

## **Доклад о развитии института оценки регулирующего воздействия в Тюменской области в 2019 году**

### ***Нормативное правовое закрепление института оценки регулирующего воздействия***

В соответствии со статьей 26.3-3. Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в Тюменской области нормативная правовая база проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов (далее также – ОРВ) и экспертизы нормативных правовых актов (далее также – экспертиза) включает в себя:

1) Закон Тюменской области от 07.03.2003 № 121 «О порядке подготовки, принятия и действия правовых актов Тюменской области»;

2) Закон Тюменской области от 29.12.2005 № 444 «О местном самоуправлении в Тюменской области»;

3) постановление Правительства Тюменской области от 11.09.2014 № 494-п «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тюменской области»;

4) постановление Правительства Тюменской области от 03.09.2013 № 368-п «Об утверждении порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Губернатора области, Правительства Тюменской области и исполнительных органов государственной власти Тюменской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности»;

5) постановление Правительства Тюменской области от 20.09.2007 № 220-п «О Регламенте Правительства Тюменской области»;

6) постановление Тюменской областной Думы от 23.04.2015 № 2828 «Об утверждении Положения о порядке проведения в Тюменской областной Думе оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов»;

7) постановление Тюменской областной Думы от 15.09.2016 № 3959 «О Порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Тюменской областной Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

В 2019 году во исполнение положений Федерального закона от 01.05.2019 № 94-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3-3. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», а также в целях дальнейшего развития института ОРВ в регионе и совершенствования отдельных его элементов были приняты:

1) постановление Правительства Тюменской области от 02.08.2019 № 259-п "О внесении изменений в постановление от 11.09.2014 № 494-п" ("Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тюменской области");

2) постановление Правительства Тюменской области от 21.10.2019 № 383-п "О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты" ("Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тюменской области").

## ***Итоги проведения исполнительными органами государственной власти Тюменской области оценки регулирующего воздействия, оценки фактического воздействия и экспертизы в 2019 году***

Институт ОРВ включает в себя 3 направления: проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проведение оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов и проведение экспертизы действующих нормативных правовых актов.

### **I. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.**

В 2019 году оценка регулирующего воздействия была проведена в отношении **37 проектов** нормативных правовых актов Тюменской области. Аппаратом Губернатора Тюменской области как уполномоченным органом (далее также - уполномоченный орган), оценивающим качество проведения процедур ОРВ органами-разработчиками и подготавливающим заключения об ОРВ, подготовлено **41 заключение об ОРВ**, в том числе 37 заключений по результатам первоначального рассмотрения проектов актов и 4 повторных заключения. Из общего числа первоначально рассмотренных проектов нормативных правовых актов Тюменской области **4 получили отрицательную оценку**, что составило **10,81 % от общего числа первоначальных заключений**. В отрицательных заключениях делались выводы о необоснованности введения предлагаемого правового регулирования, о наличии в проектах актов положений, вводящих избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также о наличии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета.

Исполнительными органами государственной власти Тюменской области - разработчиками проектов, получивших отрицательные заключения об ОРВ, доработано 4 проекта акта. В результате доработки указанных проектов актов, были исключены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов областного бюджета и субъектов предпринимательской деятельности, а также положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для указанных лиц, в частности, требования по предоставлению предпринимателями излишних сведений или документов и т. д.

В результате доработки проектов актов были устранены положения, вступление в силу которых по расчетам уполномоченного органа могло привести к суммарным издержкам субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в размере не менее 108 018,40 рублей.

По итогам повторного рассмотрения проектов актов уполномоченным органом подготовлено 4 положительных заключения об ОРВ.

По **2 проектам** актов, поступивших в уполномоченный орган в 2019 году для подготовки заключения об ОРВ, по итогам проведенного анализа, было подготовлено **2 извещения о нарушении порядка проведения процедур ОРВ**, проекты возвращены разработчикам без заключений об ОРВ для доработки и проведения всех обязательных (невыполненных) процедур ОРВ.

## II. Оценка фактического воздействия нормативных правовых актов.

Оценка фактического воздействия проводится в отношении нормативных правовых актов Тюменской области, при разработке проектов которых проводилась оценка регулирующего воздействия.

Оценка фактического воздействия проводится уполномоченным органом в соответствии с полугодовыми планами, в которые включаются нормативные правовые акты, срок действия которых составляет не менее одного года на момент утверждения плана оценки и в отношении проектов которых была проведена оценка регулирующего воздействия.

В ходе оценки фактического воздействия уполномоченный орган определяет, достигаются ли в процессе действия нормативного правового акта заявленные цели правового регулирования, оценивает фактическое регулирующее воздействие нормативного правового акта (положительные и отрицательные последствия), делает выводы о целесообразности отмены или изменения нормативного правового акта или его отдельных положений.

В 2019 году Аппаратом Губернатора Тюменской области была проведена оценка фактического воздействия **9 нормативных правовых актов** - постановлений Правительства Тюменской области.

