

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

Сроки проведения публичного обсуждения проекта акта:

Начало: 07.05.2020

Окончание: 21.05.2020

Разработчик(и):

Депутаты Тюменской областной Думы шестого созыва: Артюхов А.В., Корепанов С.Е., Лосева И.В., Омаров Э.З., Салмин А.П., Токарчук Н.А., Швецова О.В.

Вид и наименование проекта:

Проект закона Тюменской области № 1899-06 «О внесении изменения в статью 4 Закона Тюменской области «Об особенностях регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Тюменской области» (далее – проект закона).

Основание для разработки проекта нормативного правового акта:

Основанием для разработки проекта нормативного правового акта является инициатива депутатов Тюменской областной Думы.

5 мая 2020 года вступил в силу Федеральный закон от 24 апреля 2020 года № 145-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон). Закон предусматривает ограничение розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 20 кв. м. При этом Закон предоставляет право субъектам Российской Федерации устанавливать дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части, касающейся увеличения размера требуемой площади зала обслуживания посетителей) вплоть до полного запрета.

2. Степень регулирующего воздействия проекта закона

Степень регулирующего воздействия проекта закона – низкая.

Проект закона содержит ранее не предусмотренные, но преодолимые, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

Устанавливаются дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, содержащие запрет продажи алкогольной продукции в Тюменской области в объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 25 квадратных метров.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:

Объекты розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в многоквартирных жилых домах и (или) на прилегающих к ним территориях в последнее время получили широкое распространение.

Увеличение количества таких торговых точек приводит к росту жалоб граждан на нарушение норм тишины и покоя, а также на несоблюдение санитарных норм. Кроме этого, большое количество таких торговых точек, способствует вовлечению молодежи в потребление алкогольной продукции, а также росту количества правонарушений, совершенных гражданами в состоянии алкогольного опьянения.

Законопроект инициирован в связи с обращениями и жалобами граждан, проживающих в многоквартирных домах, обеспокоенных частым нарушением общественного порядка на прилегающих к многоквартирным домам территориях, во дворах и детских площадках.

Принятие законопроекта имеет высокую социальную значимость, должно способствовать снижению уровня потребления алкогольной продукции и алкоголизации населения и благоприятно отразится на социально-демографической ситуации в регионе, будет способствовать соблюдению общественного порядка – защите жителей многоквартирных домов от шума и нарушений общественного порядка нетрезвыми гражданами.

Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы:

В информации Управления Роспотребнадзора по Тюменской области от 14.05.2020 № 72-00-02/02-6952-2020 сообщается, что в течение 2019 г. и текущего периода 2020 г. в адрес Управления поступило 7 обращений граждан по вопросам розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях.

Существо всех поступивших обращений связано с нарушением общественного порядка посетителями данных объектов (пьяные покупатели, ругаются ненормативной лексикой, курение и т.д.). Данные обращения направлены для рассмотрения в адрес УМВД России по Тюменской области.

Также отмечено, что в течение 2019 г. и текущего периода 2020 г. в адрес Управления поступило 51 обращение, связанное с реализацией в ночное время алкогольных напитков, в том числе пива в предприятиях торговли, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях. Деятельность данных объектов также сопровождается нарушением общественного порядка. При реализации алкогольной продукции в ночное время часть объектов торговли позиционировали себя как объекты общественного питания.

4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах:

Аналогичные дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания приняты в следующих субъектах Российской Федерации: Республика Удмуртия, Тыва, Саха (Якутия), Приморский край, Краснодарский край, Ульяновская область, Пензенская, Тульская, Курганская, Курская, Кемеровская, Кировская,

Волгоградская, Белгородская, Амурская области законодательно ограничили розничную продажу алкогольной продукции в многоквартирных домах.

5. Определение целей предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования

Установление законом субъекта Российской Федерации дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания) в целях обеспечения общественного порядка, защиты прав граждан и обеспечения их прав на тишину, отдых в местах их непосредственного проживания.

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

В силу положений Федерального закона от 24 апреля 2020 года № 145-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части, касающейся увеличения размера требуемой площади зала обслуживания посетителей) вплоть до полного запрета.

