

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик:

Департамент труда и занятости населения Тюменской области

1.2. Вид и наименование проекта:

Постановление Губернатора Тюменской области «Об установлении на 2020 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в Тюменской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» (далее – проект постановления).

1.3. Нормы федерального законодательства, из которых вытекает необходимость разработки проекта:

Пункт 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

(заполняется в случае если разработка проекта предусмотрена актами федерального законодательства, указывается конкретная статья, часть, пункт, подпункт НПА)

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта:

средняя

(высокая, средняя)

1.5. Обоснование отнесения проекта к определенной степени регулирующего воздействия (выбрать нужное):

Высокая

устанавливаются новые обязанности для субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности

устанавливается ответственность за нарушение НПА Тюменской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

Средняя

+ *изменяются ранее предусмотренные НПА Тюменской области обязанности для субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности*

изменяется и (или) отменяется ранее установленная ответственность за нарушение НПА Тюменской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проектом постановления предлагается установить на 2020 год запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в Тюменской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов в сфере деятельности сухопутного пассажирского транспорта: перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении (код 49.31) и деятельности легкового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем (код 49.32) в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), а также срок приведения численности используемых иностранных работников в соответствии с установленным запретом.

1.7. Срок проведения публичных консультаций в отношении идеи (концепции) правового регулирования (если проводились): не проводились

начало: « ____ » _____ 201 ____ г.; окончание: « ____ » _____ 201 ____ г.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в ходе обсуждения идеи (концепции) правового регулирования:

из них: учтено полностью: _____ - _____, учтено частично: _____ - _____

1.9. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, составленной по результатам обсуждения идеи (концепции) правового регулирования:

1.10. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Боголюбова Ольга Сергеевна, главный специалист отдела юридической и кадровой работы тел. (3452) 42-61-05, e-mail: BogolyubovaOS@72to.ru

(Ф.И.О., должность, телефон, адрес электронной почты)

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

Переизбыток иностранной рабочей силы, влекущей повышение социальной напряженности на рынке труда Тюменской области, а также повышения уровня дорожно-транспортных происшествий по вине водителей, являющихся иностранными гражданами.

(приводится текстовое описание проблемы, количественная оценка ущерба от наличия проблемы – при возможности дать такую оценку)

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы, о мерах, принятых ранее для ее решения, затраченных ресурсах и достигнутых результатах:

Возможность ежегодного установления Губернатором Тюменской области запрета введена с 01.01.2015 года. Постановлением Губернатора Тюменской области от 08.11.2018 № 131 на 2019 год установлен запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в Тюменской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов в сфере деятельности сухопутного пассажирского транспорта: внутригородские и пригородные перевозки пассажиров (код 49.31 в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)).

За период с января по август 2019 года работодателями заявлена потребность в 144 работниках по профессиям: водитель автомобиля, кондуктор, слесарь по ремонту автомобилей с заработной платой от 13 043 руб. до 45 000 руб. При этом по данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области, Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре и Ямало-Ненецкому автономному округу среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника в сфере автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам на территории Тюменской области составляет 43 688 руб.

Количество российских граждан, обратившихся в органы службы занятости населения Тюменской области и имеющих вышеуказанные профессии, составляет 723 гражданина, что превышает заявленную работодателями потребность в 5 раз. В связи с чем, привлечение иностранных работников в сфере сухопутного пассажирского транспорта: внутригородские и пригородные перевозки пассажиров нецелесообразно.

Управление по вопросам миграции УМВД России по Тюменской области (далее — УВМ УМВД России по ТО) в целях повышения уровня безопасности пассажиров такси и снижения количества дорожно-транспортных происшествий выступило с инициативой установить запрет на привлечение иностранных работников в сфере легкового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем (код 49.32 в соответствии с

Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)). По данным УВМ УМВД России по ТО за 2018 год и 9 месяцев 2019 года допущено более 80 дорожно-транспортных происшествий по вине водителей, являющихся иностранными гражданами.