По результатам проведения оценки фактического воздействия в отношении **4 нормативных правовых актов** в заключениях сделан вывод о достижении заявленных целей регулирования, при этом в отношении 1 из них указано на необходимость совершенствования действующего правового регулирования с учетом положений федерального законодательства. Также в заключении в отношении **1 нормативного правового акта** сделан вывод о достижении заявленной цели регулирования и о наличии отрицательных последствий действия акта в виде отказа субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, планирующим принять участие в торгах, в допуске к участию в торгах по причине предоставления неполного перечня необходимых документов, выявлена необходимость изменения действующего регулирования. В заключении в отношении **1 нормативного правового акта** сделан вывод о частичном достижении заявленных целей регулирования и об отсутствии отрицательных последствий действия акта, в том числе указано на необходимость совершенствования действующего правового регулирования ввиду наличия риска отрицательных последствий.

Кроме того, в отношении **3 нормативных правовых актов** в заключениях сделан вывод об отсутствии возможности проведения оценки фактического воздействия по причине отсутствия практики применения нормативного правового акта, при этом в отношении 1 из них указано на наличие отрицательных последствий действия акта в виде невозможности реализации права получения субсидии субъектами туристической индустрии, выявлена необходимость изменения действующего правового регулирования.

По итогам оценки фактического воздействия принято 1 постановление Правительства Тюменской области по корректировке соответствующего нормативного правового акта и 1 постановление Правительства Тюменской области о признании утратившим силу соответствующего нормативного правового акта.

### **III. Экспертиза нормативных правовых актов.**

Экспертиза нормативных правовых актов проводится в отношении действующих нормативных правовых актов Губернатора области, Правительства Тюменской области и исполнительных органов государственной власти Тюменской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Экспертиза указанных нормативных правовых актов проводится уполномоченным органом в соответствии с полугодовыми планами, которые составляются на основании предложений органов государственной власти, органов местного самоуправления, научно-исследовательских, общественных и иных организаций, субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, их ассоциаций и союзов, а также иных лиц.

В 2019 году была проведена экспертиза **6 нормативных правовых актов** – постановлений Правительства Тюменской области.

По результатам проведенных экспертиз в 2 из 6 нормативных правовых актов выявлены положения, которые могут необоснованно затруднять ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе по 1 из 2 нормативных правовых актов, также выявлена необходимость доработки и совершенствования существующего правового регулирования.

В отношении 3 из 4 нормативных правовых актов, по которым в результате проведенных экспертиз положения, которые могут необоснованно затруднять ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, не выявлены, установлена необходимость доработки и совершенствования существующего правового регулирования.

#### ***Итоги проведения публичных консультаций, проводимых в рамках оценки регулирующего воздействия, оценки фактического воздействия и экспертизы***

В 2019 году в целях проведения публичных консультаций разработчиками проектов нормативных правовых актов и уполномоченным органом в адрес субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества, уполномоченного по защите прав предпринимателей было направлено более 24 011 извещений о проведении публичных консультаций.

Участие в публичных консультациях приняли 57 лиц, от которых было получено 164 замечания и предложения, 10 позиций об отсутствии замечаний и предложений, в том числе:

по оценке регулирующего воздействия – 121 предложение и замечание в отношении 8 проектов нормативных правовых актов;

по оценке фактического воздействия – 19 предложений в отношении 3 нормативных правовых актов, 6 позиций об отсутствии замечаний и предложений к действующим нормативным правовым актам;

по экспертизе – 24 предложения и замечания в отношении 5 нормативных правовых актов, 4 позиции об отсутствии замечаний и предложений к действующим нормативным правовым актам.

По результатам рассмотрения поступивших мнений участников публичных консультаций учтены 41 предложение и замечание, частично

учтены 23 предложения и замечания, что составляет 39 % от общего числа поступивших замечаний и предложений.

***Итоги проведения законодательным (представительным) органом власти Тюменской области оценки регулирующего воздействия и экспертизы в 2019 году***

**I. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.**

Законодательным (представительным) органом власти Тюменской области - Тюменской областной Думой в 2019 году проведена оценка регулирующего воздействия в отношении 1 проекта закона Тюменской области, разработанного Тюменской областной Думой. В отношении указанного законопроекта было подготовлено положительное заключение.

**II. Экспертиза нормативных правовых актов.**

Тюменской областной Думой проведена экспертиза 1 закона Тюменской области, по результатам которой положения закона, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не выявлены, сделан вывод о том, что закон соответствует целям регулирования и не способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности. В публичных консультациях, проведенных Тюменской областной Думой, приняли участие 5 лиц, поступило 1 предложение по корректировке действующего правового регулирования, которое рассмотрено в соответствии с порядком, предусмотренным Законом Тюменской области от 07.03.2003 № 121 «О порядке подготовки, принятия и действия нормативных правовых и правовых актов Тюменской области».

***Внедрение института оценки регулирующего воздействия в муниципальных образованиях Тюменской области***

В соответствии с Федеральным законом от 02.07.2013 № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» с 01.01.2015 проведение ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов является обязательным в административных центрах субъектов Российской Федерации.