Описание иных способов решения проблемы:

Вариант 1. Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 25 квадратных метров

Вариант 2. Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 40 квадратных метров.

Вариант 3. Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 50 квадратных метров.

Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
Содержание варианта решения выявленной	Розничная продажа	Розничная продажа	Розничная продажа

проблемы	алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 25 квадратных метров	алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 40 квадратных метров	алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 50 квадратных метров
Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Количество лицензированных объектов общественного питания в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях - 149. Количество ИП и ООО, реализующих пиво, но не имеющих лицензии на продажу алкогольной продукции - 3 893 объекта, включая магазины и общепит.		
Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением	Появление обязательных расходов или потерь у юридических лиц, осуществляющих деятельность по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не прогнозируется или прогнозируется в незначительном объеме.		

Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	При реализации данных вариантов не прогнозируются: - расходы областного бюджета; - существенное снижение налоговых поступлений в Тюменской области.		
Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Будут достигнуты частично	Будут достигнуты	Будут достигнуты
Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски снижения оборота алкогольной продукции и, как следствие, снижения налоговых поступлений незначительны		

Вариантом предпочтительного правового регулирования выявленной проблемы является вариант № 1, при котором розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 25 квадратных метров.

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления Тюменской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

Группа участников отношений	Количество участников
Хозяйствующие субъекты, осуществляющие розничную торговлю алкогольной продукцией при оказании услуг общественного	Количество лицензированных объектов общественного питания в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях - 149.

питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.	Количество ИП и ООО, реализующих пиво, но не имеющих лицензии на продажу алкогольной продукции - 3 893 объекта, включая магазины и общепит.
---	---

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Тюменской области и органов местного самоуправления Тюменской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Принятие проекта закона Тюменской области повлечет изменение полномочий исполнительных органов государственной власти Тюменской области в части представления в соответствии с пунктом 4.1 статьи 16 Федерального Закона сведений об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе о полном запрете на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

Установление расходных обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности проектом закона не предусмотрено.

Принятием предлагаемых законопроектом положений реализуется предоставленное федеральным законом полномочие регионального законодателя устанавливать дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий

Риски отсутствуют.

11. Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования

Государственная функция по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в Тюменской области в рамках имеющихся полномочий.

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не потребуются.

13. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования

Цели предлагаемого регулирования	Индикативные показатели	Единицы измерения индикатив. показателе й	Способы расчета индикативн. показателей
Обеспечение общественного порядка, защиты прав граждан и обеспечения их прав на тишину, отдых в местах их непосредственного проживания.	Снижение количества обращений граждан с жалобами на нарушения общественного порядка	Количество обращений	Отсутствуют

14. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений, а также эксперимента

Вступление в силу проекта нормативного правового акта: со дня официального опубликования. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования отсутствует.

15. Сведения о размещении уведомления, сроках приема предложений в связи с размещением уведомления, сведения о поступивших предложениях и лицах, их представивших

Место размещения уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (полный электронный адрес):
<http://www.duma72.ru/ru/activities/lawmaking/evaluation/>

Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта:

начало: 07.05.2020

окончание: 21.05.2020

Сведения о поступивших предложениях и лицах, их представивших:

№ п/п	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения
1.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тюменской области	По результатам проведенного Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Тюменской области анализа, предлагаемые изменения (увеличение размера площади зала обслуживания посетителей до 25 кв.м.) не коснутся предприятий общественного питания, реализующих алкогольную продукцию при оказании услуг общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.
2.	Торгово-промышленная палата Тюменской области	Союз «Торгово-промышленная палата Тюменской области» согласна с предложенным вариантом № 1, предполагающим установить в Тюменской области розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 25 квадратных метров.
3.	Общественная молодежная палата при Тюменской областной Думе	<p>Объекты розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в многоквартирных жилых домах получили широкое распространение в последнее время. Особенно ярко это проявляется в городах, поскольку практически в каждом дворе присутствует точка розничной торговли алкоголем. В общем и целом, это негативно сказывается на состоянии общества: легкий доступ к алкоголю становится причиной совершения преступлений, ускоренной маргинализации населения.</p> <p>В этой связи установление рассматриваемого регулирования видится уместным как со стороны федерального законодателя, так и со стороны Тюменской областной Думы.</p> <p>Законопроект не содержит излишних ограничений, не вводит необоснованных запретов и не способствует возникновению необоснованных расходов.</p> <p>Положения законопроекта поддерживают баланс публичного и частного интереса, вводя преодолимые для субъектов предпринимательской деятельности ограничения, отвечающие потребностям общества и реализующие обязанность</p>

