрет размещения объектов общественного питания в многоквартирных жилых домах. Данные точки в МКД постоянно становятся предметом жалоб собственников квартир, проживающих в домах, как показывает практика доставляют немало хлопот собственникам.	Федеральный Закон № 145 от 24.04.2020 «О внесении изменений в статью 16 федерального закона «О государственном регулировании производства



	области»	Собственники квартир категорически против размещения подобных точек в МКД.	и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» регулирует вопросы оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции и вводит запрет на розничную продажу алкоголя при оказании услуг общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, если площадь зала обслуживания точек общественного питания составляет 20 квадратных метров и менее. Указанным Законом также установлено право субъекта Российской Федерации установить более строгие ограничения на розничную продажу такой продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях. Полномочий на полный запрет размещения объектов общественного питания в многоквартирных жилых домах субъектам РФ не
--	----------	--	--

			предоставлено.
--	--	--	----------------

Общее количество поступивших предложений	14
Общее количество учтенных предложений	9
Общее количество частично учтенных предложений	1
Общее количество неучтенных предложений	4

И.В. Лосева

22.05.2020