Во исполнение положений федерального законодательства в муниципальном образовании городской округ город Тюмень в 2014 году создана вся необходимая нормативная база и с 01.01.2015 на систематической основе проводятся ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертиза муниципальных НПА.

Федеральным законом от 30.12.2015 № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» установлено, что обязательность проведения ОРВ и экспертизы в иных городских округах и муниципальных районах субъектов Российской Федерации (помимо административных центров) определяется законом субъекта Российской Федерации, которым утверждается перечень муниципальных районов и городских округов, проведение в которых ОРВ и экспертизы является обязательным.

Во исполнение положений названного Федерального закона Законом Тюменской области от 07.06.2016 № 41 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области» внесены изменения в Закон Тюменской области от 29.12.2005 № 444 «О местном самоуправлении в Тюменской области», в том числе утвержден перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение ОРВ является обязательным. В перечень вошли все муниципальные районы и городские округа юга Тюменской области (всего – 25 муниципальных образований).

В течение 2016 года органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, включенных в перечень, разработана необходимая нормативная база для внедрения института ОРВ; во всех муниципальных районах и городских округах утверждены соответствующие порядки проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы действующих муниципальных НПА. Большинство муниципальных образований приступили к осуществлению практической деятельности по проведению ОРВ и экспертизы НПА.

В 2019 году органами местного самоуправления проведена оценка регулирующего воздействия в отношении 292 проектов муниципальных нормативных правовых актов, по итогам подготовлено 292 заключения, в том числе 7 отрицательных заключений по результатам первоначального рассмотрения проектов актов.

Экспертиза в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, проведена в отношении 34 муниципальных нормативных правовых актов, по итогам экспертизы подготовлено 34 заключения.

### ***Консультационная и методическая работа по внедрению института оценки регулирующего воздействия в Тюменской области***

В 2019 году Аппаратом Губернатора Тюменской области как уполномоченным исполнительным органом государственной власти Тюменской области по внедрению и развитию института ОРВ в регионе проводилась работа по следующим направлениям:

1) взаимодействие на постоянной основе с уполномоченным по защите прав предпринимателей в Тюменской области, с организациями, представляющими интересы предпринимательского сообщества (Торговопромышленной палатой Тюменской области, Союзом «Региональное объединение работодателей Тюменской области», Союзом «Саморегулируемая организация строителей Тюменской области», Тюменскими региональными отделениями общероссийских общественных

организаций «Деловая Россия», «Опора России»);

2) распространение информационных буклетов для предпринимателей «Что такое ОРВ», разработанных в 2015 году. Буклеты в электронном виде направлялись в адрес всех субъектов предпринимательской деятельности, которым в течение 2019 года направлялись приглашения принять участие в публичных консультациях;

3) участие в работе круглого стола «Умное регулирование – прямой диалог власти и бизнеса» в г. Краснодаре, прошедшего в рамках краевого форума малого и среднего бизнеса «Дело за малым!» при поддержке Минэкономразвития России. В рамках заседания круглого стола были представлены особенности организации процедуры ОРВ в Тюменской области;

4) участие в работе III-го Всероссийского форума по оценке регулирующего воздействия «Инновационные механизмы регуляторной политики», прошедшего в городском округе Солнечногорск Московской области;

5) публикация материалов по 5 лучшим практикам проведения ОРВ в Тюменской области на информационном портале об оценке регулирующего воздействия [orv.gov.ru](http://orv.gov.ru);

6) взаимодействие с исполнительными органами государственной власти Тюменской области и органами местного самоуправления Тюменской области по вопросам проведения ОРВ.

### **Заключение**

Ежегодно Министерством экономического развития Российской Федерации составляется рейтинг качества осуществления ОРВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации.

**По итогам рейтинга 2019 года Тюменская область как и в 2018 году вошла в группу субъектов Российской Федерации с «высшим уровнем» оценки качества проведения ОРВ.**

По информации Минэкономразвития России, отраженной в докладе «О развитии института оценки регулирующего воздействия в субъектах Российской Федерации в 2019 году» и размещенной на Информационном портале об оценке регулирующего воздействия <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=31523>, **Тюменская область стабильно входит в группу субъектов Российской Федерации с наиболее высокой оценкой качества развития института ОРВ - в группу «высший уровень», в которую в 2019 году вошли 45 регионов** (в 2018 - 36).

При этом **ранжирование субъектов Российской Федерации по местам** (за исключением трех первых мест) по итогам 2019 года (как и по итогам 2018 года) **не проводилось**.

В указанном докладе Минэкономразвития отмечается, что «регионы, отнесенные к «высшему уровню» и «хорошему уровню», добились значительных успехов в организации и проведении ОРВ. При этом разница в баллах данных регионов между собой сводится к минимуму, в связи с чем детальное ранжирование субъектов Российской Федерации в рейтинге не представляется целесообразным».