		<p>государства по защите здоровья и общественной нравственности.</p> <p>Положения проекта Закона Тюменской области в их взаимосвязи с действующим региональным законом, положениями 171-ФЗ отвечают общим требованиям о качестве и правовой определенности законов, не допускают произвольного толкования, тем самым не нарушают права граждан и организаций, в том числе субъектов предпринимательской деятельности.</p> <p>Таким образом, принятие закона в предложенном виде необходимо и возможно. Кроме того, в отношении субъектов предпринимательской деятельности не будут введены излишние запреты и ограничения, их расходы, как и расходы областного бюджета, необоснованно не увеличатся.</p>
4.	Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»	<p>Из трех предложенных вариантов решения проблемы, наиболее предпочтительным считаю вариант 1, который предполагает установить в Тюменской области розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 25 квадратных метров.</p>
5.	Управление Роспотребнадзора по Тюменской области	<p>Управление Роспотребнадзора по Тюменской области сообщает, что в течение 2019 г. и текущего периода 2020 г. в адрес Управления поступило 7 обращений граждан по вопросам розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях.</p> <p>Существо всех поступивших обращений связано с нарушением общественного порядка посетителями данных объектов (пьяные покупатели, ругаются ненормативной лексикой, курение и т.д.). Данные обращения направлены для рассмотрения в адрес УМВД России по Тюменской области.</p> <p>Так же сообщаем, что в течение 2019 г. и текущего периода 2020 г. в адрес Управления поступило 51 обращение, связанное с реализацией в ночное время алкогольных напитков, в т.ч. пива в предприятиях торговли, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях. Деятельность данных объектов также</p>

		<p>сопровождается нарушением общественного порядка. При реализации алкогольной продукции в ночное время часть объектов торговли позиционировали себя как объекты общественного питания.</p> <p>Управление полагает, что ужесточение требований к размещению объектов общественного питания в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, только при наличии зала обслуживания посетителей общей площадью не менее 50 квадратных метров в указанных объектах общественного питания, положительно скажется на условиях проживания в многоквартирных домах, приведет к снижению количества обращений.</p>
6.	Правительство Тюменской области	<p>Положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета, в проекте Закона Тюменской области не установлено.</p>
7.	Некоммерческое партнерство «Ассоциация предприятий розничной торговли Тюменской области»	<p>Ассоциация предприятий розничной торговли Тюменской области полностью поддерживает данный проект и считает целесообразным его принятие в предложенной редакции.</p>
8.	Некоммерческое партнерство «Тюменский деловой клуб»	<p>Необходимо сразу установить минимальные и максимальные требования к размеру помещений и прописать их градацию согласно муниципальной принадлежности каждого объекта. Кроме того, необходимо прописать этапность вступления закона в силу для объектов, которые уже являются действующими, а также для объектов, расположенных на территории сельской местности, предусмотреть возможности переходного периода, либо определиться с тем, что все требования будут распространяться только на вновь открывающиеся объекты.</p> <p>Дополнительно хотим отметить, что нормы, ужесточающие розничную продажу алкогольной продукции необходимы и, хочется отметить еще два</p>