С учетом изложенного, проектом постановления предлагается оставить в силе действующий запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в Тюменской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов в сфере деятельности сухопутного пассажирского транспорта: перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении (код 49.31 в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)), а также установить запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в Тюменской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов в сфере легкового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем (код 49.32 в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)), при этом, установив срок приведения численности используемых иностранных работников в соответствие с установленным запретом в отношении вновь введенного вида деятельности.

2.3. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы, по возможности их количественная оценка (выбрать нужное, привести текстовое описание):

наличие высокого риска причинения вреда жизни и здоровью граждан, общественному порядку, имуществу физических или юридических лиц, причинения экологического или экономического ущерба, в том числе областному бюджету

необоснованно высокие издержки применения участниками отношений установленных процедур

недостаток информации для рационального выбора и принятия решений участниками общественных отношений, вследствие которого возможно недобросовестное поведение более информированных участников, негативные изменения общих рыночных условий, в том числе рост недобросовестной конкуренции, неэффективного распределения ресурсов и иные негативные последствия

+ другие негативные эффекты для общества, экологии, безопасности, состояния конкуренции, инвестиционного климата, социального благополучия

Переизбыток иностранной рабочей силы в указанных сферах деятельности вследствие чего повышение социальной напряженности на рынке труда и повышение уровня дорожно-транспортных происшествий по вине водителей, являющихся иностранными гражданами.

(текстовое описание негативных эффектов, подтверждающие статистические данные, источники информации, в том числе данные независимых исследований, собственные экспертные оценки, мнения участников общественных отношений и другие источники данных)

2.4. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без введения предлагаемого правового регулирования:

Хозяйствующие субъекты Тюменской области не могут самостоятельно установить запрет на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности. Согласно изменениям в Федеральный закон от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» только Губернатор Тюменской области вправе устанавливать запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Тюменской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

В результате выборочного мониторинга нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации на предмет установления запретов в 2019 году на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по видам экономической деятельности (49.31 деятельность сухопутного пассажирского транспорта: внутригородские и пригородные перевозки пассажиров, 49.32 деятельность легкового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем) установлено следующее:

- в Сахалинской области на 2019 год установлен запрет по видам экономической деятельности, в том числе 49.32 деятельность легкового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем, а также 49.31.21 регулярные перевозки пассажирами автобусами в городском и пригородном сообщении;

- в Челябинской области на 2019 установлен запрет по видам экономической деятельности, в том числе 49.31.21 регулярные перевозки пассажирами автобусами в городском и пригородном сообщении, 49.39.11 регулярные перевозки пассажиров автобусами в междугородном сообщении, 49.32 деятельность легкового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем;

- в Забайкальском крае на 2019 год установлен запрет по видам экономической деятельности, в том числе 49.31.21 регулярные перевозки пассажирами автобусами в городском и пригородном сообщении, 49.32 деятельность легкового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем, 49.39.11 регулярные перевозки пассажиров автобусами в междугородном сообщении, 49.39.12 регулярные перевозки пассажиров автобусами в международном сообщении;

- в Ханты-Мансийском автономно округе — Югре на 2019 год установлен запрет по видам экономической деятельности, в том числе 49.31 деятельность сухопутного пассажирского транспорта: внутригородские и пригородные перевозки пассажиров, 49.32 деятельность легкового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем.

2.6. Источники данных:

Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»

2.7. Иная информация о проблеме:

отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Индикаторы (показатели) достижения целей предлагаемого правового регулирования (при наличии)
Трудоустройство в указанных сферах деятельности только российских граждан.	2020	Отношение количества российских граждан, трудоустроенных в указанных сферах деятельности к количеству иностранных граждан, трудоустроенных в указанных сферах деятельности в течение 2020 года (100/0)

(Цель №1)	После принятия проекта постановления	Отсутствуют
-----------	--------------------------------------	-------------

3.4. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

Информация Департамента труда и занятости населения Тюменской области

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	4.2. Количество участников группы (фактическое и прогнозное)	4.3. Источники данных
(Группа №1) Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность в сфере транспортировки и хранения	По состоянию на 01.10.2019 2338	Тюменьстат

5. Оценка дополнительных расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Не предполагается

(приводятся сведения о дополнительных расходах (единовременных, периодических) и возможных доходах областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, дается их количественная оценка)

5.2. Источники данных:

отсутствуют

6. Изменение обязанностей и (или) ответственности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

6.1. Обязанности, ответственность субъектов предпринимательской деятельности, вводимые и (или) изменяемые проектом акта (с указанием соответствующих норм	6.2. Обоснование необходимости введения, изменения каждой указанной в столбце 6.1 обязанности, ответственности (в случае ссылки на другие НПА	6.3. Количественная оценка расходов (доходов), связанных с введением, изменением каждой указанной в столбце 6.1 обязанности, ответственности,
---	---	---

проекта акта)	указывается конкретная статья, часть, пункт, подпункт)	в рублях
Обязанность 1	<i>Не привлекать иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов в сфере легкового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем</i>	<i>Расходы и доходы отсутствуют, поскольку имеется возможность принять на работу российский граждан.</i>
Обязанность 2	<i>В установленный проектом постановления срок (01.03.2020) привести численность используемых иностранных работников в соответствие с установленным запретом в отношении вночь введенного вида экономической деятельности.</i>	<i>Доходы отсутствуют, расходы не предполагается возможным оценить.</i>

6.4. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Отсутствуют

6.5. Источники данных:

Департамент труда и занятости населения Тюменской области

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования*

7.1. Виды рисков (риски с низкой вероятностью наступления не указываются)	7.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий (очень высокая, высокая, средняя)	7.3. Методы контроля рисков	7.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Риск № 1 <u>отсутствуют</u>			

*Примечание:

Могут быть рассмотрены следующие виды рисков:

риски несоответствия предложенного правового регулирования заявленным целям;

риски недостаточности механизмов реализации предлагаемого правового регулирования для решения проблемы;

риски несоответствия предложенного способа правового регулирования уровню распространения необходимых технологий;

риски ухудшения инвестиционного климата;

риски снижения темпов развития малого и среднего предпринимательства;

риски снижения конкуренции;

риски снижения безопасности и качества продукции;

экологические риски;

социальные риски;

иные риски.

7.5. Источники данных:
отсутствуют

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

8.1. Описание иных возможных вариантов решения проблемы, отличных от предлагаемого проектом акта:

Вариант 1: Подготовить и принять проект постановления

Вариант : Оставить как есть

8.2. Оценка каждого из описанных в пункте 8.1 возможных вариантов решения проблемы, а также варианта сохранения ситуации «как есть» (сохранения действующего правового регулирования) с использованием показателей разделов 4–7 сводного отчета

Показатели оценки в соответствии с разделами 4–7 сводного отчета	Вариант 1	Вариант №	Вариант «Оставить как есть»
Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов (раздел 4 сводного отчета) <i>Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность в сфере транспортировки и хранения</i>	<i>По состоянию на 01.10.2019 2338</i>		<i>Невозможно оценить</i>
Оценка расходов (доходов) областного бюджета (раздел 5 сводного отчета) <i>Не предполагается</i>	<i>Не предполагается</i>		<i>Не предполагается</i>
Оценка изменения обязанностей, ответственности и дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования (раздел 6 сводного отчета) <i>Вводятся новые обязанности</i>	<i>Не привлекать иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов в сфере легкового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем</i> <i>В установленный проектом постановления срок (01.03.2020) привести численность используемых иностранных работников в соответствие с установленным запретом</i>		<i>Невозможно оценить</i>

	<i>в отношении вновь введенного вида экономической деятельности.</i>		
Оценка рисков неблагоприятных последствий (раздел 7 сводного отчета)	<i>Риски отсутствуют</i>		<i>Невозможно оценить</i>

Примечание: Таблица может быть оформлена в виде приложения к сводному отчету.

8.3.Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:
Вариантом предлагаемого правового регулирования выявленной проблемы является вариант №1.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 01.01.2020 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет

а) срок переходного периода: _____ дней со дня принятия проекта нормативного правового акта;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: _____ дней со дня принятия проекта нормативного правового акта.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

9.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

Приложение:

(при наличии – иная информация, материалы, служащие обоснованием выбора предлагаемого правового регулирования, расчеты показателей разделов сводного отчета, данные, на основании которых произведены расчеты)

Директор

Н.В.Мазуркевич
(инициалы, фамилия)

(дата)

(подпись)