		<p>варианта кардинальных мер, которые бы позволили упорядочить отрасль и способствовали наведению порядка для спокойствия граждан:</p> <p>1)полный запрет по продаже алкогольных и любых иных алкогольсодержащих разливных напитков в жилых домах и детских спортивных и развивающих центрах.</p> <p>2)государственная монополизация изготовления алкогольной продукции и его оптовой продажи.</p>
9.	Тюменское отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	<p>Проект закона Тюменской области № 1899-06 «О внесении изменения в статью 4 Закона Тюменской области «Об особенностях регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Тюменской области» полностью поддерживается.</p>
10.	Администрация города Тюмени	<p>Администрация города Тюмени поддерживает цели проекта, поскольку дополнительные требования, установленные проектом, направлены на обеспечение общественного порядка, защиту прав граждан и обеспечение их прав на тишину, отдых и правопорядок в местах их непосредственного проживания.</p>
11.	Некоммерческое партнерство «Центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства»	<p>Учитывая общественное мнение сложившееся относительно размещения точек общепита, в том числе, торгующих алкогольной и спиртосодержащей продукцией, расположенных в многоквартирных жилых домах (далее МКД), предлагаю при внесении поправок в вышеуказанный закон ориентироваться на мнение собственников жилых помещений расположенных в МКД.</p> <p>При выдвижении вопроса о внесении изменений в Закон, гражданами сформировано предложение об обязательном участии собственников жилых и не жилых помещений расположенных в МКД в согласовании размещения точек общепита, торгующих алкогольной и спиртосодержащей продукцией, в помещениях, соответствующих требованиям закона, расположенных в МКД.</p> <p>Для чего, рекомендуем обязать собственников помещений, предлагаемых для расположения в нем подобных точек общепита, получать согласие собственников квартир МКД на размещение помещений (нежилых) в качестве точек общепита, путем проведения общего собрания собственников с соблюдением действующего законодательства.</p>

12.	Союз «Западно-Сибирская Правовая Палата»	Союз ЗСПП считает важным предложить несколько моментов по доработке положений Закона: 1) необходимо ввести переходные периоды и правовые положения, регламентирующие деятельность уже действующих объектов общественного питания, в которых установить срок для приведения таких объектов в соответствие с принимаемыми нормами или утвердиться на том, что нормы такого закона будут действовать только на вновь открывающиеся объекты; 2) необходимо сохранить градацию в соблюдении квадратуры для таких объектов в городской и сельской местности. К примеру, если требования для городских объектов будут составлять 25 м ² , то для сельских они должны быть снижены до 20 -15 м ² , либо требования ко всем видам объектов должны быть пропорционально увеличены.
13.	Общественная палата Тюменской области	Комиссия по экономическому развитию, поддержке малого и среднего бизнеса Общественной палаты Тюменской области, рассмотрела данный законопроект и согласна с предложенным Вариантом №1, предполагающим установить в Тюменской области розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 25 квадратных метров.
14.	Общественная организация «Ассоциация собственников жилья и обслуживающих организаций Тюменской области»	Ассоциация собственников жилья Тюменской области выступает за полный запрет размещения объектов общественного питания в многоквартирных жилых домах. Данные точки в МКД постоянно становятся предметом жалоб собственников квартир, проживающих в домах, как показывает практика, доставляют немало хлопот собственникам. Собственники квартир категорически против размещения подобных точек в МКД.

Общее количество участников обсуждения – 14

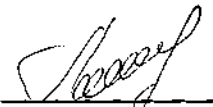
Даты проведения публичного обсуждения: 07.05.2020 – 21.05.2020.

Общее количество поступивших предложений - 14

Общее количество учтенных предложений - 9

Общее количество частично учтенных предложений - 1
 Общее количество неучтенных предложений - 4

Электронный адрес размещения сводного отчета и сводной информации о поступивших предложениях по итогам проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:
<http://www.duma72.ru/ru/activities/lawmaking/evaluation/>

<p>Председатель комитета Тюменской областной Думы по экономической политике и природопользованию</p> <p>И.В. Лосева (инициалы, фамилия)</p>	<div data-bbox="857 766 1047 827" data-label="Text">25.05.2020</div> <div data-bbox="889 827 971 859" data-label="Text">Дата</div> <div data-bbox="1128 721 1339 827" data-label="Text"></div> <div data-bbox="1128 827 1266 859" data-label="Text">Подпись</div>
--	--